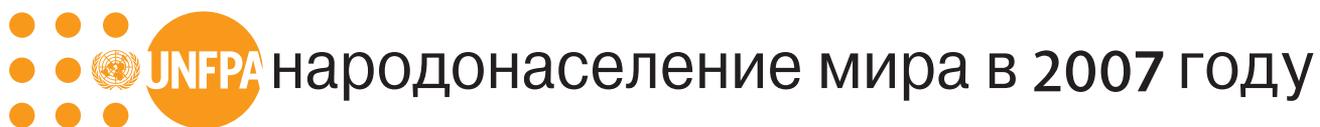


UNFPA народонаселение мира в 2007 году

Использование потенциала урбанизация



Использование потенциала урбанизация

Авторское право © ЮНФПА, 2007 год

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
Сорайя Ахмед Обейд, Директор-исполнитель

Введение	1
На пороге тысячелетия урбанизации	1

1

Сила притяжения крупных городов	5
Этот айсберг становится все больше	6
Вторая волна урбанизации: различие - в масштабах	7
Будущее урбанизации: показатели, темпы и масштабы прироста населения	9
Менее крупные города: место проживания половины городского населения всего мира	9
Разные темпы, разные стратегии	10
В основу политики - факты, а не предубеждения	14

ДИАГРАММЫ

Диаграмма 1 Среднегодовые показатели изменения численности городского населения с разбивкой по регионам, 1950-2030 годы	8
Диаграмма 2 Городское население во всем мире с разбивкой по размерам населенных пунктов, 1975-2015 годы	12
Диаграмма 3 Процентные показатели численности населения, которое по состоянию на середину года, проживало в городах, с разбивкой по регионам, 1950-2030 годы	13

2

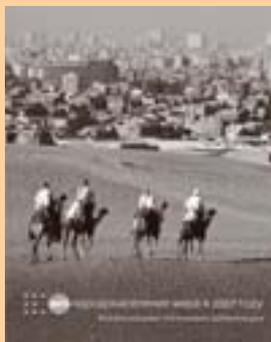
Люди в городах: надежда против отчаяния	17
Невиданные трагедии городской нищеты	17
Районы трущоб: беспрецедентная концентрация нищеты	18
Сохраняющиеся диспропорции	18
Расширение прав и возможностей женщин и обеспечение их благополучия: основные элементы устойчивых городов	20
Социальные противоречия в расширяющихся городах: диалог и несогласие	28
Изменение демографии в растущих городах	30
Улучшение управления городами и привлечение неимущих: правильные меры	34

ДИАГРАММЫ

Диаграмма 4 Общие показатели рождаемости жителей городских трущобных и нетрущобных районов и сельских районов: отдельные африканские страны, 2003-2004 годы	24
Диаграмма 5 Показатели убийств и самоубийств в мире с разбивкой по возрасту, 2000 год	29
Диаграмма 6 Процентная доля мужчин и женщин в возрасте до 12 лет с разбивкой по трущобным и нетрущобным районам в отдельных странах	30

3

Переосмысление политики в отношении неимущих слоев городского населения	39
Улицы, по которым запрещено движение, и новые проспекты	39
Попытки ввести ограничения в отношении населения: неэффективная стратегия	40
Удовлетворение потребностей неимущих слоев населения в жилье	43
Резкий скачок: новый сценарий строительства жилья	44
Регулирование городских рынков земли: возможно ли это?	45
Пропагандистская работа, голосование и действия: необходимость руководства	46
Дополнительные основания для оптимизма	47
Подготовка к будущему	48



На титульной странице
Наездники на верблюдах
пересекли пустыню и
подъезжают к Каиру, Египет

© Ян Берри/«Магnum фотос»

Использование потенциала урбанизация

4

Социально ответственное и устойчивое использование территории	51
Рост городов и устойчивое использование территории	51
Плотность населения, застройка городов и использование земель	53
Скромное обаяние пригородов	53
Застройка и периферийная урбанизация	55
Застраивать или не застраивать?	58
Реалистическая политика расширения городов	59

5

Урбанизация и устойчивость в XXI веке	63
Города: бремя или благо?	63
Применение более широкого подхода	64
Дальнейшие действия	64
Изменения растительного покрова	65
Города и изменение климата	67
Нищета и уязвимость к воздействию стихийных бедствий	70
Повышение уровня моря: когда и насколько?	71
Адаптирование к изменению климата	73
Местные меры, глобальные последствия: глобальные изменения, локальные последствия	73

ДИАГРАММЫ

Диаграмма 7 Крупные города и опасности, связанные с бедствиями	68
--	----

Диаграмма 8 Китай: прибрежные районы Желтого моря	74
---	----

TABLE

Table 1 Процентная доля населения и площадь суши в прибрежной зоне с незначительной высотой над уровнем моря с разбивкой по регионам в 2000 году	71
--	----

6

Видение устойчивого будущего городов: политика, информация и управление	77
Что можно сделать?	78
Видение будущего городов	79
Бесприигрышный подход: социальное развитие и рост городов	81
Более эффективная информационная база для директивных органов	83
Подготовка «перехода к урбанизации»: последнее слово	87

Примечания и показатели	89
--------------------------------	----

Материалы для вставок	97
------------------------------	----

Показатели	98
-------------------	----

Контроль за осуществлением целей МКНР: отдельные показатели	98
---	----

Демографические, социальные и экономические показатели	102
--	-----

Отдельные показатели для наименее населенных стран/территорий	106
---	-----

Примечания к показателям	108
--------------------------	-----

Технические примечания	109
------------------------	-----

Редакционная коллегия	110
-----------------------	-----

На фото:
Работники большого промышленного комплекса по пути на работу в городе Джамшидпур, Индия

© Вернер Бискоф/«Магнум фотос»





Введение

На пороге тысячелетия урбанизации

В 2008 году человечество достигнет невидимого, но чрезвычайно важного рубежа: впервые в истории более половины его населения – 3,3 млрд. человек – будут жить в городах. Ожидается, что к 2030 году это число вырастет почти до 5 млрд. человек. Многие новые горожане будут малоимущими. Их будущее, будущее больших городов в развивающихся странах и само будущее человечества будут в очень значительной степени зависеть от решений, которые будут приняты *сейчас* в контексте подготовки к такому развитию событий.

Хотя в XX столетии численность населения городов увеличивалась стремительными темпами во всем мире (с 220 млн. человек до 2,8 млрд. человек), в течение следующих нескольких десятилетий мы станем свидетелями беспрецедентного прироста населения в городах развивающихся стран. Особенно значительным этот прирост будет в Африке и Азии, где число жителей городов в период 2000-2030 годов удвоится: т.е. в течение жизни одного поколения прирост городского населения в этих двух регионах будет таким же, каким он был за всю их предыдущую историю. К 2030 на долю малых и больших городов в развивающихся странах будет приходиться 80 процентов от общего числа жителей городов во всем мире.

Урбанизация – увеличение доли городского населения в общем составе населения – является неизбежной, однако она может быть и позитивным фактором. Тот факт, что нищета, разрастание трущоб и социальное неблагополучие ныне являются характерными приметами больших городов, действительно не дает повода для оптимизма: однако в индустриальную эпоху ни одной стране никогда не удавалось добиться значительного экономического роста без урбанизации. Нищета сконцентрирована в городах, однако именно с ними связаны самые большие надежды на избавление от нее.

В городах также наиболее нагляден тот ущерб, который был нанесен современной цивилизацией окружающей среде; однако эксперты и политики все чаще признают значимость того потенциала, который имеют города с точки зрения обеспечения долгосрочного устойчивого развития. Если города и порождают экологические проблемы, то они же предлагают и пути их решения. Потенциальные блага урбанизации намного превышают связанные с ней издержки – задача заключается в том, как использовать открываемые ею возможности.

В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года содержался обращенный к правительствам призыв «удовлетворять потребности всех граждан, включая городских скваттеров, касающиеся личной безопасности, основной инфраструктуры и услуг, в вопросах ликвидации проблем медицинского и социального характера...». Сравнительно недавно в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций внимание было обращено на все более усугубляющуюся проблему нищеты в городах и, в рамках цели 11, была поставлена довольно непростая задача – к 2020 году «обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб»².

В ходе третьего Всемирного форума по вопросам городов ООН-Хабитат, а также благодаря его докладу *State of the World's Cities 2006/7* («Состояние городов мира, 2006/7 годы») удалось привлечь внимание всего мира к проблеме ухудшения социальных и экологических условий в городах³. Процесс глобализации также дал возможность обратить внимание на производительный потенциал городов и «людские издержки». Однако

◀ Интенсивность урбанизации может подрывать вековые обычаи и традиции. Автомобили объезжают коров, в то время как уличные торговцы конкурируют с современными магазинами в этом шумном районе Мумбаи, Индия

© Мартин Роемерс/«Панос пикчерс»



◀ *Пожилой мужчина рядом с домом: обычная сцена в Пекине, Китай. Белый знак на стене означает, что здание предназначено для сноса, с тем чтобы предоставить место для «городского развития»*
© Марк Хенли/«Панос пикчерс»

огромные масштабы и серьезные потенциальные последствия будущей урбанизации и сегодня остаются вне поля зрения общественности.

На сегодняшний день внимание обращается лишь на самые злободневные проблемы: как обустроить жизнь бедняков и улучшить условия жизни; как создать рабочие места; как уменьшить негативное воздействие городов на состояние окружающей среды; как повысить эффективность управления; и как управлять все более сложными системами городского хозяйства.

Эти проблемы, естественно, важны, однако они меркнут в сравнении с проблемами, которые породит неминуемое увеличение численности городского населения в будущем. До настоящего времени директивные органы, политики и организации гражданского общества реагировали на проблемы по мере их появления. Однако сейчас этого не достаточно. Для того чтобы урбанизация в развивающихся странах помогла решить социальные и экологические проблемы, а не привела к перерастанию их в катастрофу, необходимо применять подход, рассчитанный на перспективу.

Поэтому в настоящем докладе предпринята попытка выйти за рамки рассмотрения лишь нынешних проблем, какими бы реальными, жгучими и трудноразрешимыми они ни были. Его, скорее, следует рассматривать как призыв к действиям. Его цель - помочь осознать последствия грядущего удвоения численности городского населения в развивающихся странах и определить, что необходимо сделать, с тем чтобы подготовиться к столь

масштабному его приросту. Более пристальное внимание в нем уделяется демографическим процессам, обуславливающим рост городов в развивающихся регионах, и их последствиям для соответствующей политики. В частности, в нем рассматриваются последствия урбанизации с точки зрения сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития. В нем проводится анализ различных условий жизни и потребностей малоимущих женщин и мужчин, проживающих в городах, а также факторов, которые препятствуют реализации ими своих прав и потенциала как производительных субъектов нового урбанизированного мира.

Хотя основное внимание обращается на мега-города, условия жизни в менее крупных городских населенных пунктах обуславливают необходимость уделять им гораздо большее внимание. Вопреки распространенному мнению, основной прирост городского населения, скорее всего, будет приходиться на долю менее крупных городов, чьи возможности с точки зрения планирования и осуществления соответствующих мер могут быть чрезвычайно незначительными. Однако в результате всемирного процесса децентрализации правительственных функций на их плечи ложится все большая ответственность. По мере роста численности населения более мелких городов им становится все труднее и труднее выполнять свои функции в области управления и планирования. Необходимо будет изыскивать новые пути, которые позволили бы им осуществлять перспективное планирование с учетом прироста населения, рационально и устойчиво

использовать свои ресурсы и обеспечивать оказание основных услуг.

Один из основных выводов, содержащихся в докладе, состоит в том, что в будущем рост численности городского населения будет в значительной степени происходить за счет притока в города бедняков. Этот очевидный факт обычно упускают из виду, что оборачивается огромными издержками. В настоящее время такой рост в основном обусловлен естественными факторами (число рождений превышает число смертей), а не миграцией. Но что бы ни лежало в его основе, прирост городского населения предполагает, среди прочего, приток в города огромного числа малоимущих. Игнорирование этой элементарной реальности лишит нас возможности как планировать наши действия с учетом неизбежной и широкомасштабной урбанизации, так и использовать динамику урбанизации в целях борьбы с нищетой.

Как только политики и гражданское общество поймут и станут учитывать демографические и социальные аспекты роста численности городского населения, разработка определенных «базовых» подходов и инициатив не заставит себя ждать. Они могут оказать громадное влияние на судьбы бедняков и на жизнеспособность самих городов. Красной нитью через весь доклад проходит мысль о том, что городские и национальные органы власти, совместно с гражданским обществом и при поддержке международных организаций, могут *сейчас* принять меры, которые окажут глубочайшее воздействие на социальные, экономические и экологические условия, в которых живет большинство населения мира.

В этом контексте особняком стоят три политические инициативы. Во-первых, подготовка к предстоящей урбанизации предполагает, как минимум, уважение права бедняков жить в городе. Как указано в главе 3, многие политики, пытаясь остановить урбанизацию, по-прежнему стремятся воспрепятствовать миграции населения из сельской местности в города, для чего они применяют такие виды тактики, как выселение скваттеров и отказ в предоставлении им услуг. Эти попытки остановить миграцию тщетны, контрпродуктивны и, прежде всего, неправомерны, ибо представляют собой нарушение прав человека. Если политики считают, что темпы урбанизации слишком высоки, то у них имеются эффективные варианты действий, которые позволяют обеспечить и уважение прав человека. Успехи в области социального развития, связанные с такими аспектами, как содействие обеспечению равенства и равноправия между полами, всеобщее образование и удовлетворение потребностей в сфере репродуктивного здоровья, важны уже сами по себе. Однако они также дадут женщинам возможность избегать нежелательной беременности и, таким образом,

будут способствовать ослаблению влияния главного фактора, обуславливающего рост численности населения городов, каковым является его естественный прирост.

Во-вторых, городам необходима более долгосрочная и более широкая стратегия использования их территории в целях сокращения масштабов нищеты и содействия устойчивому развитию. Она предполагает эксплицитный учет потребностей бедняков в земле. Для малоимущих семей весьма важно иметь адекватный участок земли - с доступом к воде, системе канализации, энергообеспечению и транспорту, - на котором они могли бы построить свой дом и улучшать условия своей жизни; для того чтобы обеспечить это, нужен новый, инициативный подход. Городское планирование в целях удовлетворения этих потребностей, связанных с территорией и объектами инфраструктуры, и на основе учета многочисленных ролей и потребностей малоимущих женщин приведет к значительному повышению уровня благосостояния бедных семей. Этот подход к развитию, в центре которого находятся интересы людей, делает более целостной структуру общества и способствует такому экономическому росту, который приносит блага и беднякам.

То же самое можно сказать и о защите окружающей среды и управлении ресурсами экосистем в контексте будущей урбанизации, поскольку для этого также необходимо осуществлять целенаправленное управление земельными ресурсами городов с учетом будущих потребностей. «Следы городов» заметны далеко за их пределами. Города, с одной стороны, влияют на более широкие экологические соображения, а с другой стороны, сами испытывают на себе их влияние. Инициативные стратегии обеспечения устойчивого развития будут важны еще и потому, что в настоящее время происходит изменение климата, а значительная часть городского населения проживает в районах, находящихся на уровне моря или ниже этого уровня.

В-третьих, занимающиеся проблемами народонаселения учреждения и специалисты могут и должны играть ключевую роль в оказании общинным организациям, социальным движениям, правительствам и международному сообществу поддержки в деле совершенствования характера и форм будущей урбанизации, что позволит сделать ее более эффективным фактором сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивости экологических систем. Согласованность действий членов международного сообщества имеет решающее значение на этом чрезвычайно важном этапе, когда необходимо четко наметить действенные стратегии и обеспечить наличие информации и проведение анализа, которые будут содействовать реализации стратегий, призванных сделать наше «городское будущее» более светлым.



Адегоке Тэйлор, худощавый, серьезный 32-х летний торговец, переезжающий с места на место и обеспокоено взирающий на мир, делит с тремя другими молодыми людьми комнатку размером 8 на 10 футов на одной из узеньких улочек в Исале Эко, населенном пункте, находящемся в нескольких сотнях метров от моста №3. В 1999 году Тэйлор приехал в Лагос из городка Иле-Олуджи, населенного представителями народа йоруба и расположенного в 130 милях северо-восточнее столицы. Он окончил политехническую школу, получив диплом специалиста по горнорудному делу, и у него была мечта стать профессионалом и сделать карьеру. Приехав в большой город, он направился в клуб, где играли джуджу – поп музыку, пронизанную ритмами йорубы, - и просидел там до 2 часов ночи. «Уже одно это говорит мне о том, что я сейчас живу новой жизнью», - сказал он на английском, который является в Лагосе языком межэтнического общения. «Постоянно и повсюду видишь множество людей. Для меня это стало стимулом. В деревне ты абсолютно не свободен, и то, что ты собираешься делать сегодня, ты будешь делать и завтра». Тэйлор вскоре понял, что ему не удастся занять ни одну из немногих вакантных должностей на горнорудных предприятиях, которые предлагались в газетах Лагоса. «Если у тебя нет связей, получить работу нелегко, поскольку желающих гораздо больше, чем рабочих мест», - говорит он. «Если у тебя нет влиятельного покровителя, который может сказать «Это мой парень, дайте ему работу», тебе придется туго. В нашей стране, если ты не принадлежишь к элите (он произносит слово «элита» неправильно), тебе придется очень и очень несладко».

Тэйлор был вынужден сменить целый ряд разных занятий: он занимался обменом денег, торговал на улицах канцтоварами и косичками, работал грузчиком на складе, получая за свой труд 400 найр в день, что составляет около 3 долл. США. Иногда он работал на западно-африканских торговцев, приезжающих на прилегающие к территории порта рынки и нуждающихся в услугах посредников, которые могли бы помочь им подыскать нужный товар. Сначала он жил у сестры друга своего детства в Мушине, затем нашел там недорогое жилье – комнату, в которой он жил не один и за которую платил семь долл. США в месяц. Однако потом этот дом сгорел в период межэтнических столкновений. Тэйлор потерял все. Он решил переехать на Лагос-Айленд, где он платит за жилье больше – 20 долл. США в месяц.

Тэйлор пытался покинуть Африку, однако в американском и британском посольствах ему отказали в визе. Временами он с тоской вспоминал свой тихий родной городок, но никогда ему не приходила в голову даже мысль о том, чтобы вернуться в Иле-Олуджи, где к вечеру жизнь замедлялась, где монотонно тянулись дни и где он был бы обречен всю жизнь заниматься ручным трудом. Его будущее было в Лагосе...

«Выход только один – добиться успеха», - сказал Тэйлор¹.

◀ Молодая женщина улыбается в своей хижине, построенной прямо в тени самой роскошной гостиницы в Дакке, Бангладеш

© Шехзад Нурани/«Стилл пикчерс»

Этот айсберг становится все больше

«Рост городов станет самым важным фактором, влияющим на развитие, в XXI веке». Этими словами начинался доклад ЮНФРА о народонаселении мира в 1996 году². И справедливость этих слов становится все более очевидной с каждым днем.

До сих пор основная масса людей во всем мире проживала и трудилась в сельских районах. Однако «сельское прошлое» мира вот-вот канет в Лету. К 2008 году, впервые в истории человечества, более половины всего населения планеты – 3,3 млрд. человек – будут проживать в больших и малых городах. Число и доля городских жителей будут продолжать расти быстрыми темпами. К 2030 году в городах будут проживать 4,9 млрд. человек. В то же время ожидается, что число сельских жителей во всем мире в период 2005-2030 годов сократится примерно на 28 млн. человек. Если говорить о ситуации в глобальном масштабе, то в будущем весь прирост населения будет происходить за счет больших и малых городов³.

Наибольшая доля этого прироста будет приходиться на развивающиеся страны. Ожидается, что в период 2000-2030 годов численность городских жителей в странах Африки и Азии удвоится. Она будет увеличиваться и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, но более медленными темпами. В то же время предполагается, что в развитых странах численность городского населения вырастет незначительно: с 870 млн. до 1,01 млрд. человек.

Этот громадный прирост городского населения в развивающихся странах имеет глобальные последствия. Крупные города уже являются теми точками, где наиболее наглядно проявляются почти все серьезные преобразования экономического, социального, демографического и экологического характера. То, что в течение следующих 30 лет будет происходить в больших городах менее развитых стран, будет определять характер глобальных преобразований в таких областях, как экономический рост, смягчение остроты проблемы нищеты, стабилизация численности населения, экологическая устойчивость и, в конечном счете, осуществление прав человека.

Однако при этом на удивление мало делается для того, чтобы обеспечить получение в будущем максимальных выгод от таких преобразований или сведение к минимуму их неблагоприятных последствий. Международная конференция по

1 НЕКОТОРЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- a) *Городской*. Населенные пункты или районы, которые национальные статистические органы определяют как «городские».
- b) *Урбанизация*. Процесс постепенного перехода общества от сельского уклада жизни, к укладу жизни, характерному для городов. Статистически урбанизация отражает увеличение доли населения, которое проживает в населенных пунктах, определяемых как городские, главным образом за счет чистой миграции из сельской местности в города. Понятие «уровень урбанизации» означает процентную долю жителей малых и больших городов от общей численности населения, в то время как понятие «темпы урбанизации» означает темпы роста численности населения городов.
- c) *Рост городов*. Увеличение числа жителей малых и больших городов – в относительном или абсолютном выражении.
- d) *Естественный прирост населения*. Разница между числом рождений и числом смертей в той или иной группе населения.
- e) *Переход общества к городскому укладу жизни*. Переход общества от преимущественно сельского уклада к преимущественно городскому

народонаселению и развитию (МКНР) вынесла четкую рекомендацию: «Правительствам следует укреплять свои возможности реагировать на трудности, возникающие в результате быстрой урбанизации, путем необходимого пересмотра и переориентации учреждений и механизмов городского управления и путем привлечения всех групп населения к широкому участию в процессе планирования и принятия решений, касающимся развития на местах».⁴

В настоящем докладе содержится настоятельный призыв провести перспективный анализ и принять превентивные меры в этих целях. Поскольку ожидаемый прирост городского населения будет слишком большим, а изменения произойдут слишком быстро, органы управления и плановые органы не смогут оперативно принять необходимых мер без предварительной подготовки.

Одна из отличительных особенностей прироста городского населения в XXI веке заключается в том, что это население будет в значительной степени состоять из малоимущих⁵. Интересы малоимущих часто игнорируются в процессе планирования развития городских районов; мигрантов либо отвергают, либо просто игнорируют в тщетных попытках не допустить расширения масштабов миграции.

Реалистичное планирование в связи с будущей урбанизацией должно осуществляться на основе эксплицитного учета потребностей бедняков. Особые потребности и возможности малоимущих женщин и девочек часто не учитываются, поскольку предполагается, что они те же, что и у малоимущих мужчин и мальчиков. В то же время по мере изменения структуры населения все большее внимание необходимо будет уделять молодежи и нуждам престарелых.

В настоящей главе речь идет о некоторых основных тенденциях в контексте урбанизации, а также о некоторых проблемах и возможностях, которые должны стать отправной точкой для обсуждения нового подхода.

Во вставке 1 предлагается ряд определений. Выработка универсальных определений понятий «городской» и «сельский» всегда представляла собой проблему*. По мере дельнейшей глобализации разделение населенных пунктов на «сельские» и «городские» также может рассматриваться как все более искусственное. Более совершенные транспортные и коммуникационные системы еще больше «сближают» города, деревни и сельскохозяйственные районы. Сельские населенные пункты становятся все более похожими на города, а

«неформальность» обуславливает трансформацию жилых массивов, систем услуг и рабочей силы в городах, и даже производства и потребления. Однако в силу того, что образ мышления, деятельность в области планирования и данные и информация по-прежнему основаны на этой дихотомии, необходимость проводить различие между понятиями «городской» и «сельский» все еще сохраняется, хотя грань между ними стирается.

У стран имеются свои собственные определения, и сами темпы урбанизации постоянно изменяют границы городов. Тем не менее, неадекватность этих данных не играет столь важной роли, когда анализируются широкомасштабные тенденции и перспективы урбанизации на глобальном и региональном уровнях, как это делается в настоящем докладе.

Вторая волна урбанизации: различие в масштабах

Сравнение будущих тенденций и тенденций прошлых лет помогает понять нынешние тенденции урбанизации. Масштабы нынешних изменений беспрецедентны, хотя темпы урбанизации в большинстве регионов замедлились. Социально-экономические и демографические факторы, лежащие в основе

2 ВТОРАЯ ВОЛНА¹

Резкое увеличение численности городского населения в более бедных странах является частью «второй волны» преобразований, обусловленных демографическими, экономическими факторами и переходом общества к городскому укладу, - волны значительно более масштабной и стремительной, чем первая. Первая волна современных преобразований зародилась в Европе и Северной Америке в начале 18 века. За два столетия (1750-1950 годы) эти два региона пережили первые демографические преобразования, первую индустриализацию и первую волну урбанизации. В результате появились новые городские индустриальные общества, которые сегодня занимают в мире доминирующее положение. Процесс развивался постепенно и затронул несколько сотен миллионов человек.

За последние полвека такого же рода преобразования начались и в менее развитых регионах. Показатели смертности быстро и резко сократились в большинстве регионов, и за одно-два десятилетия был достигнут прогресс, которого развитым странам удалось добиться

в течение одного или двух столетий, а демографические последствия сокращения показателей смертности оказались значительно более внушительными. Вслед за тем начала сокращаться рождаемость: весьма быстрыми темпами - в Восточной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америке и несколько медленнее - в Африке.

На обеих волнах преобразований изменения экономического характера сопровождался ростом численности населения, что обусловило постепенный переход к городскому укладу жизни. Однако, следует вновь повторить, что темпы и масштабы урбанизации сегодня намного превышают соответствующие показатели, отмечавшиеся в прошлом. Для городов в более бедных странах это сопряжено с целым рядом новых проблем. Им потребуется создать новую городскую инфраструктуру - жилые дома, системы энерго- и водоснабжения, санитарии, дороги, коммерческие и производственные предприятия - в более сжатые сроки, чем в любом из крупных городов в период первой волны урбанизации.

Вторую волну отличают еще два аспекта. В прошлом положение в европейских городах облегчала миграция людей за океан. Многие из мигрантов того времени, особенно переехавшие на американский континент, обосновались на новых сельскохозяйственных землях, обеспечивавших продуктами питания новые большие города. Меры, нацеленные на ограничение международной миграции, сегодня делают ее одним из второстепенных факторов урбанизации в общемировом масштабе.

И наконец, вторая волна приобретает еще более стремительный и масштабный характер за счет совершенствования технологий в области медицины и общественного здравоохранения, благодаря которым происходит быстрое снижение показателей смертности, а люди получают возможность регулировать свою фертильность. Развитие и адаптация форм политической, социальной и экономической организации в интересах удовлетворения потребностей, существующих в новом урбанизированном мире, представляя собой значительно более сложную задачу.

урбанизации в развитых и развивающихся странах, также различны, о чем говорится во вставке 2.

Первая волна урбанизации в Северной Америке и Европе охватывала два столетия, с 1750 по 1950 год, и привела к увеличению доли городских жителей с 10 до 52 процентов, а числа таких жителей – с 15 млн. до 423 млн. человек. В рамках второй волны урбанизации, в менее развитых регионах, число жителей городов возрастет с 309 млн. человек в 1950 году до почти 3,9 млрд. человек в 2030 году. За эти 80 лет в данных странах процентный показатель числа горожан увеличится с 18 до почти 56 процентов.

В начале XX столетия в нынешних развитых регионах число городских жителей более чем в два раза превышало аналогичное число в менее развитых регионах (150 млн. против 70 млн.). Несмотря на гораздо более низкие уровни урбанизации, в развивающихся странах сейчас имеется в 2,6 раза больше городских жителей, чем в развитых регионах (2,3 млрд. против 0,9 млрд.). В течение нескольких следующих десятилетий эта разница будет быстро становиться все более значительной.

Если говорить о положении дел на глобальном уровне, то в XX веке число городских жителей выросло с 220 млн. в 1900 году до 2,84 млрд. в 2000 году⁹. В текущем столетии этот абсолютный прирост произойдет в течение примерно четырех десятилетий. На долю развивающихся регионов в целом будет приходиться 93 процента

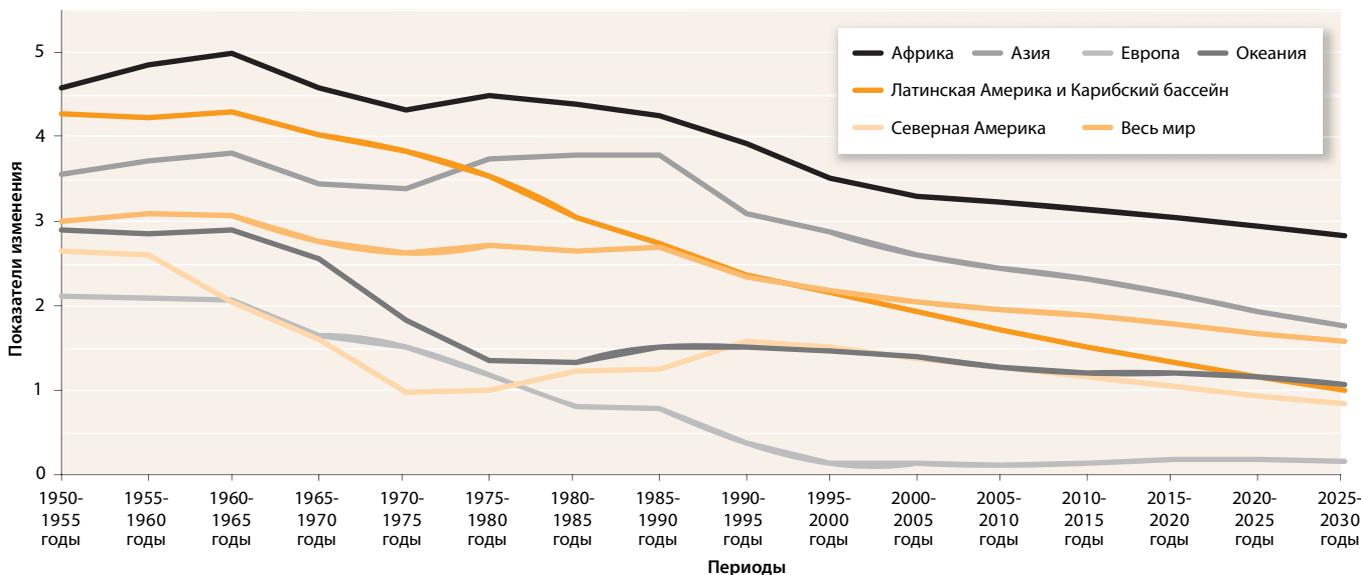
этого прироста, а доля стран Азии и Африки составит в нем 80 процентов.

В период 2000-2030 годов численность городского населения в Азии увеличится с 1,36 млрд. человек до 2,64 млрд. человек; в Африке – с 294 млн. человек до 724 млн. человек; и в Латинской Америке и Карибском бассейне с 394 млн. человек до 609 млн. человек. К 2030 году в Африке и Азии будет проживать почти 7 из каждых 10 городских жителей планеты.

Влияние глобализации на показатели урбанизации обуславливает чрезвычайно важное различие между нынешними тенденциями и тенденциями прошлого⁹. Города пожинаяют большинство благ, приносимых глобализацией, постепенной интеграции экономик стран мира. Люди направляются туда, где есть рабочие места, которые, в свою очередь, появляются там, где осуществляются капиталовложения и экономическая деятельность. И то, и другое все чаще концентрируется в динамично развивающихся городах, больших и малых, или вокруг них.

Однако лишь очень немногие города в развивающихся странах создают достаточное количество рабочих мест, позволяющее удовлетворить потребности их жителей, число которых все увеличивается. Более того, не все сегменты населения в равной степени пользуются благами урбанизации; они не доходят до тех, кто традиционно находится в социальной и экономической изоляции, – например, женщин и представителей

Диаграмма 1. Среднегодовые показатели изменения численности городского населения с разбивкой по регионам, 1950-2030 годы



Источник: United Nations. 2006. World Urbanization Prospects: The 2005 Revision, Table A.6. New York: Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations.

этнических меньшинств. Как указано в главе 2, чрезвычайно значительное увеличение числа жителей городов наряду с хронической недоразвитостью и нехваткой рабочих мест в городах порождают такие условия, перед которыми могут померкнуть нищета и убожество эпохи промышленной революции, изображенные в произведениях Диккенса. Тем не менее, как и Адегоке Тэйлор, о котором говорилось в начале этой главы, люди, мигрирующие из сельских районов в города, обычно предпочитают эту новую жизнь той, которой они жили раньше.

Будущее урбанизации: показатели, темпы и масштабы прироста населения*

На протяжении последних 30 лет два аспекта находятся в центре внимания общественности и средств массовой информации: темпы урбанизации в менее развитых регионах и рост мега-городов (с населением 10 млн. человек или более). Если сегодня внимание будет сосредоточено только на этих двух аспектах, это может породить неправильное представление о происходящем.

Во-первых, реально нас должны заботить уже не темпы урбанизации, а абсолютный показатель прироста городского населения, особенно в Азии и Африке. Фактически, общий такой показатель в большинстве регионов мира неуклонно уменьшался (диаграмма 1).

Во-вторых, мега-города по-прежнему доминируют, но они не стали столь большими, как когда-то предполагалось. Сегодня на мега-города приходится 4 процента населения мира и 9 процентов всего городского населения. Это – заметный «кусочек» городского населения мира, но он, вероятно, не будет быстро увеличиваться в обозримом будущем, что отражено на диаграмме 2.р Фактически, для многих крупных городов мира – Буэнос-Айреса, Калькутты, Мехико, Сан-Паулу и Сеула – характерна тенденция не притока, а оттока населения, и лишь немногие из них достигли того размера, которого, как предсказывали прорицатели, они должны были достигнуть в 70-е годы°.

3 ПЛАНИРОВАНИЕ МЕР В ИНТЕРЕСАХ ГОРОДСКОЙ БЕДНОТЫ В ГОРОДЕ, ПЕРЕЖИВАЮЩЕМ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ БУМ¹

Судить о многочисленных сложных проблемах, с которыми сталкиваются быстро растущие небольшие города, можно на примере Габороне, столицы Ботсваны. С 1971 года число жителей города резко возросло: с 17 700 до более чем 186 000 человек, - и к 2020 году, предположительно, достигнет 500 000 человек. При этом Габороне постепенно превращается из маленького пыльного административного городка в крупный финансовый, промышленный, административный и образовательный центр.

По сравнению со многими другими небольшими городами Габороне повезло, поскольку справиться с болезнями роста ему помогают поступления от деятельности алмазодобывающей отрасли. И тем не менее, ему приходится решать сложные проблемы, обусловленные такими факторами, как застройка на основе постепенного освоения городских окраин; высокий уровень безработицы; показатель нищеты, составляющий 47 процентов; разрастание неорганизованного сектора; широкое распространение ВИЧ/СПИДа; сегрегация по месту жительства, а также неадекватность инфраструктуры и систем водоснабжения и санитарии.

За непродолжительную историю города было подготовлено несколько генеральных планов его

развития, каждый из которых быстро устаревал. Для того, чтобы регулировать расселение быстро растущего числа жителей, городские власти предоставляли земельные участки – сначала бесплатно, потом – по номинальной стоимости. Сегодня полностью освоенные земельные участки принадлежат государству, которое взимает арендную плату за пользование ими, но построенные на них дома принадлежат обладателю права собственности на участок земли – на период 99 лет. В целях недопущения спекуляции земельными участками их владельцам не разрешается продавать дома в течение десяти лет.

Реализация такого подхода позволила обеспечить жильем людей с низким и средним уровнем дохода, но не самых бедных, которые, в конце концов, находят пристанище в неформальных поселениях, где планового обеспечения жильем не существует, куда сложно добираться и где отсутствуют водоснабжение и канализация. Открытые каналы для обеспечения стока воды во время бурь и гроз часто забиты грязью, песком и мусором, вследствие чего периодически происходят затопления и распространяются заболевания.

По сравнению с необходимостью в перспективе, к 2020 году, обеспечить жильем

полмиллиона человек нынешние проблемы кажутся всего лишь верхушкой огромного айсберга. Отцы города рассуждают о том, чтобы создать город, который будет развиваться на устойчивой основе, однако воплощению этой мечты в жизнь угрожают масштабы неотвратимо надвигающегося роста, равно как и отсутствие надлежащим образом подготовленных специалистов по вопросам планирования, самой необходимой информации и реалистичной, рассчитанной на долгосрочную перспективу стратегии.

Для того, чтобы реализовать на практике идею превращения Габороне в значительно более крупный город, развивающийся на устойчивой основе, политикам необходимо опираться на опыт, накопленный как самим Габороне, так и другими городами. Для этого необходимо активное вовлечение в соответствующую деятельность городской бедноты - социальной группы, наиболее затронутой процессом преобразований, - и твердое намерение политиков и директивных органов на национальном и местном уровнях принять стратегические решения **сегодня**, с тем чтобы подготовиться к неизбежному росту города и числа его жителей.

Некоторые крупные города все еще растут быстрыми темпами, однако это не обязательно означает, что данная тенденция негативна. В условиях глобализированной экономики, в таких регионах, как Восточная Азия, быстрый рост городов может рассматриваться, скорее, как признак успеха, а не как причина для беспокойства¹¹. Конечно же, некоторые мега-города, с которыми ассоциируется нищета, за последние 30 лет росли очень быстро, но такие случаи все чаще рассматриваются как исключения.

На протяжении последних 30 лет лишь в шести из 20 нынешних мега-городов ежегодные темпы роста неизменно превышали 3-х процентный показатель. В остальных отмечался, главным образом, умеренный или незначительный рост. Ожидается, что в течение следующих 10 лет лишь в Дакке и Лагосе годовые темпы роста будут превышать 3 процента. В шести таких городах они составят менее 1 процента¹².

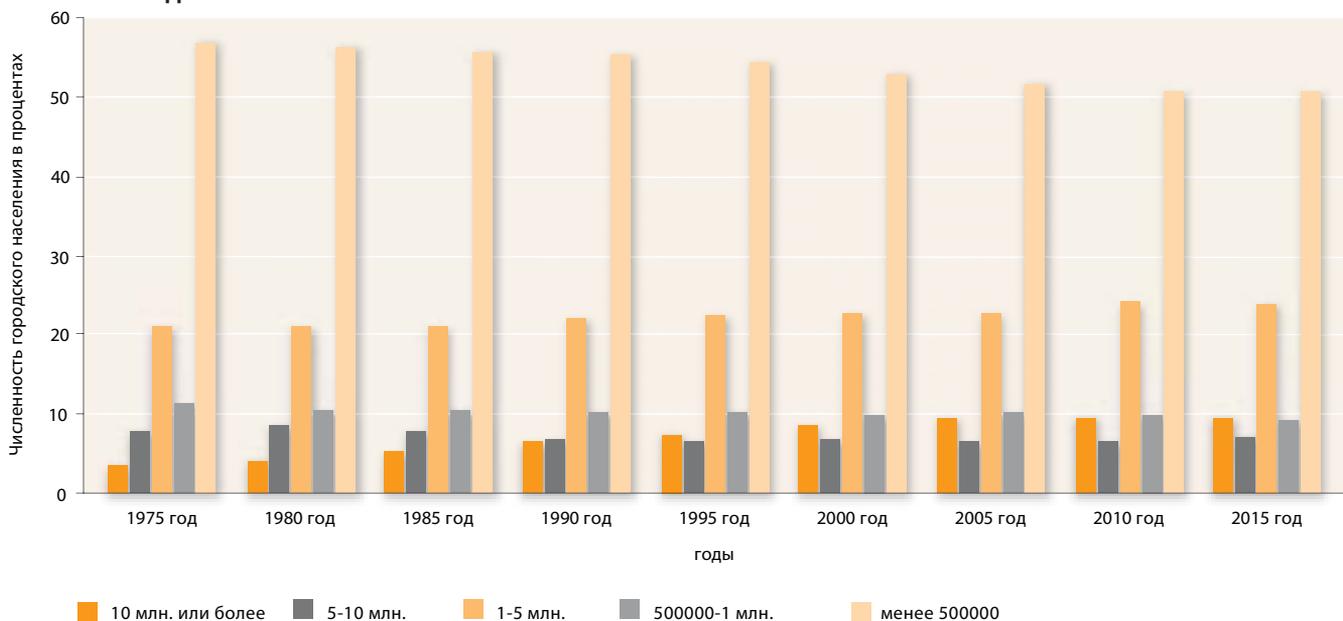
Менее крупные города: место проживания половины городского населения всего мира

Хотя менее крупные города не столь часто фигурируют в сводках новостей¹³, 52 процента городского

населения всего мира по-прежнему проживает в населенных пунктах, где насчитывается менее 500000 человек. Как показано на диаграмме 2, на протяжении последних десятилетий в менее крупных городах неизменно проживало более половины от общего числа горожан всего мира. Более того, предполагается, что в период 2005-2015 годов на их долю будет приходиться почти половина прироста городского населения. Из этой диаграммы также видно, что со временем «кусочек» более крупных городов в «городском пироге» будет медленно увеличиваться, однако в обозримом будущем доминирующую роль в этом плане будут играть менее крупные города.

Тот факт, что на долю менее крупных городов будет по-прежнему приходиться довольно значительная часть прироста городского населения, вызывает как положительную реакцию, так и обеспокоенность. Оба этих аспекта находят свое отражение во вставке 3, где говорится о Габороне. Положительный момент заключается в том, что принимать необходимые меры, в принципе, легче в менее крупных городах. Например, они обычно проявляют большую гибкость, когда речь идет о расширении их территории, привлечении инвесторов и принятии соответствующих решений.

Диаграмма 2. Городское население во всем мире с разбивкой по размерам населенных пунктов, 1975-2015 годы



Источник: United Nations. 2006. *World Urbanization Prospects: The 2005 Revision*, Table A.17. New York: Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations.

Обеспокоенность же вызывает то, что в менее крупных городах обычно имеется больше нерешенных проблем и меньше людских, финансовых и технических ресурсов. В менее крупных городах, особенно в тех, где проживает менее 100000 человек, заметно острее стоят проблемы жилья, транспорта, обеспечения жителей водопроводной водой и удаления отходов, а также проблемы с оказанием других услуг. Во многих случаях городские бедняки живут не лучше бедняков в сельских районах. В особенно трудном положении находятся женщины, на которых лежит непропорционально тяжелое бремя удовлетворения потребностей семей, связанных со снабжением водой, соблюдением необходимых норм санитарии, обеспечением топливом и удалением отходов¹⁴.

Менее крупным городам может принести пользу общемировая тенденция к политической и административной децентрализации, в рамках которой национальные правительства передают местным органам управления часть своих властных полномочий и функций по сбору поступлений. Теоретически это открывает для каждого местного органа власти возможности в плане использования своих уникальных преимуществ в целях привлечения инвестиций и активизации экономичес-

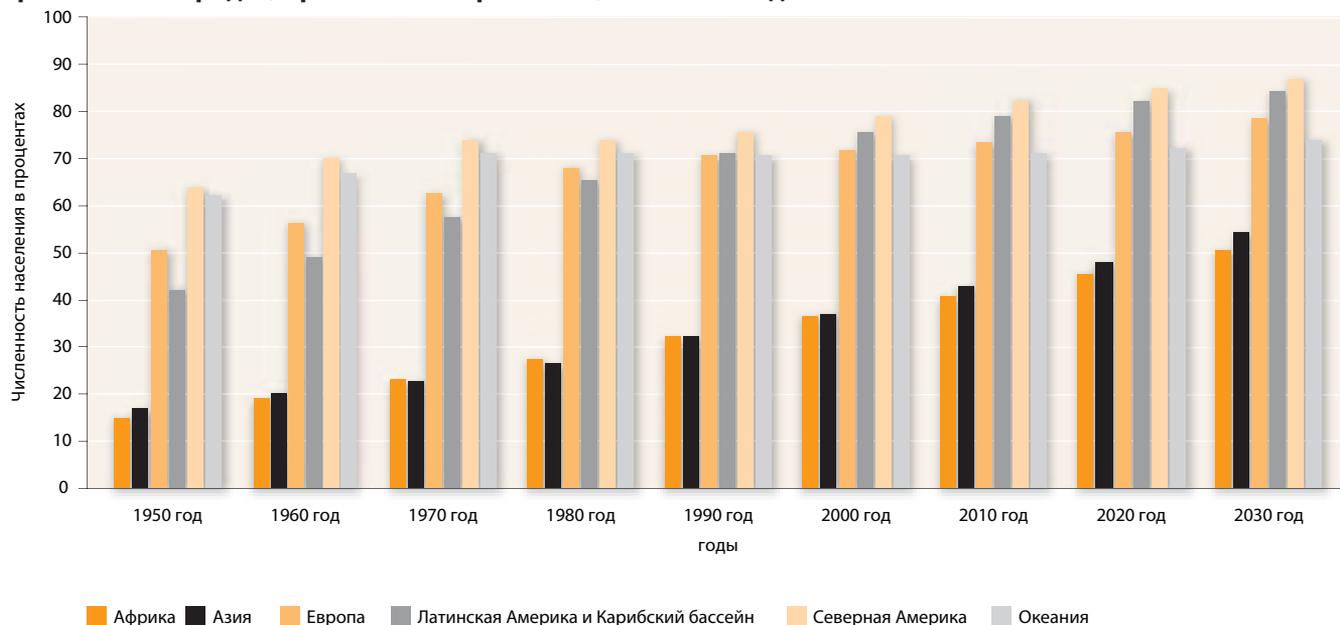
кой деятельности¹⁵. Глобализация, которая все чаще «определяет», где будет иметь место экономический рост, может содействовать этому процессу, поскольку менее настоятельной становится необходимость концентрации определенных видов экономической деятельности¹⁶.

Многие менее крупные города пока что не могут воспользоваться выгодами такой децентрализации; однако по мере совершенствования управления, получения более адекватной информации и повышения эффективности использования ресурсов местные органы управления, используя внутренне присущую им гибкость, благодаря децентрализации могут создавать потенциал, необходимый им для решения проблем, порождаемых ростом городов. Местные органы управления также обладают более широкими возможностями в плане обеспечения активного участия женщин в процессе принятия решений. Это могло бы улучшить подотчетность и оказание основных услуг¹⁷.

Разные темпы, разные стратегии

Периоды и динамика урбанизации весьма различны в разных менее развитых регионах (см. диаграмму 3). Общие тенденции затушевывают серьезные различия

Диаграмма 3. Процентные показатели численности населения, которое по состоянию на середину года, проживало в городах, с разбивкой по регионам, 1950-2030 годы



Источник: United Nations. 2006. *World Urbanization Prospects: The 2005 Revision*, Table A.2. New York: Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations.

между разными странами и городами. В настоящем докладе речь идет лишь о нескольких заметных характеристиках.

Результаты тематических исследований в различных регионах и странах свидетельствуют о том, что политики обычно весьма неохотно принимают меры в связи с ростом городов, и многие из них пытаются не допустить его путем сокращения масштабов миграции из сельской местности в города.

В странах Латинской Америки и Карибского бассейна переход произошел раньше и быстрее, чем в других, менее развитых регионах¹⁸. В 2005 году городскими жителями считалось 77 процентов населения региона, а процентная доля населения, проживавшего в городах численностью более 20 000 человек, по сравнению со странами Европы была выше. Страны Латинской Америки пошли по пути урбанизации несмотря на многочисленные политические меры, принимавшиеся непосредственно в целях противодействия росту городов. В целом, процесс урбанизации позитивно сказался на процессе развития. Если бы с учетом перспективы неизбежного роста городов принимались упреждающие меры, это позволило бы свести к минимуму многие из обусловленных этим процессом негативных последствий, к числу которых относятся, в частности, образование трущоб и непредоставление малоимущим услуг.

Показатели уровня урбанизации в арабских государствах Западной Азии колеблются в пределах от очень высоких до низких, но большинство этих государств находятся в этом отношении на промежуточном этапе¹⁹. Города играют доминирующую роль в экономике большинства этих стран, и в некоторых из них миграция из сельской местности в города по-прежнему происходит весьма активно. В сочетании с естественным приростом населения (то есть, когда число рождений превышает число смертей) это обуславливает весьма высокие показатели роста численности городского населения. Государство, как правило, проводит активную антимиграционную политику, в силу чего ограничивается объем жилья, выделяемого проживающим в городах беднякам, которые часто становятся жителями неформальных поселений²⁰. Если планирование мер в связи с ростом городов не осуществляется заблаговременно, то, как и в других регионах, это приводит к увеличению плотности населения и образованию трущоб в таких поселениях.

Страны Азии и Африки, имеющие большую численность населения и огромные перспективы в плане роста городов, в этом отношении, несомненно, стоят на первом месте. В 2005 году показатель уровня урбанизации

в Азии составил 40 процентов, а в Африке – 38 процентов. Несмотря на то, что во многих странах существует политическая оппозиция урбанизации, предполагается, что темпы роста городов в течение ближайших 25 лет останутся относительно высокими, а численность населения городов существенно увеличится как на обоих континентах, так и в общемировом масштабе.

Хотя страны Африки, расположенные к югу от Сахары, представляют собой регион, характеризующийся наименьшими показателями урбанизации в мире, численность городского населения в этом регионе уже сравнялась с числом жителей городов в странах Северной Америки²¹. Темпы роста городов в последнее время замедлились, что является следствием более низких темпов экономического роста и естественного прироста населения, а также обратной миграции части населения в сельскую местность. Тем не менее, по прогнозам, темпы роста городов в данном регионе в течение ближайших десятилетий будут оставаться самыми высокими в мире, при этом важную роль будут играть обуславливающие этот процесс темпы естественного прироста населения.

Некоторые аспекты процессов миграции и урбанизации в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, уникальны: к их числу можно отнести, например, преобладание небольших городов, низкую плотность населения, высокие показатели круговой, или повторной, миграции, связь этих процессов с проблемой ВИЧ/СПИДа. В отдельных частях региона урбанизация в первую очередь обусловлена перемещением людей, вынужденных покидать обжитые места из-за засухи, голода, этнических конфликтов, гражданских волнений и войн. В последние годы многие большие города утратили свои традиционные преимущества по сравнению с сельскими населенными пунктами в сфере здравоохранения и в социальном плане. Обнищание городского населения стало одной из наиболее явных проблем, стоящих перед регионом.

Однако, несмотря на вышесказанное, высокий уровень миграции в города позитивно сказался как на развитии экономики, так и на самих мигрантах²². Многие из них сравнительно бедны, особенно на момент переезда; и тем не менее, мигранты, как правило, предпочитают жизнь в городе тому сельскому быту, от которого они отказались и уехали.

Политики же и директивные органы в регионе, судя по всему, наоборот, все решительнее неприемлют тенденцию к росту городов. Бедняки, живущие в сельской местности, более рассредоточены территориально, их проблемы не столь на виду, и они в меньшей степени

способны спровоцировать взрывоопасную ситуацию. Они не располагают потенциалом, необходимым для массовой мобилизации населения и выдвижения неотложных политических требований, которым обладает городская беднота. Тем не менее, процесс урбанизации и миграция населения в города в странах Африки, вероятно, идет все-таки на пользу как самим мигрантам, так и национальной экономике. Если, несмотря на условия жизни бедных слоев населения в городах, принять во внимание имеющиеся в распоряжении мигрантов ресурсы, возможности, а также ограничения, с которыми они сталкиваются, то их решения представляются весьма обоснованными.

В обширный и неоднородный по своему составу Азиатско-тихоокеанский регион наряду с некоторыми из крупнейших и богатейших стран входит и ряд самых малых и беднейших государств. На его долю приходится три пятых населения земного шара, половина городского населения планеты, и в нем расположены 11 из 20 крупнейших городов мира. Численность городского населения в странах Азиатско-тихоокеанского региона увеличилась с 1950 года в пять раз, при этом, однако, высокие показатели урбанизации характерны лишь для нескольких из них.

На долю Индии и Китая вместе взятых приходится 37 процентов населения Земли; поэтому их подходы к решению проблем, связанных с ростом городов, имеют особое значение для будущего человечества.

В Индии в городах по-прежнему проживает менее 30 процентов населения страны²³. Ожидается, что к 2030 году этот показатель увеличится до 40,7 процента. Этот относительно низкий показатель отчасти объясняется тем, что в Индии понятие «городской» определено очень жестко (оно, например, не включает в себя пригородные зоны). Но даже с учетом столь жесткого определения, по прогнозам, в 2030 году число городских жителей в стране составит порядка 590 млн. человек.

Политики Индии надеются еще более сдержать рост городов, обеспечив осуществление Национального плана создания рабочих мест в сельских районах, который был принят в 2005 году. Согласно этому плану, правительство обязуется предоставить юридические гарантии того, что в течение каждого финансового года каждому сельскому домашнему хозяйству, в котором кто-нибудь из взрослых пожелает

заняться неквалифицированным ручным трудом, будет предоставлена возможность отработать 100 календарных дней²⁴. Последствия реализации этого плана с точки зрения миграции населения из сельской местности в города еще предстоит проанализировать и оценить.

Важнейшим фактором роста городов в Индии является естественный прирост населения. Улучшения перспектив в плане трудоустройства в организованном секторе не наблюдается, и большая часть рабочей силы в городах занята в неформальном секторе; это, однако, не останавливает мигрантов, приезжающих в поисках тех «неосязаемых» преимуществ, возможностей и удобств, которые присущи большим городам. Уровень нищеты в небольших городах всегда был выше, чем в городах с населением более одного миллиона жителей и в городах среднего размера; к тому же, в период 1987-1988 годов и 1993-1994 годов в городах с населением более одного миллиона число малоимущих сократилось во много раз больше, чем в средних и малых городах.

Как и во всех других странах, рост численности городского населения в абсолютном выражении поставил под сомнение возможности городских властей в плане удовлетворения возросшего спроса на жилье и услуги. Тем не менее, добровольные ассоциации и организации городской бедноты добились огромных успехов в решении этих вопросов, особенно с учетом значительных масштабов такого рода проблем.

Тенденции, связанные с ростом городов в Индии, сильно отличаются от соответствующих тенденций в Китае²⁵, где численность городского населения жестко контролировалась в период 1949-1978 годов, а жизнь в городах была привилегией меньшинства. Однако, в рамках экономической политики, которая проводилась впоследствии, стала поощряться миграция населения в прибрежные районы, где быстрыми темпами происходил рост городов в особых экономических зонах. В конечном итоге, ограничения на миграцию были ослаблены, а официальные власти стали в меньшей степени противиться росту городов, поскольку именно города превратились в двужущую силу быстрого экономического роста Китая.

Сегодня Китай является одним из главных центров производства в мире, и почти все его предприятия расположены в больших городах или около них. По данным правительства, в стране насчитывается более

Многие из них сравнительно бедны, особенно на момент переезда; и тем не менее, мигранты, как правило, предпочитают жизнь в городе тому сельскому быту, от которого они отказались и уехали.

660 городов. Хотя экономические различия между городом и деревней, возможно, даже усугубились, жизнь в городе уже не дает автоматических преимуществ. По прогнозам, менее чем через 10 лет большая часть населения Китая, около 870 млн. человек, будет проживать в городах. К тому моменту в Китае будет 83 города с населением более 750 тыс. человек, причем численность населения шести городов превысит 5 млн. жителей. Тот факт, что многие из этих городов расположены в прибрежных районах, дает основание для беспокойства в силу возможных в будущем последствий глобального потепления для низинных прибрежных районов (глава 5).

В настоящее время процесс урбанизации в Китае протекает наиболее активно. Если принять во внимание низкий уровень рождаемости в городах, ставший следствием государственной политики в вопросах планирования размера семьи, а также повышения стоимости образования и изменения системы жизненных ценностей горожан, то миграция населения из сельской местности в города в значительно большей степени способствовала росту городов в Китае, чем в большинстве других развивающихся стран. По официальным оценкам, ежегодно из сел в города мигрирует порядка 18 млн. человек, преимущественно мужчины. Масштабы и темпы преобразований беспрецедентны; они сопровождаются целым рядом экологических и социальных проблем, но, тем не менее, они неизбежны.

В основу политики - факты, а не предубеждения

Политики весьма обеспокоены темпами и масштабами роста численности населения городов, и это понятно. Многие предпочли бы, чтобы рост городов происходил медленнее или не происходил вообще; более медленные темпы роста теоретически позволили бы им проявлять большую гибкость при решении проблем городского хозяйства. Как правило, они пытаются замедлить рост, ограничивая приток мигрантов, однако, как утверждается в главе 3, сделать это удастся редко.

Более того, попытки такого рода свидетельствуют о непонимании того, что рост городов обусловлен причинами демографического характера. Многие полагают, что доминирующим фактором в этом отношении является миграция; на самом же деле, главной причиной роста городов в настоящее время является естественный прирост населения. Этому способствует также реклассификация – перевод отдельных районов и жителей, ранее относившихся к категории «сельских», в категорию «городских».

В развивающихся странах рост городов в рамках «второй волны» (вставка 2 выше) обусловлен более высокими темпами естественного прироста населения, чем те, которые наблюдались в странах Европы и Северной Америки на самом активном этапе урбанизации.

Согласно результатам комплексных исследований, проводившихся в последнее время с целью отделить естественный прирост населения от других компонентов процесса роста городов, естественный прирост населения обуславливает рост городов в медианной стране примерно на 60 процентов²⁶. Остальное – порядка 40 процентов – это результат миграции в сочетании с реклассификацией.

По мере того, как с течением времени страны продвигаются все дальше вперед по пути урбанизации, рост городов неизбежно все в большей степени обуславливается естественным приростом населения. Это означает, что чем выше уровень урбанизации в стране, тем меньше доля людей, которые могут мигрировать из сельской местности в города, и тем больше доля городских жителей, обеспечивающих естественный прирост населения.

Разумеется, опыт разных стран весьма различен. Так, по результатам проведенной недавно оценки составляющих роста городов в период 1961-2001 годов был сделан вывод о том, что увеличение численности населения городов за этот период времени можно на 51-65 процентов отнести за счет естественного прироста населения²⁷. Сегодня рост числа городских жителей в странах Латинской Америки примерно на 65 процентов обусловлен естественным приростом населения, несмотря на резкое снижение показателей рождаемости, особенно в городах²⁸. Случай Китая, где в последнее время доминирующую роль играет миграция, в этом отношении не типичен²⁹.

С учетом все возрастающего значения естественного прироста населения, с одной стороны, и провала антимиграционной политики – с другой, представляется очевидным, что сокращение темпов роста численности населения городов должно в значительно большей степени быть обусловлено снижением рождаемости, нежели мерами антимиграционного характера. Поскольку одной из причин миграции сельских жителей в города зачастую является высокий уровень рождаемости в сельской местности, снижение показателей рождаемости как на селе, так и в городах способно замедлить процесс роста городов. Это дало бы политикам и директивным органам больше времени для того, чтобы подготовиться к увеличению численности населения городов.

Поэтому в рамках стратегий, которые разрабатываются с целью замедлить рост городов, внимание следует переключить на позитивные факторы, способствующие снижению рождаемости, а именно: социальное развитие, инвестирование средств в сферы здравоохранения и образования, расширение прав и возможностей женщин, а также расширение доступа к услугам в области репродуктивного здоровья. Если задуматься, то представляется удивительным, как редко – по сравнению с антимиграционными мерами – политические решения принимались под влиянием осознания необходимости действовать в указанном направлении³⁰. Эта тема подробно обсуждается в заключительной главе настоящего доклада.



2

Люди в городах: надежда против отчаяния

По мере того, как мир становится все более урбанизированным и основной центр нищеты перемещается в города, борьбу за достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, придется вести в районах трущоб мира.¹

Беспрецедентный рост городов, происходящий в развивающихся странах, отражает надежды и чаяния миллионов новых горожан. Города обладают огромным потенциалом в деле улучшения жизни людей, однако неадекватное управление городами, часто основанное на неточных концепциях и ненадежной информации, может преобразовать имеющиеся надежды в катастрофу.

Осознавая этот пробел, Программа действий Международной конференции по народонаселению развитию рекомендовала правительствам укрепить потенциал и повысить компетенцию городских и муниципальных властей в плане регулирования развития городов, с тем чтобы обеспечить охрану окружающей среды, удовлетворять потребности всех граждан, в том числе незаконных поселенцев, проживающих в районах стихийной застройки, обеспечить личную безопасность, базовую инфраструктуру и услуги, искоренить проблемы, связанные со здравоохранением, и социальные проблемы, включая проблемы наркомании и преступности, и проблемы, вызванные перенаселенностью и стихийными бедствиями, а также предоставить людям альтернативы проживанию в районах, подвергающихся воздействию стихийных и антропогенных бедствий.² В настоящей главе рассматриваются некоторые из перечисленных проблем, прежде всего проблемы, касающиеся женщин, в свете предполагаемого будущего роста городов в развивающихся странах.

Невиданные трагедии городской нищеты³

До недавнего времени сельские поселения были эпицентром нищеты и страданий людей. Все степени нищеты, в основе которых лежали доходы, потребление или расходы, демонстрировали, что по сравнению с городами в сельских районах нищета имела более острый характер и была распространена шире.⁴ В целом городские центры обеспечивали лучший доступ к объектам здравоохранения, образования и к базовой инфраструктуре, предоставляли более глубокую информацию и знания и давали более широкие возможности.⁵ Такие выводы легко понять, учитывая размер бюджетных ассигнований, концентрацию услуг и другие неосязаемые выгоды городов.

Однако сегодня в городских районах масштабы нищеты расширяются более быстрыми темпами, чем в сельских, при этом городской нищете уделяется

◀ Женщина гуляет по мелководью реки Янцзы в Чунцине, Китай. После завершения строительства плотины «Три ущелья» уровень воды резко повысится.

© Ян Тех/«Панос пикчерс»

значительно меньше внимания. Совокупная статистика скрывает глубокие диспропорции и представляет в лучшем свете концентрацию крайней нищеты в городах. Фактически в большинстве анализов недооцениваются масштабы и степень городской нищеты.⁶

Сотни миллионов людей живут в условиях нищеты в городах стран с низким и средним уровнем дохода, а в последующие годы число этих людей резко увеличится. Более половины городского населения в Азербайджане, Анголе, Армении, Боливии, Гаити, Гватемале, Грузии, Замбии, Колумбии, Мадагаскаре, Малави, Мозамбике, Нигере, Сьерра-Леоне и Чаде живут за чертой бедности. Во многих других странах, в том числе в Бурунди, Гамбии, Зимбабве, Кении, Кыргызской Республике, Молдове, Перу и Сальвадоре, живет 40–50 процентов населения. В этот список были бы включены и другие страны, если бы их черта бедности учитывала реальную стоимость необходимых непродовольственных товаров в городских районах.⁷

Неэффективное управление городами зачастую сводит на нет преимущества жизни в городах и подрывает городской потенциал в плане сокращения масштабов нищеты. Хотя в городах уровень нищеты повышается быстрее, чем в сельских районах, лишь недавно учреждения, занимающиеся вопросами развития, стали понимать, что им необходимо принять новые меры для того, чтобы искоренить причины возникновения этого явления.

4 ГОРОДСКИЕ ТРУЩОБНЫЕ РАЙОНЫ И БЕДНЫЕ СЛОИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДОВ

Термин «трущобы» используется в отношении многих типов жилья, в том числе жилья, которое может быть модернизировано. Такие термины, как «трущобы», «поселки из временок», «неофициальные поселения», «стихийно возникшие поселения» и «общины с низким уровнем доходов», часто взаимозаменяемы.

Согласно Организации Объединенных Наций-Хабитат, «трущобные домохозяйства» — это группы лиц, живущих под одной крышей в городском районе, в котором отсутствует один или более из следующих элементов: прочное жилое строение, достаточная жилая площадь, доступ к водопроводу, доступ к объектам санитарии и гарантии владения жильем.¹

Не все бедные люди живут в трущобах и не все люди, живущие в районах, определяемых, как трущобные районы, являются бедными. Однако в целях упрощения в настоящем докладе бедные слои городского населения отождествляются с обитателями трущобных районов.

Районы трущоб: беспрецедентная концентрация нищеты

Нищета, попрошайничество и отсутствие постоянного места жительства являются частью городской жизни с момента появления новых городов в Месопотамии. В основном бедные люди живут в сегрегированных по социальному признаку районах, обычно называемых «трущобами» (см. вставку 4). По нашему пониманию, история современных трущобных районов восходит к периоду промышленной революции, произошедшей в XIX веке в Лондоне или начале XX века в Нью-Йорке.⁸

Основные характерные черты жизни в трущобных районах не изменились: единственное различие — это их масштаб. Жители трущоб нового тысячелетия — это уже не несколько тысяч человек в нескольких городах континента, в котором быстрыми темпами идет индустриализация. В их число входит каждый третий горожанин — один миллиард человек, — приблизительно одна шестая часть населения мира.⁹

Сегодня свыше 90 процентов жителей городов приходится на развивающиеся страны. Наибольшую долю имеет Южная Азия, после которой идут Восточная Азия, страны Африки, расположенные в югу от Сахары, и Латинская Америка. На Китай и Индию вместе приходится 37 процентов мировых трущоб. В странах к югу от Сахары понятие «урбанизация» фактически стало синонимом понятия «роста трущоб»; 72 процента городского населения региона живут в условиях трущоб, а в Южной Азии в трущобах живет 56 процентов населения. За 15 лет численность населения трущобных районов в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, увеличилось вдвое, и в 2005 году оно составляло около 200 млн. человек.

В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций придается важное значение решению проблем жителей трущобных районов в рамках сокращения общего уровня нищеты и развития человеческого фактора. Несмотря на решительность этого заявления, наблюдение за прогрессом в улучшении положения жителей трущоб является проблемой.¹⁰ Для того чтобы страны выполнили целевой показатель 11 целей в области развития Декларации тысячелетия и улучшилась жизнь миллионов неимущих горожан,¹¹ необходимо принять активные меры политического характера.

Сохраняющиеся диспропорции

Самое тяжелое положение городской нищеты по сравнению с другими слоями населения сложилось в сфере здравоохранения.¹² В особенно неблагоприятном положении находятся неимущие женщины. Хотя

5 ЖИЗНЬ В ТРУЩОБНЫХ РАЙОНАХ И НОВЫЕ ГОРОДА В ЕГИПТЕ¹

Фераил-эль-Саид называет крохотную квадратную комнату, в которой едва поместились кровать и два стула, и еще меньшую по площади кабину с кухней и туалетом «домом» на протяжении последних 15 лет. Самодельная крыша разваливается, и 62-летняя г-жа эль-Саид вынуждена подвешивать пластиковую пленку под потолок, чтобы не допустить проникновения грязи. Однако она живет лучше некоторых из своих соседей в районе Эзбет-эль-Хаггана-3, которые не имеют крыши над головой и в дождливые ночи вынуждены спать под кроватями.

Эзбет-эль-Хаггана — это растущий трущобный район на северо-востоке Каира, и он считается крупным городским «ашваятом», т.е. «неофициальным районом», окружающим этот город. Население района составляет миллион человек, и в нем сконцентрированы самые неимущие слои населения Египта, которые могут позволить себе иметь какое-то жилье. Над

головой у них постоянно висят высоковольтные провода, канализационные стоки текут под ногами, а легкие местных жителей наполняются дымом от сжигаемого мусора.

«Мы страдаем не только от самых разных болезней, но и от пожаров, возникающих из-за высоковольтных проводов», — говорит Хазем Хассан из Института комплексного развития «Эль-Шехаб», являющегося низовой организацией, которая оказывает помощь жителям Эзбет-эль-Хагганы с 2001 года. В скором будущем этот институт покроет новые крыши 50 жилищ, состояние которых представляет угрозу для проживающих в них людей, в том числе и жилище г-жи эль-Саид.

За последние три десятилетия произошло резкое увеличение численности населения Каира: оно увеличилось в два раза с 6,4 млн. человек в 1975 году до 11,1 человек в 2005 году. В последнем статистическом сборнике Министерства строительства Египта

«Коммунальные услуги и городские общины» отмечается, что имеется 1221 «неофициальный район», аналогичный Эзбет-эль-Хаггана. В них проживают 12–15 млн. человек из 77 млн., проживающих в стране. Шестьдесят семь таких районов находятся в Большом Каире.

Министерство старается отвести потоки людей из самых крупных городов Египта на основе освоения новых мест и строительства недорогостоящих зданий в «новых городах». В районе Каира в новых городах поселились 1,2 млн. человек, которые в противном случае жили бы в «ашваяте». Однако, несмотря на создаваемые государством стимулы, многие по-прежнему не могут позволить себе переселиться в «новые города». Такие люди, как г-жа эль-Саид, привыкли к жизни в Эзбет-эль-Хаггане. Несмотря на трудности, она полна оптимизма, возможно потому, что понимает, что она счастливее многих своих соседей и что скоро у нее будет новая крыша.

получение дохода наличными имеет значительно более важное значение в городах, чем в деревнях, нищета, вызванная низким уровнем дохода, — это лишь один из аспектов городской бедности. К числу других аспектов относятся: низкокачественное и перенаселенное жилье, отсутствие государственных услуг и инфраструктуры, таких, как водопровод, санитарные объекты, сбор мусора, дренаж и дороги, а также небезопасное землевладение (см. вставку 5). Эти факторы ухудшают положение проживающих в нищете горожан в плане охраны здоровья и трудоустройства, а также риск, связанный с уязвимостью к воздействию экологических угроз и преступности.

Бедные люди живут в условиях, опасных для здоровья.¹⁵ Риски для здоровья связаны с неадекватными санитарными условиями, отсутствием чистой воды, перенаселенностью и плохой вентиляцией жилья и рабочих мест, а также загрязнением воздуха и промышленным загрязнением. Неадекватная диета ослабляет сопротивляемость жителей трущоб к заболеваниям, особенно потому, что они живут в условиях постоянного присутствия патогенических микроорганизмов.¹⁴

В докладе о развитии человека Программы развития Организации Объединенных Наций за 2006 год содержится отличный общий обзор и анализ соотно-

шения между властью, нищетой и водоснабжением.¹⁵ В нем особо выделяется тот факт, что абсолютно не приукрашенная реальность жизни в трущобных районах не может быть должным образом отражена в статистическом анализе. Зачастую многие живут в кварталах, состоящих из нескольких домов, в которых одним туалетом пользуются все взрослые и все дети. Туалеты могут быть в принципе зарезервированы для взрослых, а дети вынуждены справлять нужду в других местах в этом квартале или на улицах, где они играют.¹⁶ Пользование тремя туалетами и одним душем 250 семьями в одной общине — это нормальная вещь для городов Африки, расположенных к югу от Сахары. Такие условия повышают давление, оказываемое на всех жителей, особенно женщин, которые кроме всего прочего подвергаются большему риску насилия по признаку пола.¹⁷ В Латинской Америке лишь 33,6 процента жителей бедных городских районов имеют доступ к туалетам со спускным бачком, в то время как такими туалетами пользуются 63,7 процента горожан, не относящихся к категории бедных.¹⁸

Вода — это дефицитный и дорогостоящий ресурс для городской нищеты, и нередко бедные люди получают ее в малых количествах у уличных продавцов. Если покупать воду таким образом, то ее удельная стоимость

«Некоторые утверждают, что здесь живут полмиллиона человек. Другие настаивают на том, что население превышает миллион. Никто не знает... Киберицы живут в хижинах из жести или же «глиняных домах» без туалетов, кроватей, не говоря уже о воде. Электричества практически нет. Большинство туалетов с выгребными ямами переполнены и закрыты на замок, поэтому люди пользуются так называемыми «летающими туалетами», т.е. они испорожняются в пластиковые пакеты и бросают их в кучи на улицах. На таких кучах из пакетов играют дети.

Женщина средних лет по имени Сабина сидит около гидранта и собирает деньги за заполнение водой 20-литровых канистр с якобы чистой водой. Однако трубы, многие из которых протекают, проходят через открытые канализационные каналы. Когда давление падает, а это происходит почти каждый день, трубы всасывают в себя экскременты. «Я беру 3 шиллинга (4 цента) за канистру», — объясняет он. «Но когда воды меньше, я беру 5,5 шиллинга». Сабина сидит у гидранта 11 часов в день, однако не получает зарплату за это. Гидранты контролируются теневыми фигурами, которые, как утверждается, являются государственными служащими, получающими за это хорошие деньги.

может быть намного выше, чем для людей, имеющих водопровод дома. Если вода подается в какую-то точку по трубам, то ее получение может быть связано с длительными походами в соседние микрорайоны, стояниями в очередях, вызывающими усталость походами домой с полными ведрами, ее тщательным хранением, с тем чтобы довести до минимума потери, и повторное использование воды несколько раз, что повышает риск заражений.¹⁹

Походы за водой занимают значительную часть времени женщин и девочек. В исследовании по использованию времени, охватывающему 10 точек в Восточной Африке, было установлено, что время ожидания воды увеличилось с 28 минут в день в 1967 году до 92 минут в 1997 году.²⁰ Физическая нагрузка и потеря времени зависят не столько от большого расстояния от источника поставок, как, например, в деревнях, сколько от большого числа людей, пользующихся одним и тем же источником (см. вставку 6).

Связь между нищетой, окружающей средой и жильем в городских районах имеет важнейшее значение, поскольку она отражает основные направления необходимой деятельности. Политика, направленная на повышение качества жилья в городских районах, может оказывать огромное воздействие на сокращение нищеты и на состояние окружающей среды. Повышение

показателей, связанных со здоровьем и смертностью, зависит от очистки систем городского водоснабжения и канализации.

Расширение прав и возможностей женщин и обеспечение их благополучия: основные элементы устойчивых городов

Поскольку, как правило, женщины — это самые бедные из бедных... в контексте устойчивого развития... ликвидация социальной, культурной, политической и экономической дискриминации в отношении женщин является одной из предпосылок искоренения нищеты.²¹

Социальный и физический «комфорт» жизни в городах способствует изменению в плане обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. По сути дела, концентрация населения в городских районах открывает множество возможностей для женщин, будь то мигрантов или же коренных жителей, в плане организации встреч друг с другом, работы, формирования сетей социальной защиты, обмена информацией и организации других мероприятий, имеющих для них важное значение. Как правило, города способствуют образованию широкого культурного многообразия и вместе с тем принятию более гибкого подхода к обеспечению соблюдения социальных норм, которые традиционно посягают на свободу выбора женщин.

По сравнению с сельскими районами в городах имеются лучшие учебные заведения и больше вариантов в плане трудоустройства. Города дают больше возможностей, связанных с участием в общественной и политической жизни, а также они предоставляют доступ к прессе, информации и технологиям. Благодаря участию в общественной и политической жизни в городах можно получить возможность участвовать в работе директивных органов. В городах женщины могут принимать участие в деятельности, связанной с разработкой политики общин и развитием, а также оказывать воздействие на социальные и политические процессы на всех уровнях.

Как правило, в городах женщины находятся в более благоприятном положении в том, что касается наличия городских услуг, таких, как водоснабжение, санитария, образование, здравоохранение и транспорт; все это может уменьшить бремя, связанное с родами и производительной общинной работой, и улучшить их состояние здоровья, а также состояние здоровья их детей и семей.

ОБРАЗОВАНИЕ В ГОРОДАХ: СОКРАЩЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАЗРЫВА?

Урбанизация расширяет доступ девочек к образованию и содействует признанию их права на образование. Начальное и особенно среднее образование девочек имеет важнейшие последствия, которые повышают социально-экономический статус женщин и расширяют их свободу выбора. Как правило, образованные женщины вступают в брак в более позднем возрасте и имеют меньшее число детей, обладающих хорошим здоровьем.²² Достигнув взрослого возраста, они имеют более широкие возможности в плане трудоустройства, получения дохода и принятия решений в домашних хозяйствах.²³ К числу других преимуществ относятся знания и возможности обеспечивать охрану их здоровья, включая предупреждение нежелательных беременностей и заболеваний, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ/СПИДом. Все эти элементы способствуют борьбе с нищетой.

Способность семей направлять девочек, а также мальчиков в школы и обеспечивать их обучение в них оказывает сильное воздействие на масштабы и степень нищеты в городах и тому, чтобы одно за другим поколения жили в условиях нищеты. К сожалению, в странах с низкими показателями посещения школ многие девочки в бедных городских районах выбывают из школ до того, как становятся функционально грамотными. Данные демографического и медицинского обследования указывают, что четвертья основными причинами этого являются: отсутствие финансовых средств; вступление в брак в раннем возрасте и беременность; обязанности по дому; плохая успеваемость. Плата за обучение, форму одежды и учебные материалы, потеря доходов или же помощи со стороны домашних хозяйств, расходы на транспорт и другие затраты, связанные с направлением детей в школы, могут быть препятствующими факторами для многих бедных семей, которые ослабляют преимущества обучения в городах. Если семьи вынуждены выбирать, то, как правило, дочери первыми покидают школы.

Данные о различии в городах свидетельствуют о значительных различиях в доступе к образованию и уровнях грамотности между жителями трущобных и благополучных районов. В некоторых странах, таких, как Бангладеш, Индия, Колумбия и Пакистан, грамотность женщин, проживающих в трущобных районах, на 30–50 процентов ниже грамотности населения, проживающего в других районах.²⁴ Возможности молодых людей учиться в школах обусловлены возрастом вступления в брак, беременностью и той ролью, которую

они играют в семье. У молодых женщин и мужчин в домашних хозяйствах с низким уровнем дохода больше вероятность заиметь детей, вступить в брак или же возглавить семью, чем у молодых женщин и мужчин в семьях с более высоким уровнем дохода.²⁵

РЫНОК ТРУДА: ЕСТЬ ЛИ ВЫХОД?

В городах как мужчины, так и женщины имеют более широкие возможности в плане трудоустройства. Процесс урбанизации в значительной мере способствует активизации участия женщин в трудовой деятельности.²⁶ Оплачиваемый труд женщин не только увеличивает семейный доход, но и может содействовать трансформации роли женщин и повысить их статус в семье и обществе.

В последние годы в мире наметилась тенденция к существенному увеличению доли женщин в деятельности, не связанной с сельским хозяйством.²⁷ Появились новые возможности, особенно в секторе торговли и домашнем предпринимательстве,²⁸ связанные с глобальными производственными сетями.²⁹ Например, из 50 млн. работников в зонах экспортной переработки 80 процентов составляют молодые женщины.³⁰

Однако в основном женщины заняты в неформальном секторе, для которого больше всего характерно появление возможностей в плане трудоустройства в мире,³¹ и женщины составляют в нем большинство, особенно в Африке и Азии.³² Неформальная занятость имеет крайне важное значение для создания условий для женщин решать экономические проблемы, которые могут возникать в домашних хозяйствах. В этой связи

7

ПОМОЩЬ БЕСПРИЗОРНЫМ ДЕВУШКАМ В ПОИСКАХ РАБОТЫ

Страновое отделение ЮНФПА в Эфиопии оказывает поддержку учебному центру добрых самаритян, являющемуся базирующимся в городах НПО, организующим профессионально-техническую подготовку молодых женщин и девочек в возрасте 18–25 лет, с тем чтобы они могли заняться самостоятельной трудовой деятельностью или же найти оплачиваемую работу. Главным объектом являются беспризорные девочки, т.е. девочки из семей с низким уровнем дохода, вынужденные жить на улицах, в связи с экономическими лишениями, отсутствием надзора, развалом семей, гражданскими беспорядками и войной. Помимо обучения различным ремеслам, таким, например, как шитье из кожи, ткацкое дело, шитье, вышивание и парикмахерское дело, центр проводит подготовку по таким темам, как охрана здоровья, ведение домашнего хозяйства, питание, борьба с ВИЧ/СПИДом и планирование семьи.

работа женщин, как оплачиваемая, так и неоплачиваемая, имеет крайне важное значение для того, чтобы вывести многие домашние хозяйства из порочного круга нищеты.³³ Многие виды неформальной работы являются нестабильными, низкокачественными и недостаточно оплачиваемыми.³⁴

ДОЛГИЙ ПУТЬ ЖЕНЩИН К ПОЛУЧЕНИЮ ПРАВА НА СОБСТВЕННОСТЬ

Физические и финансовые активы обеспечивают все большее экономическое благополучие и безопасность женщин. Законное владение имуществом расширяет возможности женщин в плане доступа к кредитам, получению доходов и борьбе с нищетой. Кроме того, они расширяют их права и обязанности в том, что касается их отношений с партнерами и семьями, уменьшают уязвимость к насилию по признаку полу и ВИЧ/СПИДу, а также обеспечивают социальную безопасность престарелых.

В мировых масштабах женщины владеют менее чем 15 процентами земли.³⁵ В некоторых странах женщины не могут на законных основаниях владеть собственностью без мужей, особенно в некоторых районах Азии и странах Африки, расположенных к югу от Сахары. В отсутствие законного разрешения на владение землей и имуществом женщины практически не имеют никаких возможностей для получения займов и кредитов, что ограничивает их экономические возможности. В ряде случаев, хотя женщины могут на законном основании владеть имуществом и наследовать его, традиции указывают на то, что мужчины контролируют это и что в случае смерти мужчины имущество переходит по наследству только наследникам мужского пола. В этих условиях женщинам трудно или невозможно осуществлять их право на собственность на практике.

Имеются свидетельства того, что трудности в получении разрешения на собственность в сельских районах усугубляются миграцией женщин в города в надежде получить это разрешение там, где, как предполагается, возможности в этом отношении шире.³⁶ Кроме того, женщины могут иметь более широкий доступ к юридической информации и получению поддержки в городских районах. Учитывая больший социальных динамизм и более широкий комплекс экономических возможностей, имеющихся у женщин, города скорее всего предоставят более широкие возможности в плане приобретения собственности в долгосрочном плане.

Однако необходимы правовые реформы для обеспечения равных прав женщин на владение собственностью. В странах, где действуют законы, города, как и прежде, нуждаются в программах и механизмах

обращения в судебные органы для устранения неофициальных препятствий, таких, как традиционная практика, недостаточная осведомленность о правах, высокая стоимость земли и жилья и дискриминационная политика в плане предоставления кредитов и выдачи разрешений.

Права на собственность и доступ к кредитам — это взаимосвязанные вещи, поэтому неудивительно, что женщины сталкиваются с трудностями в приобретении финансовых активов. Программы микрокредитов частично удовлетворили потребности в этом. Микрокредиты не только играют позитивную роль в развитии сельских районов, но и дают возможность неимущим женщинам в городах балансировать их возможности и повысить уровень их доходов.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРИ ПОСРЕДНИЧЕСТВЕ ОБЩИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Директивные полномочия — это один из основных показателей расширения прав и возможностей женщин. Перспективы официального участия женщин в политической жизни расширяются, несмотря на многие проблемы, с которыми сталкиваются женщины, в том числе дискриминация и предубеждения по признаку пола, обязанности, которые должным образом не учитываются, отсутствие поддержки в таких жизненно важных областях, как охрана репродуктивного здоровья, и отсутствие ресурсов.

Некоторые правительства ввели квоты или же законы, направленные на обеспечение того, чтобы женщины должным образом участвовали в работе городских советов и местных органов управления.³⁷ Однако женщины составляют лишь 16 процентов членов национальных парламентов в Африке и Азии и 9 процентов в арабских государствах.³⁸ Эти показатели значительно ниже того, что считается «критической массой», необходимой для того, чтобы женщины оказывали воздействие на политическую жизнь.

Несмотря на эти обстоятельства, сложившиеся в столицах стран, участие женщин в децентрализованных органах управления расширилось. Местные сферы управления предлагают более широкие возможности для расширения прав и обязанностей женщин и их участия в политической жизни, что позитивно сказывается на потенциале женщин с учетом расширения урбанизации. Кроме того, страны с более высокой долей женщин, выступающих в качестве консультантов, возможно, будут иметь более высокие показатели женщин, являющихся членами парламентов, что, в свою очередь, положительно скажется на показателях

женщин, участвующих в жизни общества на муниципальном уровне.³⁹

Таким образом, урбанизация может быть мощным фактором в создании условий для расширения прав и обязанностей женщин. Реализация этой возможности является одним из наиболее эффективных способов поощрения прав человека, улучшения условий жизни неимущих слоев населения и улучшения жизни в городах в развивающихся странах.

Города в значительной мере связаны с участием женщин в социальной и политической жизни на многих уровнях. Для неимущих женщин, жизнь которых ограничивается домом, семьей и работой, вступление в какую-либо организацию сразу же расширяет их возможности. Когда женщины активно участвуют в работе какой-либо организации или же играют ведущую роль в жизни общества, у них повышается самоуверенность, формируются новые навыки, появляются новые знания и лучшее понимание того, что происходит в мире. Участие в жизни общества может

решить многие проблемы, связанные с нищетой. Кроме того, это может способствовать ослаблению уязвимости женщин, отсутствию их безопасности и зависимости, включая отсутствие знаний о внешнем мире.

Кроме того, это способствует тому, чтобы женщины, имеющие незначительные активы, объединили свои ресурсы, что расширяет их экономические возможности. Группы, занимающиеся вопросами экономики и кредитов, могут помочь работающим неимущим слоям населения получить доступ к услугам в области микрофинансирования, а, объединив свои ресурсы, производители, имеющие незначительный капитал, могут покупать сырьевые товары по оптовым ценам.⁴⁰

Необходимо расширить поддержку, оказываемую неимущим женщинам. Они должны быть представлены в учреждениях, участвовать в процессах, определяющих социальную и экономическую политику в глобальной экономике, с тем чтобы продолжать процесс повышения уровня жизни и улучшения условий работы

8 МНОГОЛИКОСТЬ ЖЕНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ГОРОДСКИХ РАЙОНАХ

Городские районы, для которых характерны более высококачественная информация, коммуникации и технологии, позволяют женщинам быстрее и эффективнее организовывать группы, и эти группы, начинающие свою деятельность как маленькие коллективы, впоследствии преобразуются в крупные сети и даже международные движения. Хуайжоунская комиссия, сформированная на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, является одним из примеров этого. Участие 35 000 неправительственных организаций из всех стран мира придало стимул продолжающемуся образованию этих организаций, большинство из которых возглавляют женщины, и эти организации становятся подлинным глобальным движением, которое влияет на разработку политики по вопросам, касающимся среды обитания и окружающей среды, на местном, региональном и международном уровнях.¹

В условиях расширения возможностей пользоваться средствами массовой информации, радио и телевидением информация может распространяться моментально, что способствует получению знаний в таких областях, как охрана здоровья, а это представляет особый интерес

для женщин. Организация СЕМИНА (занимается вопросами коммуникации, просветительской работой и распространением информации по гендерным вопросам), например, охватывает тысячи радиослушательниц в некоторых беднейших общинах Бразилии. Сеть «Женское радио» ведет 400 просветительских радиопрограмм, посвященных вопросам равенства мужчин и женщин, охране здоровья и экологическим вопросам.²

Различные гражданские группы городских женщин служат проводником изменений в своих общинах: удовлетворяют потребности в жилье, совершенствуют оказание базовых услуг, модернизируют трущобы и оказывают помощь в целях обеспечения экономической безопасности.³ Ассоциация женщин, занимающихся самостоятельной трудовой деятельностью, — это профессиональный союз, объединяющий 700 000 членов в 6 штатах Индии; эта ассоциация создавалась как структура, которая оказывает медицинские услуги, ухаживает за детьми и оказывает услуги в области страхования, проводит научные исследования, организует профессиональную подготовку, занимается вопросами коммуникации и сбыта, а также жильем и инфраструктурой для неимущих городских женщин,

занятых в неформальной экономике.⁴ Часто эти усилия прилагаются без поддержки правительства или международной поддержки; однако это имеет большую ценность в тех случаях, когда прилагаемые женщинами усилия признаны и учитываются при разработке программ. Убедительным свидетельством этого является проект КАМЕБА — проект по модернизации трущобного района в Каракасе, Венесуэла, осуществляемый при поддержке Всемирного банка. После подключения к участию в нем женских групп, которые работали на местах в течение нескольких лет, повысилась его эффективность и устойчивость.

Во многих случаях женские организации способны делать то, что не в состоянии делать другие общественные движения. Трудности, которые вынуждены устранять женщины, могут способствовать улучшению их положения. Женщины и их организации часто подвергаются угрозам не только со стороны органов управления, но и местных преступных группировок. Так, имеют место случаи, когда мужские организации становятся жертвами коррупции или же их работа прекращается, в то время как поддержка женских организаций расширяется.⁵



▲ Женщины имеют возможность общаться и обсуждать свои проблемы в «женском» вагоне в поезде в Мумбае, Индия

© Анджела Химинес/«Оурлд пикчер нюс»

неимущих слоев населения. Переговоры на международном, региональном и национальном уровнях, касающиеся соглашений о свободной торговле, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и стратегий сокращения масштабов нищеты, должны учитывать мнения городской нищеты и, в частности, неофициальных работников, большинство из которых составляют женщины. Обеспечение того, чтобы мнения неимущих городских женщин учитывались на самом высоком уровне, требует, чтобы правительства и международные организации оказывали поддержку в расширении женских организаций и создании условий для того, чтобы эти женщины играли ведущую роль в жизни общества.

ДОСТУП К УСЛУГАМ В ОБЛАСТИ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ: НЕОБХОДИМОСТЬ УЛУЧШЕНИЯ

Доступ к медицинским услугам имеет особенно важное значение для женщин в связи с их репродуктивной функцией, а также потому, что они оказывают услуги

престарелым и больным и прилагают активные усилия, направленные на сокращение масштабов нищеты на общинном уровне.⁴ Лучший доступ к образованию и трудоустройству для женщин способствует их общему расширению прав и обязанности, расширению их возможностей в плане осуществления права на охрану здоровья, включая репродуктивное здоровье, и расширению их жизненных возможностей в целом.

Эти услуги и возможности, как правило, доступны для женщин в городах, а не в сельских районах. Однако, что касается бедных женщин, то отсутствие времени и денег, а также свободы принимать решения, касающиеся домашних хозяйств, или же возможности выехать из города, может свести указанные преимущества на нет. В городских районах комплексные политика и программы в области здравоохранения в сочетании с повышением эффективности услуг и наличием ресурсов могут способствовать улучшению состояния здоровья женщин, в частности их репродуктивного здоровья.

Взаимоотношения между мужчинами и женщинами и подход супружеских пар и семей к вопросам сексуального и репродуктивного поведения. Неимущие городские женщины подвергаются более высоким рискам в плане репродуктивного здоровья, чем другие женщины, проживающие в городах. У них меньше возможностей получить высококачественные услуги. Эти женщины имеют больше вероятности быть подвергнутыми насилию по признаку пола дома и на улицах, а кроме того они по-прежнему являются жертвами традиционной вредной практики.

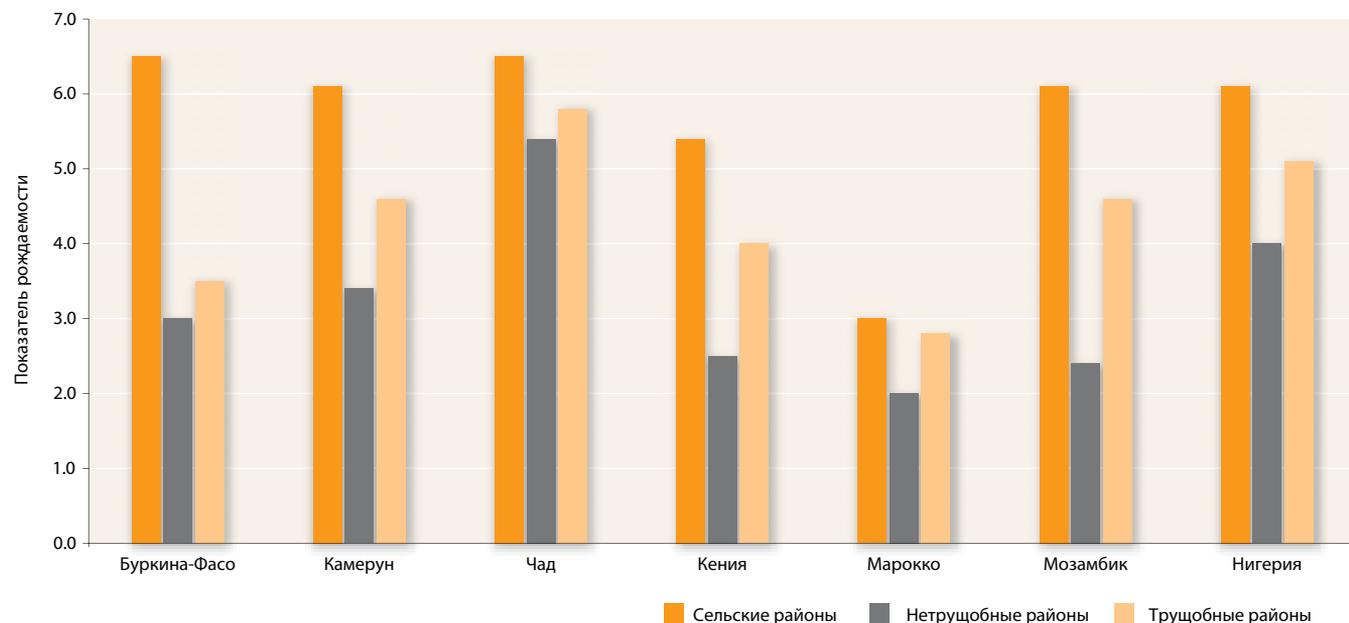
Во всем мире общие показатели фертильности в городских районах ниже, чем в сельских.⁴² Однако это не означает, что все женщины, проживающие в городских районах, имеют одинаковый доступ к услугам в области охраны репродуктивного здоровья или же даже могут удовлетворить свои потребности в противозачаточных средствах. У бедных городских женщин меньше шансов пользоваться противозачаточными средствами, и их показатели фертильности выше, чем у других женщин, живущих в городах. Положение этих женщин в плане репродуктивного здоровья напоминает положение женщин, живущих в сельских районах⁴³ (см. диаграмму 4).

Неудовлетворенные потребности женщин в противозачаточных средствах обусловлены относительной нищетой. Обследования, проведенные в Азии, Латинской

Америке, Северной Африке и странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в целом демонстрируют более высокий уровень неудовлетворенных потребностей населения сельских районов по сравнению с городским населением.⁴⁴ Например, в Юго-Восточной Азии не удовлетворены потребности 23 процентов неимущих слоев населения городов по сравнению с лишь 16 процентами населения городов, не относящегося к категории неимущего.⁴⁵

В целом, нищета может быть лучшим показателем моделей рождаемости, чем проживание в городских или сельских районах. Для сотрудников директивных органов, занимающихся вопросами, связанными с темпами роста городов, будет особенно важным изучить взаимоотношения между народонаселением и нищетой, прежде всего в городах.⁴⁶ Приоритизация расширения прав и возможностей женщин, расширение их доступа к образованию, расширение их возможностей в плане трудоустройства и предоставление высококачественной информации и услуг, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья, как мужчинам, так и женщинам, способствуют уменьшению размера семей и улучшению их здоровья. В свою очередь это способствует удовлетворению потребностей и осуществлению прав отдельных лиц, при этом одновременно улучшаются перспективы экономического роста и благополучия людей.

Диаграмма 4. Общие показатели рождаемости жителей городских трущобных и нетрущобных районов и сельских районов: отдельные африканские страны, 2003–2004 годы



Источник: На основе данных, предоставленных Организацией Объединенных Наций-Хабитат, городские показатели, этап III.

НАСИЛИЕ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА

Насилие по признаку пола, которое наносит огромный физический, психологический и финансовый ущерб женщинам и обществу в целом, является одним из характерных элементов городской жизни, независимо от таких факторов, как уровень доходов или образования. Насилие в его различных формах, начиная от угроз сексуального насилия,⁴⁷ ограничивает возможности передвижения женщин в городах, уменьшает их свободу в плане поиска работы, оказания социальных услуг и т.д. Физическое и сексуальное насилие также является одним из факторов, способствующих нежелательной беременности, заражению болезнями, передаваемыми половым путем (в том числе ВИЧ), и осложнениям после беременности.⁴⁸

В городах у женщин больше возможностей сообщать об актах совершенного в отношении них насилия.⁴⁹ Однако фактически женщины подвергаются большему риску насилия по признаку пола в городах из-за сложившихся культурных норм, определяющих отношения между мужчинами и женщинами. Нищета, новые условия (в случае мигрантов), безработица, низкая заработная плата, социальная изоляция и расизм могут способствовать формированию чувства разочарования у мужчин и уязвимости у женщин. Прежде всего этому будут подвержены наиболее неимущие слои населения.⁵⁰ В особо уязвимом положении находятся беспризорные дети и лица, занятые в индустрии секса.⁵¹

Быстрое изменение норм, касающихся роли мужчин и женщин, может также усилить насилие в семье. В ходе проведенного на Филиппинах исследования было установлено, что нищета и проживание в городских районах в большей степени связаны с вероятностью насилия со стороны партнера.⁵² В результате исследования положения городских женщин, проведенного в Моши, Объединенная Республика Танзания, было определено, что 21,2 процента женщин были жертвами утраты со стороны партнеров в течение года, предшествовавшего проведению исследования, и более четверти женщин были жертвами утраты в определенный период их жизни.⁵³

МАТЕРИНСКАЯ И ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

Показатели материнской смертности остаются очень высокими и составляют около 529 000 смертей в год,

причем 99 процентов этих смертей приходится на развивающиеся страны, и большую часть из них можно было бы избежать.⁵⁴ Четыре из пяти смертей являются непосредственным результатом осложнений после родов,⁵⁵ и большинство из них можно было не допустить, если бы роды принимали квалифицированные акушерки и были оказаны неотложные родовспомогательные услуги.

Участие квалифицированных акушерок при приеме родов и доступ к неотложным услугам объясняют причину того, что, как правило, материнская смертность ниже в городских районах, где у женщин в три раза больше возможностей рожать в присутствии квалифицированных акушерок, чем в сельских районах.⁵⁶ Однако у неимущих городских женщин шансов рожать

с участием квалифицированных акушерок меньше.⁵⁷ Например, лишь у 10–20 процентов женщин в трущобных районах Кении, Мали, Руанды и Уганды роды принимают акушерки по сравнению с 68–86 процентами женщин, проживающих в нетрущобных районах этих стран.⁵⁸

Имеется несколько причин того, что бедные женщины в городских районах не обращаются за акушерскими услугами. К их

числу относятся нищета и более насущные потребности, которые необходимо удовлетворить в домашних хозяйствах, многие другие обязанности и отсутствие вспомогательной инфраструктуры, такой, например, как система транспорта и уход за детьми.⁵⁹

Повышению показателей смертности детей в возрасте до пяти лет способствует отсутствие жилья. В Эфиопии показатель смертности в трущобных районах (180 на 1000 живорождений) почти в два раза выше, чем в нетрущобных районах (95). Аналогичные различия отмечены в Гвинее, Нигерии, Руанде и Объединенной Республике Танзания. В таких странах, как Филиппины и Узбекистан, где уровень детской смертности значительно ниже, также отмечена связь между отсутствием жилья и выживанием детей.

Хотя неимущие дети, родившиеся в городах, имеют более широкий доступ к больницам и поликлиникам, а их родители, как правило, обладают более широкой информацией, показатели их смертности сопоставимы с показателями смертности детей в сельских районах.⁶⁰ Перенаселенность и нездоровые условия жизни в условиях отсутствия надлежащего водоснабжения и санитарии способствуют заражению респираторными

У женщин в городских районах значительно больше возможностей сообщать о случаях насилия, чем у женщин, проживающих в сельских районах, что частично ... объясняется падением культурных нравов, определяющих отношения между полами.

и кишечными заболеваниями и повышают уровень смертности недоедающих городских детей.⁶¹

В сельских районах Кении по сравнению со столицей страны Найроби умирает в два раза больше новорожденных и детей в возрасте до пяти лет на 1000 живорождений. Однако в поселках в пригородах столицы, где проживает почти половина населения Найроби, показатели смертности значительно выше. В Кибере, являющемся одним из крупнейших трущобных районов Африки, не дожив до пяти лет, умирает каждый пятый ребенок. Проведенные во многих других городах обследования также показывают, что уровень смертности детей в возрасте до пяти лет составляет 100–250 на 1000 живорождений.

ВИЧ/СПИД В ГОРОДАХ: НОВЫЕ РИСКИ, НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

В городских районах повышается риск заражения и уровень распространения ВИЧ/СПИДа, однако, как представляется, ситуация в плане сокращения эпидемии в городах лучше. В настоящее время сложилась неблагоприятная ситуация. Миграция из сельских районов в городские связана не только с традицион-

ными ограничениями, но и с моделями сексуального поведения. Зависимость от наличных денег в сочетании с нищетой и дискриминацией по признаку пола может расширить масштабы сексуальных услуг за деньги; вместе с тем уменьшаются возможности в плане безопасного секса, особенно для женщин и девочек, а также для молодых мужчин и мальчиков. Как правило, наркомания шире распространена в городах. Инфекции, передаваемые половым путем, и туберкулез, повышающие возможность заражения и передачи ВИЧ, также более характерны для городских районов.

Некоторые жители сельских районов, зараженные ВИЧ, мигрируют в города в целях получения более эффективного лечения. В результате этого в городских районах распространение ВИЧ, как правило, шире, чем в сельских, что характерно для стран Африки, расположенных к югу от Сахары, являющихся эпицентром СПИДа.⁶² В Ботсване и Южной Африке показатели урбанизации весьма высоки, но вместе с тем для этих стран характерны весьма высокие показатели распространения ВИЧ.

Нищета связана с передачей ВИЧ, и она сокращает возможности лечения. Беспризорные дети, сироты, лица, занятые в индустрии секса, и неимущие женщины в городских районах особенно подвержены воздействию инфекции ВИЧ. Неимущие городские женщины скорее станут жертвами сексуального насилия или же торговли людьми, чем женщины, проживающие в сельских районах; кроме того, у них меньше информации о том, как защитить себя.⁶³ У женщин, которым угрожает насилие, меньше шансов оговаривать «безопасный» секс.

Однако имеется определенная позитивная информация в этом отношении. Отмеченная недавно тенденция к сокращению распространения ВИЧ в городских районах в ряде городов свидетельствует о том, что процесс урбанизации может способствовать сокращению масштабов эпидемии. В городах больше шансов получить презервативы, являющиеся основным средством предупреждения ВИЧ, и информацию о ВИЧ. Кроме того, учитывая более высокий уровень образования и число лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, уровень дискриминации в городах ниже.

Социальные противоречия в расширяющихся городах: диалог и несогласие

УВЕЛИЧЕНИЕ ТЕМПОВ КУЛЬТУРНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

С 50-х годов прошлого века быстрые темпы урбанизации являются катализатором культурных изменений. По мере продолжения процесса глобализация урбанизация оказывает огромное воздействие на людей, цен-

9

ОХРАНА РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ В ТРУЩОБАХ МАХАРАШТРЫ

Согласно переписи 2001 года, численность населения трущобных районов Индии составляла 40,3 млн. человек, т.е. около 14,2 процента от общей численности городского населения страны. Проект ЮНФПА в штате Махараштра осуществляется в пяти муниципалитетах, в которых отмечается быстрый прирост населения городских трущобных районов.

В рамках проекта в отдаленных и недоступных трущобных районах модернизируются центры базовой неотложной гинекологической помощи, предназначенной для оказания широкого круга услуг. Осуществляется работа с женскими группами, с тем чтобы улучшить знания женщин и укрепить их потенциал в области репродуктивного здоровья, а также создать институциональные и общинные механизмы для решения проблем, связанных с насилием по признаку пола.

Кроме того, проект предусматривал участие подростков, с которыми вопросы, касающиеся их сексуального и репродуктивного здоровья, обсуждаются в безопасных и приемлемых для них условиях; оказывается содействие в улучшении доступа к информации и услугам в области репродуктивного здоровья, а также создаются возможности для развития у подростков необходимых для жизни навыков.

Кроме того, создаются добровольные общинные «склады» неклинических контрацептивов. Ценность этого подхода состоит в том, что он увязывает общины с медицинскими учреждениями и расширяет доступ к ним.



▲ Борец за права человека инфицированных ВИЧ ведет работу в трущобных районах Лагоса, Нигерия
Тон Коэне/ «Стилл пикчерс»

ности и убеждения. Такая трансформация не является однородной или цельной, как это предсказывают обществоведы. Расширение пробелов между социальными группами делают неравенство более видимым. В этой атмосфере крупные города могут способствовать созданию творческого подхода и солидарности, а конфликты в них приобретают более острый характер.⁶⁴

В быстро растущих городах, особенно крупных, проживают разные поколения мигрантов, каждое из которых обладает различными социальными и культурными особенностями. Городская жизнь создает для вновь прибывших целый комплекс культурных стимулов и предоставляет им новые возможности в самых разных областях, начиная от того, как им следует организовать свою семейную жизнь и кончая проведением досуга. В этом смысле урбанизация дает возможности для широкого культурного обогащения и является главным двигателем модернизации. Благодаря связи новых городских жителей с сельскими районами она ускоряет социальные изменения в различных районах.

Вместе с тем горожане могут потерять контакт с традиционными нормами и ценностями. У них могут возникнуть новые чаяния, но это не значит, что они всегда будут их реализовывать. Результатом этого, в свою очередь, могут быть формирование чувства разочарования и маргинализация, что сопровождается кризисом личности, расстройством и агрессивным поведением. Многие жители развивающихся стран ассоциируют процессы модернизации и глобализации с внедрением в их культуру западных ценностей, и они крайне негативно относятся к этому.⁶⁵

УРБАНИЗАЦИЯ И РЕЛИГИОЗНОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ

Возрождение религиозного наследия в его различных формах является одним из наиболее заметных культурных изменений, сопровождающих урбанизацию. Предполагалось, что быстрые темпы урбанизации будут означать триумф здравого смысла, светских ценностей и снятие завесы таинственности над миром, а также отход религии на второй план. Вместо этого во многих странах наблюдается повышение интереса к религии.

Усиление новых религиозных движений в основном характерно для городов,⁶⁶ например радикальный ислам в регионе арабских стран, христианская пятидесятническая церковь в Латинской Америке и части Африки, а также культ Шивы в некоторых районах Индии. В Китае, где города растут очень быстрыми темпами, быстро увеличивается число сторонников различных религиозных движений.

Расширение урбанизации в сочетании с низкими темпами экономического развития и глобализацией способствует расширению религиозного многообразия как одного из элементов увеличения числа субкультур в городах. Новые религиозные движения следует рассматривать не как возрождение какой-либо традиции, а как адаптацию религии к новым условиям.

Как правило, основной упор в исследованиях делается на экстремальные религиозные течения, которые приобрели большое число последователей, поэтому сформировалась тенденция объединять их под одним понятием «фундаментализм». Религиозное возрождение имеет самые разные формы и оказывает различное воздействие, начиная от отдельных философий «нового века» до активного участия в политическом процессе. В этих условиях имеется множество проявлений религиозной приверженности. Все это быстро изменяет политический динамизм и социальную самобытность живущих сегодня в мире граждан.⁶⁷

НАСИЛИЕ И ОТСУТСТВИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ГОРОДАХ

Межличностное насилие и отсутствие безопасности расширяются, особенно в городских районах бедных стран. Это ложится тяжелым бременем на отдельных людей, общины и даже страны и быстро становится главной проблемой, связанной с безопасностью и здоровьем. Насилие имеет тенденцию к расширению в быстро растущих и крупных городах.

Ежедневные условия жизни неимущих слоев населения в городах тесным образом связаны с социальной изоляцией и неравенством, что, как правило, заметнее в городах.⁶⁸ Они могут расширить свои возможности, действовать в случае возникновения конфликтов и совершения преступных актов или актов насилия. Неадекватность государственных учреждений, прежде всего полиции и системы правосудия, оказывает особенно сильное воздействие на неимущие слои населения городов. Женщины являются главными жертвами городов, особенно жертвами сексуального насилия и насилия в семье.

Рост насилия связан также с глобализацией и структурной перестройкой, что усилило неравенство

и ослабило потенциал государства принимать меры по исправлению сложившегося положения. Преступные организации пользуются открытыми рынками для формирования глобальной преступной экономики, поощряя новые формы «электронного мошенничества» и международную торговлю.⁶⁹ Глобализация незаконной индустрии наркотиков, в частности, в значительной мере способствует существенному росту насилия и преступности.

Насилие имеет самые различные прямые и косвенные последствия для экономической, политической и социальной организации, а также оказывает мощное воздействие на развитие. Например, если показатели преступности в Латинской Америке аналогичны показателям преступности в остальных странах мира, то ее валовый внутренний продукт на душу населения может «быть на 25 процентов выше».⁷⁰

Преступность и насилие могут также оказывать воздействие на организацию городской территории. Состоятельные представители среднего и высшего класса платят за обеспечение личной безопасности. Однако следует отметить, что преступность, грабежи, изнасилования и нападения имеют наиболее серьезные последствия для бедных общин.⁷¹

Пожалуй, самым разрушительным фактором является ликвидация социального капитала и существующего в течение многих лет взаимного доверия соседей и членов общин, что само по себе является эффективным средством защиты от преступности.⁷²

Особенно важно отметить, что молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет совершают самое большое количество актов насилия и одновременно являются основными жертвами насилия. Предстоящий этап «преобладания молодежи» может означать быстрый рост насилия, если не будут немедленно приняты превентивные меры. Хотя женщины уязвимы, особенно к сексуальному насилию и домогательствам, у мужчин значительно больше шансов стать жертвами преступного акта с применением насилия (диаграмма 5). В основном преступления совершают молодые мужчины, однако при этом они являются главными жертвами убийств.

Как и многие другие мероприятия, о которых говорится в настоящем докладе, эффективная ликвидация насилия в городах требует долгосрочных усилий. Коренные причины преступности нельзя искоренить за одну ночь. Сотрудники директивных органов должны подходить к насилию не просто как к проблеме социальной патологии, а как к основному фактору, препятствующему жизни неимущих слоев населения.⁷³

Изменение тенденций в сторону роста насилия требует принятия эффективных ответных мер для ликвидации нищеты, неравенства и социальной изоляции.

Изменение демографии в растущих городах

МОЛОДЫЕ ЛЮДИ В МОЛОДЫХ ГОРОДАХ⁷⁴

Преобладание молодежи — это новая демографическая тенденция в городах развивающихся стран; особенно это явление характерно для большой численности населения трущобных районов. Отдельные успехи и неудачи молодых людей, живущих в условиях роста городов, станет решающим фактором будущего развития, поскольку быстрые демографические изменения в сочетании с сохраняющейся нищетой и безработицей являются источником конфликтов в городах во всех развивающихся странах. Однако политические процессы редко отражают приоритеты молодежи, особенно сотен миллионов городских детей, живущих в нищете и условиях, угрожающих их здоровью, безопасности, образованию и их перспективам.

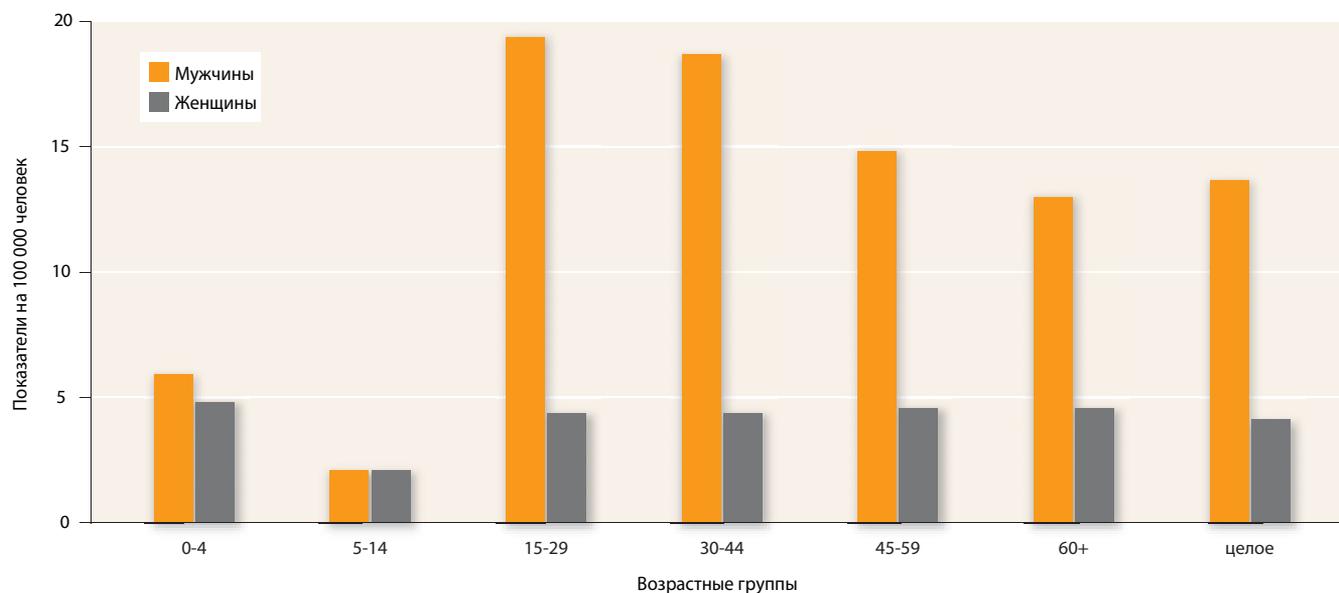
Как правило, молодые люди динамичны, изобретательны и восприимчивы к переменам. Но если они лишены ухода, не посещают школ, не контролируются и не работают, то их энергия может стать разрушительной, зачастую саморазрушительной, силой. Инвестирование в интересах городских детей и молодежи, кото-

рое помогает им быть в полной мере вовлеченными в жизнь общества, это вопрос прав человека и социальной справедливости. Кроме того это ключевой элемент получения потенциальных экономических преимуществ и обеспечения безопасности жизни в городах.

По подсчетам, к 2030 году 60 процентов всех городских жителей будут моложе 18 лет.⁷⁵ Если в срочном порядке не будут приняты меры в плане оказания базовых услуг, трудоустройства и обеспечения жильем, то молодое поколение будет жить в условиях нищеты. Число детей, родившихся в трущобных районах развивающихся стран, увеличивается быстрыми темпами. На диаграмме 6 показано, что, как правило, доля молодых людей в трущобных районах выше. Информация о медицинских проблемах, связанных с жизнью в таких районах, уже изложена.

Особую озабоченность вызывает рост численности беспризорных детей и бездомных сирот. В деревнях расширенные семьи или общины обычно усыновляют сирот или бездомных детей или же становятся их опекунами. У городских людей и молодежи, потерявших родителей от СПИДа, нет расширенных семей, которые могли бы взять их или же наблюдать за ними. Они становятся жертвами похищений или же торговли в сексуальных целях. Для этих маргинальных групп характерны высокие показатели заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, и риск быть

Диаграмма 5. Показатели убийств и самоубийств в мире с разбивкой по возрасту, 2000 год



Источник: WHO, 2002, *World Report on Violence and Health*, Geneva: WHO.

привлеченным к участию в совершении преступлений или же стать жертвой насилия.

НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ: ОБРАЗОВАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И РАБОТА ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

Для того чтобы функционировать в сложных городских условиях и полностью использовать те возможности, которые предоставляют города, молодые люди должны уметь писать, считать и иметь соответствующий уровень официального образования. В городах показатель зачисления в школу может быть выше, поскольку школы находятся ближе к районам проживания населения, но опять-таки неимущие слои населения, особенно девочки из бедных семей, имеют меньше возможностей учиться. Переход из начальной школы в среднюю вызывает особые проблемы, поскольку на этом этапе многие молодые люди вынуждены начинать работать для того, чтобы поддерживать свои семьи. Девочек часто забирают из школ для оказания помощи в домашней работе или же выдают замуж; такая практика по-прежнему существует во многих городах стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Школы могут отказаться регистрировать детей из трущобных районов, поскольку населенные пункты, в которых они живут, не имеют официального статуса. Многие семьи не могут позволить себе нести косвенные расходы «бесплатного» образования, например они

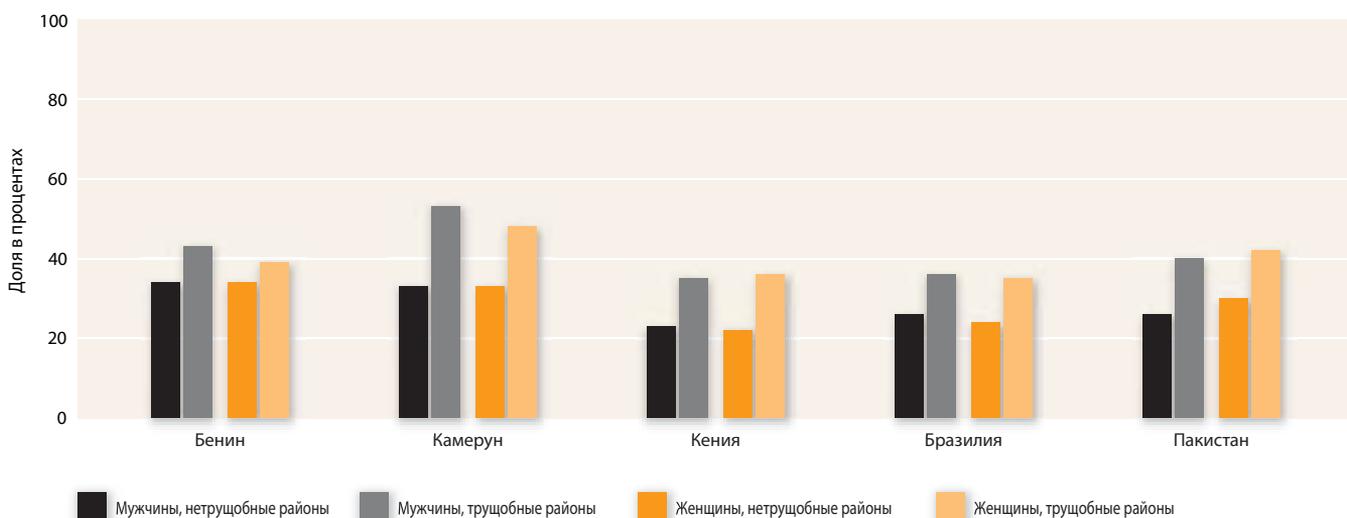
10 ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ, СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ

Совместно с Фондом Организации Объединенных Наций отделение ЮНФПА в Сенегале оказывает поддержку в реализации нацеленного на девочек-подростков проекта, объединяющего вопросы охраны репродуктивного здоровья с мероприятиями по обеспечению средств к существованию и формированию необходимых для жизни навыков в целях сокращения масштабов нищеты. Кроме того, ЮНФПА оказывает поддержку в деле добровольного тестирования на ВИЧ и предоставляет консультативные услуги молодежным центрам в городских районах, где молодые люди подвергаются большому риску, вызванному преждевременным началом половой жизни, нежелательной беременностью и инфекциями, передаваемыми половым путем. Профилактические мероприятия нацелены на такие группы населения, как мигранты и водители грузовых автомобилей, которые могут подвергнуть риску молодых людей.

не могут купить школьную форму, учебники и другие предметы. В заключение следует отметить, что за редким исключением качество образования в школах трущобных районов значительно ниже, что сводит на нет преимущества жизни в городах.

Неудивительно, что для девочек риски, связанные со школьной системой, значительно выше. Та-

Диаграмма 6. Процентная доля мужчин и женщин в возрасте до 12 лет с разбивкой по трущобным и нетрущобным районам в отдельных странах



Источник: UN-Habitat, 2007. Urban Indicators Database.

кие факторы, как риск поездок в школу и из школы, неадекватные туалеты, переполненность школьных классов и сексуальные домогательства сдерживают родителей от направления их дочерей в школы. Случаи изнасилований преподавателями и другими учащимися официально зафиксированы в нескольких странах, и уровень отсева из школ повышается. Эти факторы дополняются культурной и социальной практикой, препятствующей получению образования для девочек и способствующей их вступлению в брак в раннем возрасте. В некоторых странах Африки, расположенных к югу от Сахары, таких, как Бенин, Гвинея, Кот-д'Ивуар и Мали, лишь половина девочек школьного возраста зарегистрированы в городских школах. В большинстве других стран 20–30 процентов девочек, живущих в трущобных районах, не посещают школы. Политика в области образования и учебные программы, учитывающие географический охват, имеют такое же большое значение, как потеря жилья в условиях увеличения уровня приема девочек в школы. Для урегулирования таких ситуаций необходимы неофициальные и гибкие системы образования.

Подростковый возраст — это время, когда большинство молодых людей начинают половую активность. Результатом отсутствия доступа к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья могут быть нежелательные беременности и небезопасные и вызывающие травмы аборт. Тот факт, что даже в городских районах молодые люди не имеют адекватной информации или услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья — это серьезная причина для беспокойства в эпоху пандемии ВИЧ/СПИДа. Около половины всех новых случаев инфицирования ВИЧ приходится на молодых людей в возрасте 15–24 лет, особенно на девочек.⁷⁶

Безработица и неполная занятость — это основные проблемы для городских молодых людей, пытающихся обеспечить себя и их расширенные семьи в городах. Молодые люди, живущие в бедных городских районах, чаще вступают в брак, имеют по меньшей мере одного ребенка и являются главами домашних хозяйств, что требует большего объема финансовых ресурсов на раннем этапе жизни.⁷⁷ Молодые женщины, не имеющие образования, скорее всего найдут лишь временную и неофициальную работу.

Разочарование молодых мужчин в связи с тем, что они не могут найти адекватную работу или же вести продуктивную достойную жизнь, способствует проявлению ими жестокости на улицах или дома. Молодые незамужние женщины, не имеющие финансовых

11 ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ К РАБОТЕ С МЕСТНЫХ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ: ПРИМЕР БАРРА МАНСА, БРАЗИЛИЯ¹

В городе Барра Манса более 6000 детей были привлечены для участия в обсуждении вопроса о том, как модернизировать их город. Они участвуют в работе районных ассамблей, на которых обсуждаются насущные вопросы и избираются районные делегаты, которые, в свою очередь, избирают детей-членов советов. Все дети в возрасте от 9 до 15 лет могут участвовать в работе ассамблей, выдвигать кандидатов и голосовать, но избранными могут быть лишь те дети, которые посещают школы. Такие инициативы повышают качество принимаемых на уровне жилых кварталов мер для удовлетворения приоритетных потребностей детей и создания для детей реальных возможностей для того, чтобы получить необходимые знания и в будущем занимать активную гражданскую позицию.

перспектив, могут вступить в брак в раннем возрасте или же заняться проституцией для обеспечения себя и своих детей, что повышает риск, связанный с изнасилованием или инфицированием ВИЧ/СПИДом.

Программы формирования рабочих навыков и программы наставничества, а также расширение доступа к финансовым средствам и поддержка на уровне микро-предприятий могут помочь молодым людям реализовать свой экономический потенциал. Способность городов абсорбировать молодую трудовую силу будет одним из ключевых определяющих элементов будущего успеха городов и их населения.

Жизнь в городах в значительной мере способствует тому, что молодые люди подвержены воздействию новых технологий, средств массовой информации и глобальной культуры. В большинстве развивающихся стран Интернет функционирует только в городах. Его можно было бы эффективнее использовать при подготовке молодых людей и поиска работы для них.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ К ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ, ВЛИЯЮЩИЙ НА ИХ ЖИЗНЬ

Все шире признается важное значение привлечения молодых людей к модернизации микрорайонов, в которых они живут. Молодые люди имеют право высказываться по волнующим их вопросам. Кроме того, они хорошо разбираются в условиях, в которых им приходится жить, и могут не только определить проблему, но и найти ее возможное решение. Интернет в значительной степени улучшил связь между молодыми людьми; он может стать одним из важных механизмов охвата мо-

лодежи и содействовать их активному участию в работе городских органов управления.

Признание необходимости привлечения молодых людей к работе в городских органах управления способствует появлению таких инициатив, как движение «Города, отвечающие интересам детей» (не имеющие организационной структуры объединения городских органов управления, занимающиеся привлечением детей к участию в процессе усовершенствования мест, предназначенных для детей) и программа «Растем в городах» (которая оказывает поддержку детям в городских кварталах с низкими доходами во всем мире в оценке местных условий и сотрудничает с местными должностными лицами, с тем чтобы улучшить эти условия).⁷⁸

СТАРЕНИЕ И УРБАНИЗАЦИЯ⁷⁹

Число и доля престарелых в мире увеличиваются. В результате урбанизации в развивающихся стран все

большая доля престарелого населения будет концентрироваться в городских районах. В Африке и Азии престарелые, как и прежде, в основном живут в сельских районах, однако предполагается, что к 2020 году эта ситуация изменится.⁸⁰

Учитывая ограниченный доступ к социальным услугам, широкие масштабы нищеты и низкий охват системы социального страхования во многих странах, увеличение численности престарелых скажется на потенциале национальных и местных органов управления. В принципе в городских районах сложились более благоприятные условия: более эффективные объекты здравоохранения, услуги по уходу на дому и рекреационные объекты, а также более широкий доступ к

▼ Держа свои щетки наготове и затянув песню, общинные добровольцы собираются для того, чтобы каждую неделю подметать улицы и убирать мусор в трущобном поселке с населением 500 000 человек, расположенном на песчаных равнинах Кейптауна, Южная Африка

© Гедеон Мендель/ «Корбис»



информации и новым технологиям.⁸¹ Кроме того, в городских районах увеличивается количество ассоциаций престарелых, а также расширяются общинные услуги по оказанию поддержки больным и немощным.

Однако, для того чтобы извлечь пользу из этих теоретических преимуществ, необходимо обеспечить экономическую безопасность престарелых, эффективную систему социальной поддержки, доступ к транспорту и беспрепятственный доступ к городским районам.⁸²

В большинстве городов развивающихся стран эти потенциальные преимущества сводят на нет такие факторы, как нищета и физические или институциональные ограничения. Кроме того, часто престарелые незаметны, и их не включают в число приоритетных задач. Урбанизация, как правило, подрывает традиционные социально-культурные нормы и ценности и общественные ассоциации и структуры семейной поддержки, способствующие оказанию помощи престарелым со стороны общин и семей.

Необходимо затронуть три основные области: оказание помощи престарелым в сохранении их самостоятельности и независимой жизни до тех пор, пока это возможно; оказание медицинских и других социальных услуг, включая долгосрочный уход; обеспечение более высокого уровня экономической безопасности в рамках систем социальной защиты тех, кто находится в наиболее уязвимом положении с социально-экономической точки зрения.

Особое внимание следует уделять положению женщин, у которых меньше шансов получать доходы на протяжении всей жизни или же иметь полную работу, и которые, как правило, живут дольше, теряя таким образом поддержку со стороны супруга. Скорее всего, они работали в неформальном секторе и поэтому не имеют права на пенсии и социальную защиту, а кроме того у них нет никаких сбережений. Вместе с тем, учитывая отсутствие поддержки со стороны

государства, бремя ухода, возможно, полностью лежит на женщинах и девушках.

Необходимо улучшить и обновить данные, необходимые для анализа и наблюдения, включая определение положения престарелых и их социальной сегрегации.⁸³ В целях извлечения максимальных преимуществ урбанизации для престарелых при одновременном сведении до минимума возможных негативных последствий необходимо разработать новые подходы. Во вставке 12



Пожилые люди в очереди за супом в Ханджоу, Китай ▶

© «Синопекчерс»/ «Фототайм»/ «Стилл пикчерс»

приводится пример решения проблем, связанных со старением населения в Азии.

Улучшение управления городами и привлечение неимущих: правильные меры

В настоящей главе убедительно показаны некоторые возможности городов и реально сложившееся в них положение. В конкретном плане в ней обсуждаются многие проблемы, с которыми сталкивается быстро растущее неимущее городское население. Можно наблюдать большие разрывы между доступом неимущих и более состоятельных городских жителей к тем возможностям, которые города предлагают в плане решения проблем, связанных с гендерными отношениями, детской смертностью, репродуктивным здоровьем, образованием, доходами, жильем и безопасностью. Можно сделать вывод о том, что права неимущих в городах и их блага часто сильно ограничены, а также что преимущества бедного населения в городах по сравнению с сельским населением во многих развивающихся странах незначительны.

Экономика, обусловленная масштабом, в городских районах должна обеспечить доступ к более эффективным услугам для всех городских жителей. Оказание услуг бедным районам стоит значительно меньше, чем охват такого же количества людей в отдаленных сельских поселках.⁸⁶ Поэтому многие диспропорции между возможным положением и реальностью должны устраняться за счет повышения эффективности городского управления.

Как этого можно добиться? Какие меры следует принять? В настоящем докладе подчеркивается, что признание неизбежности и потенциальных преимуществ роста городов являются одним из важнейших исходных пунктов. К сожалению, «запретительные» подходы по-прежнему преобладают в управлении городами и в расширении трущобных районов. Многие политики и сотрудники органов, занимающихся планированием, считают образование трущобных районов временным явлением, а также придерживаются той точки зрения, что чем меньше делается, тем лучше.⁸⁵

Применение руководством более позитивного подхода к росту городов и обитателям трущобных районов требует проведения пропагандистской деятельности, касающейся преимуществ подготовки к практическому росту городов. В конечном итоге политическая приверженность поиску возможных решений имеет крайне важное значение; этот вопрос будет рассмотрен в следующей главе. Сотрудники директивных органов и гражданское общество нуждаются в солидной информации о том, кто такие бедные, как увеличивается их

численность, где они живут, каковы их потребности и какие имеются препятствия для их доступа к возможностям, которые может предложить город. Этот вопрос достаточно подробно рассматривается в главе 6.

Другой важнейшей стратегией в усилиях, направленных на сокращение масштабов нищеты и реализацию прав отдельных лиц, является привлечение населения к формированию политики и программ, оказывающих воздействие на их жизнь. Преимущества участия в жизни общества широко признаны, и они учитываются в национальных стратегиях сокращения масштабов нищеты, а также в подходах, применяемых на местном уровне. Хотя привлечение этой большой и растущей доли населения к участию в процессе развития может показаться объективной необходимостью, во многих городах по-прежнему существуют предрассудки в отношении урбанизации.⁸⁶

Учитывая каждодневную реальность, само городское население создает известные группы, ассоциации и федерации. Крупные или малые организации городской бедноты объединились, с тем чтобы определить социальные и экономические условия, в которых они функционируют; найти практические решения указанных проблем; вести борьбу против маргинализации; обеспечить доступ к товарам и услугам, на которые они имеют право. Они добились успехов в самых разных направлениях: модернизация трущобных районов, недопущение переселения и выселения, обеспечение доступным жильем, развитие инфраструктуры и создание возможностей для стабильной жизни.⁸⁷

Об этом свидетельствует несколько примеров. В состав Южноафриканской федерации бездомного населения и Федерации «Народный диалог по вопросам о земле и жилье» входят свыше 80 000 домашних хозяйств. При посредничестве своих общин и групп организации осуществляют мероприятия по картированию и сбору данных для целей планирования; подготовке планов экономии и кредитования; приобретению жилья и земли; обеспечению получения доходов; и расширению прав и возможностей отдельных лиц на основе создания ассоциаций и обмена.⁸⁸

Приблизительно в 80 городах Афганистана общинные группы, в основном возглавляемые женщинами, вели просветительскую работу и оказывали медицинские услуги и деловые консультации даже в трудный период правления талибов. Сегодня Организация Объединенных Наций-Хабитат прилагает усилия для того, чтобы преобразовать такие общинные инициативы в процесс развития и перестройки инфраструк-

12 АЗИЯ ИЗУЧАЕТ ПРОБЛЕМУ СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ЗАДАЕТ ВОПРОСЫ И ДАЕТ ОТВЕТЫ¹

К 2050 году 24 процента населения Китая достигнут возраста 65 лет и старше по сравнению с 8 процентами сегодня. 70 процентов доживут до 80 лет по сравнению с 1 процентом в настоящее время. Сегодня люди живут дольше и имеют меньшее число детей в основном потому, что существующие технологии позволяют им делать это. Однако нет никакого легкого с технологической точки зрения ответа на внезапное появление большого числа пожилых людей. Старение населения в развивающихся странах происходит быстрыми темпами. Решение этой проблемы потребует большой изобретательности.

Старение в Азии — это феномен, в основном характерный для городов. Традиция, предусмат-

ривающая, что дети поддерживают родителей в преклонном возрасте, сохраняется, однако многие молодые люди уехали из сельских районов в города. Все большее число престарелых следуют за ними в поисках новой жизни. Но они не всегда находят ее: в Китае в городе Вей Хай строятся дома для приблизительно 10 000 «брошенных» престарелых, которые не имеют прямой поддержки со стороны членов семьи.

Адаптация к старению в будущем требует изобретательности в организационном плане. В Теннае, например, где общий показатель рождаемости уже упал до уровня ниже показателя воспроизводства, закрыты 10 родильных домов, персонал проходит переподготовку и откры-

ваются новые гериатрические медицинские учреждения.

Организационные изменения также являются частью принятия ответных мер в Восточной и Юго-Восточной Азии, где масштабы старения населения еще шире. Город Вей Хай предлагает себя в качестве места для осуществления экспериментальной программы, в рамках которой мандат национального совета по планированию семьи будет расширен и будет включать в себя мероприятия, проводимые в интересах престарелых. Такой творческий подход к реорганизации будет необходим для подготовки к решению проблемы старения в городах.

туры.⁹⁰ На Филиппинах федерация районных организаций добилась успеха в обеспечении осуществления прав на владение и аренду земли у правительства Филиппин в районе Манилы, который был предназначен для переселения проживавшего там большого числа городского неимущего населения. Результатом этих усилий стали новые законы, которые делают насильственное выселение без консультации с подлежащими выселению людьми невозможными и обеспечивают переселение в надлежащим образом подготовленные для этого районы.⁹¹

Многие организации, представляющие интересы неимущего городского населения, оказывают воздействие на политику и практику органов управления. В Пуне, Индия, местные органы управления предоставили общественные туалеты почти для 2 млн. жителей. Это стало результатом осуществления концепции, разработанной совместно с Обществом поощрения центров местных ресурсов и Национальной федерации жителей трущобных районов «Махила Милан», являющейся объединением сформированных женщинами групп, занимающихся вопросами накоплений и кредитования.⁹² В Таиланде более 1000 организаций общинных групп участвуют в национальном проекте, направленном на улучшение на местном уровне условий жизни в городских районах проживания бедноты.⁹³ В ряде бразильских городов в рамках планирования и составления бюджетов с участием населения большая доля инвестиций из муниципального бюджета направляется

на выполнение приоритетных задач, определенных группами кварталов и общинами.⁹⁴

В других случаях малые группы преобразовались в более крупные национальные федерации и даже в международные ассоциации.⁹⁵ Международная ассоциация жителей трущоб, возможно являющаяся крупнейшим международным движением, и Комиссия «Уайроу» (см. вставку 8) — это лишь два примера того, как объединившиеся организации эффективно действуют в решении проблем, имеющих важное значение для городской бедноты.⁹⁶ Их давление воздействует на международные программы в таких областях, как права на жилье, защита от выселения, права женщин и обязанности органов управления и гражданского общества, касающиеся судьбы неимущих слоев городского населения.⁹⁷

Таким образом, за многие годы их творческий подход и активные действия продемонстрировали, что организации городской бедноты способны взять на себя ответственность за удовлетворение их потребностей и требовать осуществления их права жить в достойных условиях. Целевая группа Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций по трущобным районам рекомендовала правительствам признать организации городской бедноты, там, где они существуют, и сотрудничать в осуществлении их стратегий.⁹⁸ Участие гражданского общества и подход, учитывающий страновые особенности, является одним из основных принципов стратегии сокращения масштабов нищеты Всемирного банка.⁹⁹

При надлежащей поддержке со стороны правительства эти организации могут оказать еще большее воздействие на искоренение нищеты, обеспечение осуществления прав неимущих слоев населения как граждан и жителей городов, а также создание их собственного потенциала в качестве активных элементов, способствующих изменениям. В этой ситуации правительства лишь выигрывают, поскольку включение организаций городской бедноты в процесс управления городами повышает их эффективность. При этом легче определить потребности и спрос, а эффективность оказания услуг в городах повышается. Благодаря объединению технических знаний с накопленным на местах опытом такое сотрудничество улучшает также процесс обучения и понимания. Расширение прав и возможностей гражданского общества укрепляет демократию.⁹⁹

RIPON STREET
18A



3

Переосмысление политики в отношении неимущих слоев городского населения

Вытеснение бедного населения из городов путем выселения или дискриминационной практики является неизбежным и неприемлемым. Оказание помощи неимущим слоям населения интегрироваться в структуру городского общества — это единственное долгосрочное и устойчивое решение проблемы, связанной с расширяющейся урбанизацией нищеты».¹

Улицы, по которым запрещено движение, и новые проспекты²

Для удовлетворения потребностей увеличивающегося населения городов, стимулирования развития как городских, так и сельских районов и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, сотрудники плановых и директивных органов должны пересмотреть свое негативное отношение к росту городов. Оно неэффективно и контрпродуктивно. Более того, оно препятствует инициативам, направленным на сокращение масштабов нищеты.

Имеется недвусмысленное свидетельство того, что урбанизация может играть позитивную роль в социальном и экономическом развитии. В историческом плане статистическая связь между урбанизацией и экономическим ростом всегда была тесной.³ Сегодня города, как правило, располагают более мощным потенциалом в плане сокращения масштабов нищеты, чем сельские районы. Города — это основной источник экономического роста в большинстве стран, и на них приходится непропорционально высокая доля национального экономического производства:⁴ «страны с высоким уровнем урбанизации, как правило, имеют более высокие доходы, более стабильную экономику, более эффективные институты, и они лучше могут противостоять такому явлению, как изменчивость глобальной экономики».⁵

Близость расположения и концентрация дают городам преимущества в производстве товаров и оказании услуг на основе сокращения стоимости, поддержки нововведений и содействия взаимодействию различных экономических секторов. Однако близость расположения и концентрация могут также непосредственным образом улучшить жизнь людей при меньших затратах, чем в сельских районах. Например, города могут обеспечить значительно более дешевый доступ к базовой инфраструктуре и услугам для всего населения. В результате этого показатели нищеты населения в городских районах в целом ниже, чем в сельских; переход населения из сельских районов в городские фактически снижает национальные показатели нищеты (см. вставку 13).

◀ Хотя этот человек не может направить всех своих детей в школу, он читает им газету на тротуаре около своей хижины в Калькутте, Индия

© Шехзад Нурани/ «Стилл пикчерс»

13 РОЛЬ УРБАНИЗАЦИИ В СОКРАЩЕНИИ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ¹

Сложилось понимание того, что миграция из сельских районов в городские лишь распространяет нищету в городах. Однако, как правило, социальная мобильность сопровождает миграцию, и показатели нищеты сокращаются как в сельских, так и в городских районах во многих странах. В проведенном ЮНФПА исследовании была предпринята попытка рассмотреть роль урбанизации в этих изменениях. Были выявлены улучшения показателей, касающиеся нищеты стран, по трем компонентам: сокращение масштабов нищеты в сельских районах, сокращение масштабов нищеты в городских районах и увеличивающаяся доля населения в городских районах, в которых показатель нищеты ниже.

Эта процедура, которая применялась в 25 странах в различных регионах и в различный период времени, свидетельствует о возможном важном значении урбанизации в общем процессе сокращения масштабов нищеты. В соответствии с указанным подходом воздействие урбанизации до 90-х годов XX века, как представляется, было незначительным. Однако в последующий период в среднем на переход населения из сельских районов в городские приходится около 10 процентов показателя национального сокращения нищеты.

В период 1999–2005 годов в Боливии на урбанизацию приходилось 28,3 процента из 1,2 процента сокращения национального уровня нищеты; 17 процентов из 5,1 процен-

та сокращения масштабов нищеты в Бразилии в период 1999–2004 годов также объясняется процессом урбанизации. В период 1998–2001 годов показатели уровня нищеты в городских и сельских районах Никарагуа практически не изменились; однако в результате урбанизации национальный уровень нищеты сократился практически в два раза.

Хотя эти данные не являются свидетельством того, что урбанизация играет самостоятельную роль в поощрении сокращения масштабов нищеты, она может быть одним из динамичных компонентов процесса сокращения масштабов нищеты на национальном уровне

Люди интуитивно осознают преимущества жизни в городах. Это объясняет то, почему миллионы людей каждый город перемещаются в города. Однако многие плановые и директивные органы в странах с высокими темпами урбанизации хотят предотвратить рост городов.⁶ Такое отношение не основывается на фактическом положении дел. Это имеет также негативные последствия для сокращения масштабов нищеты. Право на жизнь в городах, предложенное Целевой группой Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций,⁷ по-прежнему в должной мере не реализуется из-за предвзятого отношения сотрудников директивных органов к его широкому применению.⁸

Нежелание сотрудников директивных органов признавать урбанизацию стало серьезным препятствием для достижения успехов, чему способствовали общественные движения в городах. В последние годы местные организации неимущих слоев населения и неправительственные организации (НПО) достигли заметных успехов в прилагаемых совместных усилиях, направленных на улучшение качества жилья, инфраструктуры и услуг, что в значительной степени способствует ослаблению и сокращению масштабов городской нищеты. Их усилия признаются все шире.⁹ Во многих отношениях Конференция Хабитат 2006 года стала отражением достигнутого успеха.

Однако часто местным общинам приходится преодолевать препятствия, создаваемые местными и на-

циональными властями, в то время когда применение подхода, предусматривающего широкую поддержку, могло бы быть более эффективным. В целях оказания содействия продвижению процесса урбанизации в правильном направлении сотрудники директивных органов должны изменить послышки, лежащие в основе их пристрастного отношения к городам.¹⁰ Они должны быть в состоянии не только следить за изменениями, но и направлять усилия на улучшение условий жизни в городах и сокращение масштабов нищеты. Этот аспект показан в настоящей главе в отношении вопроса, имеющего крайне важное значение для сокращения масштабов нищеты в городах: потребности неимущих слоев населения в жилье.

Попытки ввести ограничения в отношении населения: неэффективная стратегия

Национальные органы управления предпринимали попытки осуществлять две стратегии для ограничения быстрого расширения городских поселений для неимущих, а именно: а) амбициозные планы сдерживать население в сельских районах или же колонизировать новые сельскохозяйственные зоны; и б) регулирование городского землепользования на основе выселения или же, что происходит чаще, отказа от оказания базовых услуг в таких областях, как водоснабжение и санитария.¹¹

При этом сотрудники директивных органов глубоко убеждены в том, что, во-первых, жители трущобных

районов не должны были переезжать в города, а также что оказание помощи жителям трущоб способствует чрезмерной урбанизации. Поэтому они пытаются сделать города менее привлекательными для потенциальных мигрантов.

Поскольку большинство неимущего населения в странах с низким уровнем доходов по-прежнему живет в сельских районах, интуитивно представляется разумным сократить миграцию из сельских районов в городские до уровня, соответствующего количеству рабочих мест и объему услуг в городах. Во многих городах мира наиболее активные дебаты в коридорах власти ведутся не о том, как помочь городской бедноте, а о том, как предотвратить ее прибытие, расселение и дальнейшее проживание в них.

Однако, как правило, в основе аргументов в пользу того, что чрезмерная миграция из сельских районов в городские является одной из причин городской нищеты, лежит ряд неправильных представлений:

- *мигранты из сельских районов в городские несут основную ответственность за нищету в городских районах.* Как отмечается в главе 1, основной компонент роста городов в большинстве стран — это не миграция, а естественное увеличение населения (т.е. более высокий показатель рождаемости, чем показатель смертности). Как правило, мигранты не концентрируются среди неимущих слоев.¹² Кроме того, многие жители бедных поселений являются не мигрантами из сельских районов в городские, а неимущими людьми, перемещенными из других частей города;
- *основной упор на городскую нищету может отвлечь внимание от вопросов, связанных с развитием сельских районов.* Отношение к «сельской» и «городской» нищете неодинаково и их конкуренция друг с другом в отношении ресурсов — это не только концептуальная ошибка, но и весьма недальновидный подход к существующей проблеме. По сути дела, успешное развитие сельских районов, как правило, стимулирует и поддерживает развитие городов и наоборот.¹³ Кроме того, успешное развитие сельских районов может фактически способствовать образованию более широкой миграции из сельских районов в городские. В противоположность этому рост городов — это мощный стимул для производства продовольствия, особенно мелкими фермерами. Доступ к процветающим городским рынкам способствует как сокращению масштабов нищеты в сельских районах,

так и обеспечению продовольственной безопасности в городах;

- *рост населения в городах является причиной образования трущобных районов.* Действительно, рост городов часто сопровождается быстрым расширением незапланированных кварталов, а также высокой концентрацией неимущих слоев населения; но в основном это является результатом недостаточного внимания к потребностям бедных, что связано с процессами планирования и управления (см. следующий раздел).
- *неимущие слои населения — это ущерб для экономики городских районов.* Напротив, неимущие слои городского населения играют важную роль в укреплении экономики городов и национальном развитии. Значительная часть бедного населения, естественно, занята в неформальном секторе. Однако неформальный сектор — это не просто беспорядочный комплекс маргинальных видов деятельности, как это обычно считается; значительная часть этого сектора является конкурентоспособной и весьма динамичной, а также должным образом интегрированной в городскую и даже глобальную экономику. В неформальном секторе многих стран Африки, расположенных к югу от Сахары, работают две трети населения городов, и этот сектор играет важную роль в принятии ответных мер в связи с кризисами в городских домашних хозяйствах. Кроме того, он является одним из основных источников для трудоустройства и получения доходов женщин из числа неимущего городского населения;
- *мигранты будут лучше ощущать себя в сельских районах.* Когда мигранты перемещаются в городские центры, они делают осознанный выбор. Даже в том случае, если условия работы и жизни в городских районах влекут за собой многие трудности, жизнь в городах понимается как более благоприятный вариант по сравнению с жизнью в сельских районах, в противном случае мигранты не прибывали бы из сельских районов в городские. Ясно, что меры, направленные на сдерживание миграции, могут сделать положение как сельских, так и городских неимущих слоев населения хуже, но не лучше;
- *антимиграционная политика может ограничить рост городов.* Не имеется достаточно доказательств того, что ограничительные правила

планирования или же плохие условия в городских районах значительно сократили миграцию из сельских районов в городские. В результате ухудшения условий неимущим слоям населения в городах стало труднее выбираться из тисков нищеты и сдерживать усилия, направленные на подготовку к росту городов.

В порядке резюме следует отметить, что мобильность — это одна из стратегий, которую домашние хозяйства и отдельные лица принимают в целях улучшения их жизни и уменьшения риска и уязвимости. Кроме того, во многих регионах люди вынуждены жить в сельских районах. Рост населения и экологические изменения истощают базу природных ресурсов и подрывают ее способность поддерживать местных жителей. Кроме того, отсутствие безопасности, вызванное гражданскими беспорядками, также заставляет многих жителей сельских районов уезжать в города или в их окрестности.¹⁴ Таким образом, для многих перемещение в города — это не только логически обоснованная

14 БЕСПОЛЕЗНОСТЬ ПОПЫТОК ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ МИГРАЦИИ ИЗ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ В ГОРОДСКИЕ

Многочисленные попытки контролировать миграцию из сельских районов в городские вызывают чувство разочарования. Подобные попытки предпринимались в большинстве стран с централизованно планируемой экономикой, когда ограничивалась миграция в столицы, что не давало существенных или вообще никаких результатов.¹ Многие правительства стран в постколониальный период унаследовали драконовские меры колониальных режимов, направленные на предупреждение роста городов. Усилия перенаправить потоки миграции или же сократить концентрацию населения в городах часто отражают отсутствие понимания технократами процесса миграции. Предпринимаемая правительствами политика, как правило, направлена на содействие деконцентрации. В противоположность этому их четкая и объективная политика, которая, как правило, учитывает условия рыночных сил, практически неизбежно усиливает концентрацию.²

В результате был сделан следующий вывод: «...В обществах, позволяющих свободное передвижение людей в пределах своих границ, возможно, произойдет сокращение масштабов нищеты в сельских районах. В тех же обществах, в которых предпринимаются попытки контролировать миграцию или же ограничить перемещение населения в города, возможно, произойдет мало изменений или же положение еще более ухудшится. Например, внутреннее перемещение населения находилось под тщательным контролем как в Китае, так и во Вьетнаме до реформ, проведенных в 1978 и 1986 годах, соответственно. В последующие десятилетия показатели нищеты в обеих странах резко сократились».³

необходимость, но, порой, и единственное средство, обеспечивающее выживание.

Несмотря на многие серьезные и сохраняющиеся трудности, в целом процесс урбанизации повышает уровень жизни людей. Мигранты и неимущие слои городского населения также способствуют росту городов и национальной экономики. В осуществляемой политике необходимо признать роль мобильности в процессе развития и сокращения масштабов нищеты. Реальная проблема заключается не в быстром росте городов, а в том, что города не готовы к этому.

Прямой контроль за миграцией из сельских районов в городские может также повысить уровень нищеты в сельских районах в результате сокращения переводов денег и товаров в сельские домашние хозяйства от родственников-мигрантов. В большинстве стран с низким уровнем доходов денежные переводы и поступления от не связанной с сельским хозяйством деятельности в городах составляет все большую долю доходов домашних хозяйств в сельских районах. Такое взаимодействие между сельскими и городскими районами, возможно, со временем увеличится, и необходимо поддерживать это.¹⁵ Бедные домашние хозяйства, которым удастся диверсифицировать их источники доходов в различных точках и экономических секторах, как правило, менее уязвимы к воздействию неожиданных нарушений, и у них есть возможность преодолеть порочный круг нищеты.

Попытки контролировать миграцию из сельских районов в городские неблагоприятно воздействуют на права отдельных лиц и сдерживают общее развитие. Предпринимать такие попытки сложно, и как правило они неэффективны. Не удивительно, что эти попытки не достигали успеха на протяжении многих лет, о чем говорится во вставке 14.

Неправильное отношение к росту городов также оказывает вредное влияние. Предположение того, что дальнейший рост не произойдет из-за сложившегося неблагоприятного положения, представляется по меньшей мере неразумным:

«... Рост и расширение территорий городов происходит повсеместно. В городах, в которых отмечается увеличение численности населения и экономический рост, неизбежно расширяется процесс урбанизации. Это само по себе очень важно, поскольку обычно представители органов, занимающихся городским планированием, и директивных органов говорят о своих городах как об исключении из правил, утверждая, что другие города будут расти и расширяться, а с их городом это не произойдет



▲ Социальный работник помогает молодому человеку, страдающему полиоэметитом, в Аддис-Абебе, Эфиопия

© Шон Спраг/ «Стилл пикчерс»

только потому, что он уже и так достиг максимальных размеров, а также потому, что это вызовет дополнительные возражения».¹⁶

Удовлетворение потребностей неимущих слоев населения в жилье

Если сотрудники директивных органов признают неизбежность роста городов, они смогут оказать помощь в удовлетворении потребностей неимущих слоев населения. Одной из важнейших областей в этом отношении является обеспечение жильем. Как на протяжении многих лет отмечает ООН-Хабитат, многие трудности, с которыми сталкиваются представители неимущих слоев городского населения, в значительной степени связаны с качеством, местоположением и безопасностью жилья.

Перенаселенность, неадекватные инфраструктуры и услуги, отсутствие собственности, риски, связанные со стихийными и антропогенными бедствиями, отсутствие права на гражданство и возможности в плане трудоустройства и получения доходов взаимосвязаны.

Недвижимость — это основной элемент, характерный для городской нищеты. Многие можно сделать для улучшения жизни людей на основе разработки более эффективной политики в этой области. Инициативы в этой сфере особенно благоприятно сказываются на неимущих женщинах, на которых зачастую лежит тройная обязанность, а именно воспитание детей, ведение хозяйства и получение дохода.

Крыша над головой и адрес в жилом квартале — это важнейшие начальные элементы, благодаря которым они могут воспользоваться предлагаемыми городами преимуществами, а именно: возможность получения работы, возможность получения дохода, инфраструктура, услуги и удобства. Достойное жилье обеспечивает безопасность имущества, безопасность семей, укрепление социальных связей и сетей, оказание услуг и предоставление средств для получения доступа к базовым услугам. Для женщин имущество и жилье имеют особенно важное значение в плане ликвидации нищеты, борьбы с ВИЧ/СПИДом, миграции и насилия.

Если неадекватное жилье является причиной, лежащей в основе городской нищеты, то постоянное нежелание сотрудников директивных органов признавать факт роста городов заставляет неимущих защищать самих себя в условиях неорганизованного и жестокого рынка земли и жилья. Не имея никаких возможностей, неимущие слои населения вынуждены жить в ненаселенных или опасных районах, в которых мала вероятность оказания даже минимальных услуг, таких, например, как водоснабжение и базовые санитарные услуги.

Во всех странах мира люди демонстрируют огромную изобретательность и располагают огромными ресурсами, однако миллионы людей в развивающихся странах живут в сооружениях, построенных собственными силами. Значительная доля неимущих горожан может получить доступ к земле и жилью лишь путем поселения на землях, удерживаемых спекулянтами, или же поселения в местах с низкой стоимостью на рынке земли, таких, например, как склоны гор, берега рек, подвергающихся наводнениям, водосборные площади или же районы, расположенные поблизости от промышленных зон.

Такие поселения часто являются незаконными, но, как правило, — это единственный вариант, доступный для бедных людей, будь то мигранты или же коренные жители, ищущие жилье. Незаконность и отсутствие безопасности жилья часто препятствуют людям модернизировать их дома или же совместными усилиями модернизировать кварталы, в которых они живут. Гарантии владения имуществом будут стимулировать местную экономику, поскольку они содействуют тому, чтобы люди вкладывали средства в улучшение своего жилья.

Как правило, правительства не оказывают помощь в районах, в которых права на землю неясны, поэтому в неофициальных поселениях в этих районах редко оказываются услуги в таких областях, как водоснабжение, санитария, транспорт, электроснабжение или же базовые социальные услуги. В результате этого модель заселения часто бывает случайной и ассиметричной.

Когда жители трущоб пытаются улучшить свои жилищные условия или же когда местные органы управления пытаются оказать им минимальные услуги, экономические затраты могут быть необоснованными.¹⁷ Прокладка дороги или же труб для водоснабжения или канализации требуют сноса зданий. Отсутствие планирования, неадекватное местоположение, отсутствие доступа к дорогам и отвратительные условия жизни затрудняют обеспечение водоснабжения, санитарии, энергоснабжения и затрудняют строительство дорог и

удаление мусора в бедных районах. Вместе с тем, предположение, что будут предприняты попытки улучшить положение в этой области, способствуют снижению цен на землю, содействуют появлению такого явления, как спекуляция, и уменьшают безопасность.

Улучшение доступа к земле и жилью для все большего числа городских неимущих жителей требует более широкого подхода. Широко признаются права населения на жилье; однако резко отрицательная позиция директивных органов в отношении роста городов продолжает препятствовать удовлетворению потребностей неимущих слоев населения в жилье. В нескольких странах женщины сталкиваются с дополнительными трудностями в осуществлении их прав на жилье, поскольку национальные законы не разрешают им владеть собственностью на законных основаниях.

Резкие скачок: новый сценарий строительства жилья

«Правительства должны укреплять свой потенциал в плане принятия ответных мер на давление, вызываемое быстрыми темпами урбанизации... Особое внимание следует уделять управлению земельными ресурсами для обеспечения экономичного землепользования, защиты крупных экосистем и содействия обеспечению доступа неимущих слоев населения к земле как в городских, так и в сельских районах».¹⁸

Как могут национальные или международные учреждения оказать помощь в создании приемлемых условий жизни в городах в будущем для масс неимущих слоев населения, как это было рекомендовано на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР)? Необходимо проводить различия между подходами, направленными на удовлетворение потребностей неимущих слоев населения, которые в настоящее время живут в городах, а также подходов, целью которых является ослабление давления, вызванного будущим ростом городов.

Продолжающиеся дискуссии прежде всего концентрируются на нынешнем положении в существующих трущобных районах, их внутренней организации, их борьбе против выселения и улучшении услуг, оказываемых в городских районах. Все шире признается роль местных организаций в улучшении условий жизни бедного населения в городах. Организации гражданского общества несут ответственность за расширение прав и возможностей населения на местном уровне и за изменение процессов принятия решений, которые

15 КАКОВО ЧИСЛО НОВЫХ НЕИМУЩИХ ГОРОЖАН?

Доля растущего городского населения в развивающихся странах, относящегося к категории неимущих, в разных странах далеко не одинакова, и ее трудно определить. Однако даже в приблизительном определении ясно, что эта доля высока.

Тремя компонентами роста городов являются миграция, естественный прирост населения и реклассификация сельских районов в качестве городских. Повсеместно естественный прирост среди бедного населения выше, независимо от того, относятся ли оно к числу мигрантов или к коренным жителям. Как правило, показатель уровня нищеты мигрантов является средним между показателем в городских и сельских районах. Это же относится к показателю уровня нищеты населения, живущего в сельских районах, которые были реклассифицированы в качестве городских.

По подсчетам, в Бразилии 69 процентов мигрантов в городские районы и население сельских районов, которые были реклассифицированы в качестве городских (в период с 1999 по 2004 год), могут быть отнесены к категории «бедных». В течение этого же периода 48 процентов естественного прироста в городах приходится на неимущие слои населения.¹ В этом случае, по весьма консервативным подсчетам, вполне можно предположить, что бедное население составит более половины всех новых горожан. В странах с более высоким уровнем нищеты более высокую долю новых горожан будут составлять лица с низким уровнем дохода.

будут иметь долгосрочные последствия для городского планирования и управления.»

Однако, учитывая предстоящий рост городов, нынешние потребности в жилье во многих странах — это лишь верхушка айсберга. Предполагается, что в период между 2000 и 2030 годами только в Африке и Азии появится дополнительно 1,7 млрд. новых горожан. Многие из этих новых городских жителей, будь то мигранты или коренные граждане стран, относятся к категории неимущих слоев населения (см. вставку 15).

Планирование будущего быстрого увеличения потребностей в жилье в малых и больших городах при одновременном удовлетворении накопившегося в прошлом спроса требует серьезнейших изменений в подходе муниципальных и национальных органов управления. Им будет необходимо мобилизовать их технические и политические ресурсы, с тем чтобы принимать решения, связанные с землей, жильем и услугами, в пользу, а не против интересов неимущих слоев населения городов. Им будет необходимо также использовать опыт и местные знания организаций гражданского общества, многие из которых в настоящее время применяют успешные подходы.

Решение проблем, связанных с увеличением численности городского населения в развивающихся странах в два раза, требует более широкого видения и более эффективного подхода. Для того чтобы появились возможности улучшить жизнь бедных слоев населения, необходимо обеспечить их доступ к недорогой и охватываемой соответствующими услугами земле, на которой они могут построить дома и пользоваться другими услугами. В этом случае они смогут планировать свою дальнейшую жизнь. Таким образом, важнейшей инициативой в среднесрочном и долгосрочном плане является обеспечение доступа к жилью на основе осуществления активной политики в отношении владения землей, введения соответствующих норм, финансирования и оказания услуг.

Одной из стратегий будет уделение основного внимания обеспечению доступа к земле для растущего населения. Необходимо реалистично подходить к решению этого вопроса. Правительства быстро развивающихся стран не способны предоставить жилье и желаемые городские услуги для большинства проживающих ныне в условиях нищеты горожан. Они вряд ли смогут удовлетворить потребности растущего числа дополнительных жителей городов. Совершенно нереально представить себе, что эти новые горожане смогут успешно конкурировать на, несомненно, агрессивных рынках недвижимости.

В этих обстоятельствах предоставление земли с минимальными услугами является существом проблемы. Целью будет предоставление неимущему населению участков земли, на которые можно будет добраться при помощи «колесного» транспорта (начиная от автобусов и кончая велосипедами), при этом должны оказываться услуги по меньшей мере, в таких областях, как, водоснабжение, санитария, удаление мусора и электроснабжение.

Как правило, сначала жилье имеет вид сарая и строится из всех имеющихся под рукой материалов. Однако со временем оно может быть модернизировано. История неформальных поселений учит нас, что, если бедные люди уверены в своих правах на жилье и имеют доступ к услугам, то со временем они усовершенствуют свое жилье.

Инвестирование в свои дома является одним из средств для семей накапливать наиболее ценный капитал, который можно будет использовать в чрезвычайных ситуациях. С помощью соседей и при поддержке правительства и неправительственных организаций они могут повысить качество оказываемых им базовых услуг.

Обеспечение бедных слоев населения землей с минимально оказываемыми услугами — это непростое решение. Учитывая связанные с этим экономические интересы, нечеткие положения, касающиеся землевладения, во многих городах развивающихся стран и неспособность неофициальных рынков земли извлекать выгоды в результате эксплуатации неимущих слоев населения, землевладение всегда связано с трудностями. Как правило, не только предполагаемые бенефициары, но и местные и национальные органы управления располагают ограниченными ресурсами. Более того, обычно органы управления не принимают твердых решений, необходимых для урегулирования имеющихся проблем.

Следует отметить, что обреченный на провал, но значительно менее амбициозный, чем традиционный подход к обеспечению жильем вызывает трудности как технического, так и политического характера. Это требует радикальных изменений в подходах к планированию городского землепользования и изменению мышления политических и планирующих органов.

Регулирование городских рынков земли: возможно ли это?

«Нет никакого дефицита земли. Проблема заключается в неправильно функционирующих рынках земли, неэффективных положениях и отсутствии активной политики управления».²⁰

Основными техническими трудностями, связанными с предоставлением земли неимущим слоям городского населения, являются: а) определение местонахождения и приобретение достаточных площадей, пригодных для строительства жилья; б) разработка устойчивых способов финансирования и передача земли неимущим слоям населения; в) регулирование функционирования рынков земли.

Якобы существующий дефицит земли является одним из основных препятствий для разработки более эффективной политики жилищного строительства для неимущих слоев населения. Необходимость охраны экологически чистой и пригодной для ведения сельского хозяйства земли от хаотичного расширения городов — это одна из серьезных проблем. Однако большинство городов по-прежнему имеет площади, пригодные для строительства, но ими владеют или их контролируют частные компании или государственные учреждения, которые не заинтересованы в том, чтобы ее использовали в целях строительства жилья. Таким образом, в реальности проблема заключается в том, что

существует не дефицит земли, а дефицит приемлемых цен на землю.

Удовлетворение потребностей неимущих слоев населения в земле легче обеспечить в условиях функционирования должным образом регулируемых рынков земли и жилья. Эффективные рынки не только способствуют обеспечению землей неимущих слоев населения, но и содействуют экономическому росту.

Отсутствие эффективного регулирования фактически усиливает нищету. В неофициальных поселениях люди платят за землю и услуги, больше, чем жители более обеспеченных районов.²¹ Нерегулируемые рынки делают также более трудным для государственных органов сбор налогов с имущества, сокращение спекуляцией земли и накопление ресурсов на основе ориентированного на социальные цели планирования землепользования (см. вставку 16).

Финансирование социально ориентированного жилья всегда было трудным делом, однако имеется немало новаторских предложений в этом направлении. Учитывая регулируемые рынки земли, поддержка местных органов управления, НПО и международных финансовых учреждений может направляться на применение более активного подхода.

Международные и многосторонние учреждения могут внести свой вклад в эти усилия. Новые правила системы Организации Объединенных Наций, о которых заявил Генеральный секретарь в августе 2006 года, позволят Организации Объединенных Наций устранить этот имеющий структурный характер недостаток и обеспечить более эффективную поддержку в финансировании строительства доступного по цене жилья. Указанная поддержка будет включать в себя системы финансирования ипотеки в интересах неимущих слоев населения, которые в настоящее время испытываются на местах, в качестве альтернативы традиционной политике социального жилищного строительства.²² Особое внимание будет необходимо уделять проблемам гендерного характера, существующим в официальных системах предоставления кредитов, которые не допускают женщин на этот рынок. Как оказалось, обеспечение доступа к микрофинансированию способствует расширению прав и обязанностей женщин и сокращению масштабов нищеты в городах.

Пропагандистская работа, голосование и действия: необходимость руководства

Эти инициативы требуют нового понимания и беспрецедентного уровня политической поддержки на местном и национальном уровнях. Большинство политиков

16 ЗЕМЛЯ ДЛЯ БЕДНЫХ В УСЛОВИЯХ БЫСТРОГО РОСТА ГОРОДОВ¹

Проблема заключается не столько в нехватке земли или численности неимущих горожан, сколько в их ограниченном доступе к земле и жилью из-за диспропорций на рынках земли.

Обслуживание уже населенных районов стоит больше, чем оказание услуг на незанятых участках. Однако государственные органы, не имеющие достаточных средств, как представляется, находят инвестиции небольшого размера в программах *ex post facto*, которые представляются более подходящими, чем должным образом спланированная и активная политика в этом направлении. Много можно было бы сделать для улучшения положения, например путем введения специального законодательства о предоставлении земли группам населения с низким уровнем дохода. Города могли бы финансировать развитие городов путем налогообложения, увеличения стоимости земли в результате государственных инвестиций в местную городскую инфраструктуру или услуги или же переопределения землепользования в более выгодных целях, например реклассификация сельских районов в городские или же использование земли не для строительства жилья, а в коммерческих целях.

Как правило, неимущие слои населения городов воспринимаются как пассивная сила в производстве и потреблении земли, однако у них есть определенные возможности для того, чтобы платить за землю, несмотря на низкий и нестабильный доход. По сути дела бедные люди уже платят весьма высокую цену за жилье, которое они находят на неофициальном рынке. Эта способность могла бы быть лучшим образом реализована на основе официального регулирования и предоставления участков земли.

Таким образом дефицит земли или финансовых ресурсов — это не единственное препятствие на пути осуществления устойчивой политики. Бедное население необходимо защитить от той ненормальной практики, которую применяют строительные компании, капитализирующие услуги, оказываемые местными общинами или же государственным сектором. Для определения объема и надлежащего инвестирования имеющихся ресурсов, включая ресурсы самого неимущего населения, в более справедливое развитие городов необходимы политическая воля, а также управленческий и технический потенциал.

не хотят конфронтации с силами, регулирующими реальный рынок недвижимости в городах. Как отмечалось выше, трудности, связанные с удовлетворением потребностей неимущих слоев населения в земле, не вызывают оптимизма. Главнейшая инициатива, без которой большинство усилий обречено на провал, заключается в регулировании повышения стоимости земли. Иными словами, необходимо принять меры финансового характера, препятствующие спекулянтам и лицам, осваивающим землю, необоснованно повышать цену на землю и услуги.

Вряд ли такой подход обретет популярность у нынешних руководящих городских структур. Политическое нежелание усиливается временным разрывом между предлагаемой деятельностью и возможным получением доходов с политической точки зрения. Расходование политического капитала и финансовых инвестиций необходимы немедленно. Однако политические преимущества и экономические блага — это дело будущего.²³

Такие трудности способствуют объяснению того, почему среднесрочное и долгосрочное планирование землепользования традиционно не занимало ведущего места в приоритетах государства и доноров. Однако нельзя игнорировать потребности все большего числа людей. В частности, необходимо рассмотреть препятствия правового, социального и культурного характера, с которыми сталкиваются женщины в получении доступа к земле. Необходимы не только политическая воля и жизнеспособные технические решения, но и скоординированная поддержка политики со стороны доноров и других субъектов.

Формирование политической воли начинается с признания того, что часто неимущие слои населения составляют основную часть увеличивающегося городского населения. Это также требует, чтобы руководители и сотрудники директивных органов признали неизбежность роста городов и относились к неимущим слоям населения как к городским жителям, которые имеют безусловное право жить в городе и иметь достойное жилье. Концепция того, что бедные люди²⁴ — это не подлинные городские жители, сводит на нет смысл переговоров относительно землепользования, стандартов, государственных услуг и окружающей среды, которые могут эффективным образом решить острейшие проблемы в городах. Кроме того, это подрывает желание политиков решать указанные проблемы.

Обеспечение понимания этих вопросов сотрудниками директивных и плановых органов с учетом отрицательного отношения к урбанизации и росту городов потребует широкомасштабной практической деятельности. Многодисциплинарные подходы и широкая международная поддержка могут содействовать изменению этого отношения благодаря представлению четких, основанных на фактах и убедительных доказательствах происходящих изменений и тех потребностей, которые возникают из-за них.

В частности, специалисты в области народонаселения могут содействовать извлечению основных уроков на основе получения данных, проведения анализов и

приведения конкретных примеров, включая: а) неизбежность и реальные преимущества урбанизации и роста городов; б) бесполезность антиурбанистических настроений и политики; в) увеличивающаяся доля национальной нищеты с разбивкой по гендерному признаку в городских районах; г) эффективность активных подходов к удовлетворению потребностей неимущих мужчин и женщин в городах; и е) важность привлечения неимущих слоев населения к принятию решений, оказывающих воздействие на условия их жизни.

Дополнительные основания для оптимизма

В заключение следует отметить, что значительная доля практицизма должна сопровождать такие инициативы, как предоставление неимущим слоям населения участков земли с минимальной инфраструктурой. Подобные предложения не положат конец беспредельной жесткости рынка и капризам демократической системы. Распределение земли с минимальными услугами может на постоянной основе использоваться для менее благородных целей, чем удовлетворение потребностей неимущего населения.

Контроль за действиями строительных компаний и компаний, оказывающих услуги, которые используют социально мотивированные планы выделения земли для повышения своих прибылей, является реальной проблемой. Субсидии могут лишь повысить цену на землю. Отсутствует надлежащая регистрация, связанная с землепользованием, в международных масштабах. Многие экспериментальные проекты в этой области не дают реальных результатов.

Вместе с тем следует отметить, что лица, не относящиеся к категории неимущих, попытаются извлечь выгоду. Некоторые бенефициары переедут в другие места жительства, как только их собственность обретет денежную ценность, при этом следует учитывать, что это обстоятельство может быть позитивным, поскольку оно становится одной из форм социальной мобильности. Распределение государственной земли может стать жертвой недобросовестных экономических или политических планов. Это может увеличить социальную и географическую дистанцию между имущими и неимущими слоями населения.²⁵

Возможность того, что они могут стать жертвами эксплуатации в экономических и политических целях, не должна препятствовать социально мотивированным подходам к обеспечению доступа к земле с оказываемыми услугами. Другие социальные и политические силы при поддержке более эффективной информации и

17 ПОДГОТОВКА К РАСШИРЕНИЮ ГОРОДОВ СРЕДНЕГО РАЗМЕРА В ЭКВАДОРЕ¹

Основное внимание в проекте Всемирного банка, направленного на улучшение условий жизни бедных горожан в Эквадоре, делается на удовлетворение будущих потребностей в жилье в пяти городах среднего размера. Предполагается, что в течение следующих 15–30 лет население этих городов увеличится вдвое, а их территория увеличится в три раза или больше. Как это ни парадоксально, большинство сотрудников плановых органов не рассмотрели вопрос о последствиях прогнозируемого роста населения. Для удовлетворения потребностей, связанных с прогнозируемым ростом, потребуется официально реклассифицировать земли, находящиеся на периферии городов, из категории сельских в городские, в результате чего официальные границы городских районов расширятся.

В этих городах не отмечается дефицита доступных по цене участков для неимущих слоев населения городских районов. Большинство жилых участков предоставляется частными землевладельцами или строительными компаниями, разделяющими или продающими земли, на которых оказываются минимальные услуги; недопущение повышения цены в результате спекуляции и обеспечение того, чтобы жилые районы оставались доступными для неимущих горожан, требуют постоянного выделения доступной по цене городской земли. Для этого муниципалитеты должны проводить активную подготовку к расширению городов на основе: а) расширения городских границ; б) планирования дорожной сети в районах расширения; в) определения 25–30-метровой зоны для сети инфраструктуры на местах; г) приобретения права на землепользование, обмена участками земли между землевладельцами, если это необходимо, и использования займов Всемирного банка для приобретения земли (по объявленной рыночной стоимости земли для целей налогообложения), если это необходимо.

коммуникации начнут прилагать усилия, направленные на то, чтобы создать препятствия для улучшения жизни неимущих.²⁶

Подготовка к будущему

*«Образование трущобных районов не является неизбежным, и оно недопустимо».*²⁷

Значительная часть прироста населения мира в обозримом будущем будет приходиться на городские центры стран с низким и средним уровнем дохода. Успехи в сокращении масштабов нищеты, неравенство мужчин и женщин и удовлетворение других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будут зависеть от эффективной политики и практической деятельности в городах.

Недавно предпринятые инициативы способствуют расширению возможностей применения более активного подхода к росту городов и особенно к удовлетворению потребностей неимущих слоев городского населения. Так, например, недавно Всемирный банк выпустил исследование по вопросу о динамике глобального расширения городов, с тем чтобы оказать помощь правительствам развивающихся стран в подготовке к предстоящему существенному увеличению численности населения городов.²⁸ В этой работе основное внимание уделяется не конкретным, связанным с землепользованием потребностям бедных слоев населения, а расширению городов в целом, при этом особо подчеркивается необходимость принятия реалистических планов, учитывающих неизбежный рост городов.²⁹ Практическое применение этого подхода показано во вставке 17.

В настоящей главе утверждается, что такая позиция потребует изменения менталитета, а также применяемого подхода. Вместо дискутирования о том, как следует расти городам, городским (и другим) органам управления следует на максимально эффективной основе планировать принятие мер в связи с ростом. Вместо того, чтобы разрабатывать стандарты, отражающие необходимые действия, они должны обсуждать с местными жителями эти стандарты и то, чего можно добиться. Вместо разработки правил землепользования для сдерживания роста городов они должны использовать правила, способствующие поиску мест, пригодных для строительства жилья для населения с низким уровнем доходов.

Городские и национальные органы планирования не могут добиться этого в одиночку. Они должны осознавать потребности, возможности и поддержку, которые можно получить на местном уровне. Банки развития и международные организации, такие, как ЮНФПА и Организация Объединенных Наций-Хабитат, могут содействовать осуществлению этой программы, предоставив свои технические знания, осуществляя пропагандистскую деятельность и налаживая диалог по вопросам политики.

Обычно международное сообщество и общественность сосредоточивают свое внимание на великолепных мегаполисах и конурбациях. Однако в основном будут расти малые и средние по размеру города. Как правило, они не будут обладать достаточными ресурсами и услугами, однако в целом в них легче обеспечить доступ к земле. Многого еще можно добиться, но немного можно сделать для оказания содействия малым городам в сборе и использовании информации

и оказании им других видов поддержки. Это делает «переход к урбанизации» более эффективным в содействии достижению глобальной цели сокращения масштабов нищеты.



Социально ответственное и устойчивое использование территории

«Человечеству предоставили еще один шанс: сейчас нам нужно вновь создать населенные пункты городского типа, которые будут, по крайней мере, такими же по размерам, как и города, уже построенные нами, нам нужно сделать их лучше и нам нужно создать их за очень короткое время»¹.

Рост городов и устойчивое использование территории

Темпы расширения территории, которую занимают города и населенные пункты городского типа, более высоки, чем сами темпы прироста городского населения. Ожидается, что в период 2000-2030 годов численность городского населения в мире вырастет на 72 процента, в то время как площадь застроенных районов городов с населением 100000 человек или более может увеличиться на 175 процентов².

По площади территории, занимаемая городами, невелика, если учесть, что на ней проживает половина населения земного шара. Последние оценки, сделанные на основе данных, полученных с помощью космической фотосъемки, свидетельствуют о том, что *вся* площадь городов (включая площадь зеленых насаждений, а также застроенных районов) составляет лишь 2,8 процента от площади земной суши³. Это означает, что почти 3,3 млрд. человек занимают площадь, которая меньше половины территории Австралии.

Однако земля, на которой расположено большинство городов, чрезвычайно ценна. Ускоренные темпы ее расширения и то, где и как она будет «прирастать», будут иметь серьезные социально-экологические последствия для будущих поколений.

Если говорить о социальном аспекте, то, как указано в главе 3, удовлетворение потребностей малоимущих мужчин и женщин, связанных с землей и жильем, содействует реализации их прав человека. Оно имеет чрезвычайно большое значение для смягчения остроты проблемы нищеты, устойчивого обеспечения людей средствами к существованию и устранения неравенства между полами. Рост городов будет наиболее активным в развивающихся странах, и многие новые города будут заселены бедняками. Форма и направленность будущего роста городов, а также то, как будут выделяться, использоваться и обстраиваться земельные участки, весьма важны с точки зрения экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Специалисты по планированию и политики должны применять инициативный подход, основанный на более широком и долгосрочном видении проблемы, с тем чтобы гарантировать право на проживание в городах малоимущим, число которых быстро растет.

◀ *Женщина смотрит на город из своего дома, расположенного в трущобном районе на холмах в Каракасе, Венесуэла*

© Джейкоб Силберберг/ «Панос пикчерс»



▲ Мужчины толкают велосипеды с мешками угля в быстро растущем периферийном городском районе в штате Джарханд, Индия

© Роберт Уаллис/ «Панос пикчерс»

Территориальная экспансия городов затронет также и окружающую среду. Традиционно считается, что сам по себе рост городов наносит ущерб. Поскольку многие города расположены в самом сердце важных сельскохозяйственных районов или других зон, богатых теми или иными биоресурсами, увеличение периметра городов, естественно, еще более «урезает» продуктивные земли и имеющие большое значение экосистемы.

Однако в то же время становится яснее, что, фактически, города необходимы для обеспечения устойчивости.

Размеры территории, осваиваемой в результате роста городов, не так важны, как то, каким образом растут города: глобальный процесс расширения городов «поглощает» гораздо меньше земли, чем деятельность по производству потребляемых ресурсов, таких, как продукты питания, строительные материалы или полезные ископаемые. Он также «поглощает» меньшую площадь земли, чем площадь земельных ресурсов, ежегодно выделяемых на цели сельского хозяйства, лесоводства

или скотоводства, а также утрачиваемых в результате эрозии или засоления⁴.

«Если бы плотность населения во всем мире была ниже, больше или меньше ценных земель оказались бы занятыми? Дала бы меньшая плотность населения возможность высвободить ценные сельскохозяйственные земли? Помогло бы это избежать сокращения масштабов «хрупких» экосистем?» - ответ на эти животрепещущие вопросы, в большинстве стран, был бы «Нет!». Плотность населения потенциально полезна. При численности населения 6,7 млрд. человек (в 2007 году) и ежегодном ее росте, составляющем свыше 75 млн. человек, «демографическая концентрация» дает бóльшую возможность обеспечить устойчивое развитие. Для защиты экосистем в сельских районах, в конечном счете, необходимо, чтобы основная масса населения не была занята деятельностью в секторе добывающей промышленности и сельского хозяйства и была сконцентрирована в густонаселенных районах⁵.

Вывод о том, что рост городов потенциально приносит более значительный эффект, лишь еще больше обуславливает необходимость продуманных и нацеленных на перспективу стратегий с учетом того, что численность городского населения в развивающихся странах в скором времени удвоится. В настоящей главе рассматриваются особенности нынешней территориальной экспансии городов и их последствия. В ней предлагается активизировать усилия с целью придать надлежащую направленность процессу роста городов с тем, чтобы они содействовали социальному развитию и устойчивости.

Это предложение предполагает выработку такого видения, которое было бы основано на серьезном анализе и охватывало бы более широкое определение понятия «пространство», чем то, которое нам навязывают «границы» политические и административные границы городов. Оно также охватывает более длительный период времени, который превышает срок полномочий политиков и чиновников.

Плотность населения, застройка городов и использование земель⁶

Результаты одного исследования, проведенного недавно по заказу Всемирного банка, говорят о том, что в настоящее время рост городов во все большей степени сопровождается расширением их территории⁷. Показатели плотности городского населения (т.е. числа жителей на один квадратный километр застроенного района) на протяжении последних двух столетий снижались. По мере дальнейшего развития транспортных систем наблюдается тенденция ко все большему увеличению размера площади земли, приходящейся на одного городского жителя⁸.

Площадь застроенных районов в городах с населением 100000 человек или более в настоящее время составляет в общей сложности около 400000 км², причем половина этой площади приходится на развивающиеся страны. В городах развивающихся стран проживает гораздо больше людей, однако в них на одного человека приходится меньше земли. Как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах средний показатель плотности населения быстро снижался: в развиваю-

щихся странах на протяжении последнего десятилетия ежегодные темпы такого снижения составляли 1,7 процента, а в промышленно развитых странах – 2,2 процента⁹.

Ожидается, что в развивающихся странах в течение первых трех десятилетий нынешнего столетия в городах с населением 100000 человек или более площадь застроенных районов *утроится* и составит 600000 км². Показатели такого расширения в развитых странах в пересчете на одного жителя еще выше, несмотря на то, что в них проживает меньше людей и ниже темпы прироста населения. В период 2000-2030 годов площадь застроенных районов в них увеличится на 2,5 процента. К тому времени они будут занимать площадь размером 500000 км².¹⁰

Таким образом, если нынешние тенденции сохранятся на протяжении следующих 30 лет, *площадь застроенных районов* (за исключением площади зеленых насаждений) в городах с населением 100000 человек или более увеличится, и если сейчас она равняется площади Швеции, то в результате этого увеличения она станет равна площади такой страны, как Эфиопия. Однако эти прогнозы на практике могут оказаться за-

ниженными. В результате влияния глобализации на образ жизни и производственные процессы отмечаемая ныне тенденция к уменьшению плотности городского населения может ускориться. Но как бы ни развивались события, данные говорят о том, что тенденция к расширению площади городской застройки сегодня имеет место и в развивающихся странах.

Городская застройка является результатом действия совокупности различных факторов, влияющих на территориальную экспансию городов. В целях упрощения

рассмотрения вопроса их можно объединить в две группы: жилищная субурбанизация и периферийная урбанизация.

Скромное обаяние пригородов

Нынешняя тенденция к расширению площади городской застройки началась после Второй мировой войны в Северной Америке, где рост пригородов стал символизировать «американский образ жизни»¹¹. Стремление вернуться к жизни в «сельской местности» и быть ближе к природе были важной составляющей этого поиска

Современные модели роста городов все в большей мере предполагают расширение их территории. Средняя плотность городов... на протяжении последних двух веков уменьшается. Транспорт продолжает улучшаться, и в городах сформировалась тенденция к тому, что на одного человека приходится все больше площади.

путей к улучшению качества жизни, хотя на практике данная тенденция обернулась еще большим увеличением «нагрузки на «природу». Впоследствии режимы регулирования и экономические факторы сделали еще более значимым культурный аспект этой тенденции к уменьшению плотности населения и освоению земельных ресурсов лишь с одной конкретной целью – жилищной застройки¹².

В Северной Америке интенсивное ежедневное использование автомобилей с целью добраться до места работы и вернуться домой после работы стало как одной из причин, так и одним из последствий расширения масштабов городской застройки¹³. Такой характер развития населенных пунктов стал причиной появления точек, где расположены предприятия сектора торговли и услуг, а это, в свою очередь, еще более способствовало расширению территории, занимаемой городами.

Первоначально субурбанизационная модель роста городов неразрывно ассоциировалась с предпочтениями в отношении образа жизни и повсеместной доступностью автомобилей в определенном культурном контексте. Стратегии в области жилищного строительства и строительства дорог и политика зонирования также «потакали» субурбанизационным идеалам, что стало еще одним из факторов, способствовавших низкоплотной жилищной застройке.

Ныне пригороды североамериканских городов стали более диверсифицированными. Необходимость удовлетворения потребностей жителей пригородов стимулировала децентрализацию экономической деятельности и диверсификацию в окраинных районах. Тем не менее, стереотипный пригород с характерной для него незначительной плотностью населения и низкоплотной жилищной застройкой по-прежнему остается своего рода идеальной моделью.

Образ жизни и ценности, ассоциируемые с американскими структурами потребления, очевидно, способствовали тому, что и в других регионах люди стали предпочитать жить вдали от центра города. Это изменение системы ценностей, а также все большая доступность личных средств транспорта, особенно автомобилей, обуславливают расширение внешних границ городов. Таким образом «американская мечта» воспроизводится в самых разнообразных социальных и экономических контекстах¹⁴.

Даже в Европе, где города традиционно были компактными, отмечают признаки того, что тенденция к расширению границ городов и субурбанизации набирает силу¹⁵. Например, в период 1966-1999 годов во Франции число урбанизированных районов увеличилось в

пять раз, а численность населения в них выросла лишь наполовину¹⁶. В самое последнее время эта тенденция стала проявляться в Средиземноморском регионе Европы, однако и там на смену модели, характеризующейся наличием густонаселенных и компактных городов, приходит модель, аналогичная американской пригородной модели¹⁷. В Барселоне наблюдатели отмечают значительное увеличение показателей заселенности районов, находящихся за пределами собственно города¹⁸.

Представляется, что в развивающихся странах характер субурбанизации более сложен. Поскольку там царят нищета и неравенство, «культура автомобиля» и обусловленные ею далеко идущие последствия пришли в них позже и по-прежнему являются «достоянием» меньшинства. В то же время относительно низкий уровень развития систем общественного транспорта и объектов инфраструктуры не позволяет многим более состоятельным гражданам переселяться в пригороды, откуда они могли бы легко добираться на работу, что уже давно стало обычной практикой в бесчисленном количестве североамериканских городов.

Например, в Латинской Америке, для которой характерны быстрые и активные темпы урбанизации, в период самого быстрого роста городов населенные пункты росли «вверх», а не «вширь». В результате этого на пике процесса урбанизации 70-х годов высший и средний классы освобождали для себя место в городских центрах и выселяли более бедные слои населения в периферийные и другие недоступные районы.¹⁹ Поскольку неимущие горожане живут в небольших домах и имеют небольшие участки земли, общая плотность населения остается высокой.

В последнее время в большинстве стран с низким и средним уровнем дохода отмечается тенденция к использованию американской модели поселений в районах, прилегающих к городам.²⁰ В большинстве городов появляется все больше пригородных поселков, в которых проживают обеспеченные люди. В порядке резюме можно отметить, что результатом глобализации рынков и моделей потребления является широкое распространение моделей населенных пунктов в виде «американской мечты».

Однако субурбанизация обеспеченных районов не в полной мере объясняет растущую тенденцию к застройке городов, особенно в развивающихся странах. Необходимо найти дополнительные разъяснения.

Застройка и периферийная урбанизация²¹

Рост городов в развивающихся странах носит динамичный, разнообразный и неорганизованный

характер и все чаще сопровождается увеличением площади территорий. Процесс роста городов, в основном в неблизких переходных зонах между сельскими районами и городами, все чаще называют «периферийной урбанизацией». ²² В периферийных городских районах часто отсутствуют четкие положения и административные полномочия в отношении землепользования. ²³ Они страдают от наиболее серьезных последствий роста городов, включая загрязнение, быстрые социальные изменения, нищету, изменение моделей землепользования и ухудшение состояния природных ресурсов. ²⁴ Однако в противоположность пригородным районам в них ведется разнообразная экономическая деятельность.

Частично в основе урбанизации лежит спекуляция землей, что расширяет возможности быстрого роста городов. Спекулянты сохраняют за собой землю на территории городов и вокруг них, ожидая повышения стоимости земли. Они не сдают жилье в наем, прежде всего из-за опасения того, что квартиранты могут приобрести определенные права на дальнейшую аренду или же контроль за арендной платой. Поэтому люди, нуждающиеся в земле для целей строительства жилья или производственных объектов, должны искать ее в районах, расположенных вдали от центра городов.

Изменение структуры и местонахождения экономической деятельности в значительной мере способствует росту периферийных городских районов. Улучшение систем коммуникации и транспорта делает далеко расположенные районы все более доступными. Глобализация способствует росту экономики, обусловленной эффектом масштаба, в плане производства и распределения, что, в свою очередь, содействует строительству крупных предприятий, занимающих большую площадь.

Деконцентрация и децентрализация производства часто характерны для окраин более динамично развивающихся городов, в которых увеличивающееся количество предприятий и растущая рабочая сила не могут найти того, что им необходимо, в городских центрах, в результате чего избыточный рост становится неизбежным. В свою очередь периферийные районы предлагают более дешевые инфраструктуру, землю и рабочую силу, что содействует дальнейшей активизации процесса периферийной урбанизации. ²⁵

В Азии периферийная урбанизация, как правило, охватывает небольшие города вдоль городских коридоров, идущих от муниципальных районов, например, в прибрежных районах Китая, центральном районе Бангкока, шоссе Лахор-Исламабад, а также во вьетнамских деревнях в дельте Красной реки, в которых получило

18 ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ: ПЕРИФЕРИЙНАЯ УРБАНИЗАЦИЯ В МУНИЦИПАЛИТЕТЕ ЦЮАНЬЧЖОУ ПРОВИНЦИИ ФУЦЗЯНЬ, КИТАЙ¹

В результате периферийной урбанизации сельские населенные пункты преобразуются в городские без переселения большей части жителей. Будучи важной особенностью процесса урбанизации в Китае с 80-х годов, она кардинальным образом изменила структуру и физический облик обширных сельских районов. Кроме того, такая урбанизация стирает различия между городскими и сельскими населенными пунктами, особенно в плотно заселенных прибрежных районах. От периферийной урбанизации выиграли многие сельские жители, которые в противном случае были бы вынуждены перебираться в трущобы больших городов. С другой стороны, она не ведет к формированию больших городских агломераций с их экономическими преимуществами и оказывает серьезное отрицательное воздействие на окружающую среду.

При обследовании муниципалитета Цюаньчжоу, провинция Фуцзянь, исследователи в ходе изучения последствий периферийной урбанизации для окружающей среды и планирования использовали данные последних переписей и технические возможности географических информационных систем. Они установили, что периферийная урбанизация помогла превратить этот район в мощную промышленную зону, экономический облик которой определяют малые и средние предприятия. Однако такие предприятия страдают от нехватки капиталов и географической разбросанности. Существует также большое число экологических проблем. По мере увеличения ресурсов, направляемых на цели охраны окружающей среды и природопользования, будет необходимо поощрять концентрацию предприятий, стараясь свести к минимуму её отрицательные последствия при сохранении получаемых выгод.

развитие ремесленное и промышленное производство. В противоположность этому в большинстве стран Африки, расположенных к югу от Сахары, города расширяются вокруг единого ядра. ²⁶

Периферийная урбанизация привлекает мигрантов и резко изменяет многие виды экономической деятельности, которой занимаются жители сельских районов, от сельскохозяйственных работ к производству и услугам. Такие изменения особенно заметны в Восточной Азии, где в аграрных деревнях происходят серьезные изменения, характерные для городских районов. ²⁷

В Восточной Азии сочетание недостаточно определенных имущественных прав, политики, ориентированной на экспорт, и несовершенных рынков земли способствовало особенно быстрому росту периферийных городских районов. ²⁸ В Китае иностранные инвестиции преобразовали экономику и общины сельских

19 ГОРОДСКОЕ И ПЕРИФЕРИЙНО-ГОРОДСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

В городских и периферийно-городских районах сельское хозяйство развивается стремительными темпами. Занятие земледелием в городах и пригородных районах представляет собой реальную стратегию выживания для городской бедноты; оно обеспечивает достаточный уровень питания и доходы для покрытия прочих расходов домашних хозяйств и в определенной степени смягчает экологические проблемы растущих городских районов. Его слабым местом является то, что в части развивающихся стран оно по-прежнему незаконно, при этом во многих случаях местные органы власти не спешат признать его важную роль. От участи этого рынка в первую очередь будет зависеть будущее женщин, которые являются основными производителями продовольственных культур в городах многих развивающихся стран.¹ Неправительственные организации, например Партнерство по вопросам муниципального развития востока и юга Африки (ПМРВЮА) и финансирующий его Центр ресурсов по вопросам сельского и лесного хозяйства городов, уже предпринимают определенные многообещающие шаги для преодоления разрыва между восприятием и реальностью. Проводя основанные на конкретных примерах пропагандистские мероприятия и диалог с участием многих заинтересованных сторон, Партнерство добилось того, что местные власти в Зимбабве признали важность городского и периферийно-городского сельского хозяйства и присоединились к Харарской декларации, в которой отражена готовность ряда африканских стран поддержать городское сельское хозяйство.²

районов, что часто способствовало крупным переменам в социальной структуре и отношениях между людьми и окружающей средой (см. вставку 18). Процесс периферийной урбанизации и его последствия характерны не только для прибрежных районов, таких, как Шанхай и дельта Жемчужной реки; они отмечаются также во многих районах страны, в том числе в Чонгскинге и Ченгду.²⁹

Периферийные городские районы часто предоставляют более доступное жилье для неимущих жителей и мигрантов в неформальных и находящихся далеко друг от друга поселениях.³⁰ Бедные поселения в таких районах, как правило, подвергаются большим опасностям и могут быть переведены в другие места, в то время как проживающие в них жители обычно лишены услуг и инфраструктуры. Они конкурируют с сельскохозяйственными поселениями в том, что касается территорий, и земля, принадлежащая бедным городским и сельскохозяйственным поселениям, может использоваться в других экономических целях. Конверсия земли, рыночные возможности и быстрые потоки рабочей силы, товаров, капитала и отходов способствуют повышению

цены на землю.³¹ Кроме того, процесс периферийной урбанизации повышает расходы на жизнь коренного сельского населения.³²

В периферийных городских районах осуществляется широкий круг мероприятий, включая ведение фермерских хозяйств, разведение скота и птицы, производство сыра, расширение промышленного производства, спекуляция землей, субурбанизация жилых районов, а также удаление мусора.³³ Они выполняют другие ключевые функции городских районов, начиная от поставок продовольствия (см. вставку 19), энерго- и водоснабжения, поставок строительных и других базовых материалов и кончая оказанием экологических услуг, связанных с созданием коридоров для обитания диких животных, микроклимата и буферных районов, защищающих от наводнений. Это предусматривает сложную корректировку социальной и экологической систем, поскольку они интегрируются в экономику городских районов.

Поскольку, как правило, периферийные городские районы находятся за пределами законных и административных границ центральных городов или же между ними, потенциал государственных органов в плане регулирования расселения является особенно слабым.³⁴ В результате этого процесс урбанизации может в значительной степени быть незапланированным, неформальным и незаконным, при этом часто имеют место такие явления, как борьба за пользование землей.

Кроме того, ухудшение состояния окружающей среды также является проблемой периферийных городских районов. В тех случаях, когда в жилых районах осуществляются сельскохозяйственные и промышленные виды деятельности, возникают конкретные риски для здоровья. Некоторые периферийные городские районы становятся местом, в которое свозятся жидкие и твердые отходы из городов.³⁵ Тип, последствия и степень серьезности таких проблем далеко не одинаковы.³⁶ Отсутствие правил в отношении этих земель и их использования может создать опасность для здоровья неимущих слоев населения, которые селятся или проживают в них, т.к. они могут быть подвержены воздействию вредных веществ в воздухе, в воде, которую они пьют, и пищевых продуктах, которые они производят. Отмечаются повышенные риски в отношении женщин и детей из семей с низким уровнем доходов, у которых имеется больше шансов того, что большую часть времени или все время они будут проводить в домах и окружающих их районах.³⁷

Изложенные здесь разнообразные процессы периферийной урбанизации не подпадают под простое или

же количественное определение, но при этом свидетельствуют о том, что должны быть возможности для более социально ответственного и устойчивого использования территорий периферийных городских районов.

Застраивать или не застраивать?

Эксперты широко обсуждают вопрос о преимуществах компактных городов по сравнению с децентрализованными, при этом никакого консенсуса не достигнуто. Возникают разногласия по поводу различных источников застроек, методологических вопросов и разницы цен.

Субурбанизация жилья уходит своими корнями в культурные традиции, и она поощряется официальной политикой, однако возникли вопросы как в отношении

20 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОСНОВНЫХ УСЛУГ В ПЕРИФЕРИЙНЫХ ГОРОДСКИХ РАЙОНАХ УАГАДУГУ¹

Столица Буркина-Фасо Уагадугу растет быстрыми темпами и является местом жительства более чем для миллиона человек. В настоящее время треть её населения проживает на окраинах города в обширных бидонвилях. «Расползание» города повышает стоимость обеспечения малоимущих людей водой и средствами санитарии и делает их более одинокими.

Французское агентство по вопросам развития оказывает правительству Буркина-Фасо содействие в создании системы дорог для улучшения дорожного сообщения (строительство 45 км основных дорог, в том числе 18 км дорог в плотно заселенных бидонвилях Богодого), а также в поиске новаторских способов удовлетворения потребностей в области водоснабжения и санитарии (включая оптовую поставку воды независимому оператору в обмен на гарантированное её распределение).

Кроме того, обновляются общественные места – строятся пешеходные дорожки и тротуары, улицы оборудуются освещением, создаются детские площадки – и устанавливаются общие водораздаточные колонки. Активное участие в выборе и финансировании установки предлагаемого оборудования принимает местное население. Помимо этого, укрепляется потенциал местных органов власти в деле контроля за существующей дорожной и канализационной системами и их обслуживания. Обеспечение основными услугами таких не имеющих ресурсов жителей периферийных городских районов непосредственно отвечает задачам 10 и 11 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Предпринимаемые Буркина-Фасо новаторские ответные меры технического и институционального характера весьма вдохновляют. Главное в этой области – быть готовыми к дальнейшему быстрому увеличению спроса на жилье и соответствующие услуги.

традиций, так и в отношении политики. В противоположность этому рост городов, вызванный периферийной урбанизацией, в значительной мере является незапланированным и не имеет никаких направлений. Необходимо рассмотреть эти различия, касающиеся застройки городов, на предмет их широкомасштабных последствий.

Как правило, экологи выступают против уменьшения плотности населения в городах, связанной с субурбанизацией. Они считают компактные города более устойчивыми, поскольку в них сводится до минимума необходимость использования городского транспорта, в результате чего потребляется меньше энергии и меньше загрязняется воздух. Кроме того, застройка повышает потребление воды и занимает зеленые зоны.

Некоторые сотрудники, занимающиеся планированием городов, выступают за застройку, а некоторые спрашивают, может ли расширение использования обеспечить более устойчивое будущее городов. Кроме того, они задаются вопросом о том, приемлема ли концепция «густонаселенности» для широких слоев населения.³⁸ Как представляется, большинство людей хотят иметь большой дом на большом участке земли и удобное автомобильное сообщение.³⁹

Значительная часть обсуждения вопроса о принятии городской застройки или отказе от нее предполагает, что расположенные на расстоянии друг от друга города — это модель, которую предпочитает население, однако она может отражать лишь предубеждения участников дискуссии из, в основном, развитых стран. Для широких масс городского населения развивающихся стран находящиеся на расстоянии друг от друга окрестные поселки представляются просто нереальными. Обсуждение отражает также различия в ценностях и этических и эстетических нормах, что делает обсуждение вопроса о справедливости и устойчивости компактного проживания более острым.

Концептуальные и методологические вопросы, как правило, подрывают это обсуждение из-за широкого многообразия определения «городского поселения». Очевидно, что в зависимости от критериев, используемых для определения городской агломерации, выводы относительно плотности и других критериев застройки будут самыми разными.

Какими бы ни были концептуальные трудности, в этом обсуждении должен в полной мере использоваться «зеленый аспект». Концепция устойчивого развития подразумевает солидарность с будущими поколениями. В краткосрочном плане трудно добиться многих экономических благ. Сохранение природных районов, сокра-



▲ Городские магистрали и транспортные эстакады ночью в Шанхае, Китай

© Бригитт Хисс/ «Синопикчерс»/ «Стилл пикчерс»

щение потребления энергии, содействие укреплению биологического разнообразия, защита бассейнов рек и обращение вспять климатических изменений — сами по себе имеют ценное значение, но они крайне необходимы также для обеспечения высокого качества жизни будущих поколений.

В ходе обсуждений часто не принимается во внимание то, что все чаще городская застройка объясняется процессом периферийной урбанизации и мобильностью экономической деятельности, особенно в развивающихся странах. Учитывая перспективы неизбежного и массового роста городов, периферийная урбанизация и ее «скачкообразный» стиль роста имеют важные социальные и экологические последствия. Ни правительства, ни организации, занимающиеся вопросами международного развития, не принимают эффективных ответных мер для решения этой проблем. Однако

сами по себе указанные вопросы не будут решены без вмешательства со стороны. Нет никакой «невидимой руки» для регулирования роста с учетом потребностей общества, ответственности различных поколений и проблем, связанных с гендерными последствиями.⁴⁰

В развивающихся странах, в которых периферийная урбанизация является одним из важных движущих факторов, необходимы определенные методы планирования и правила для того, чтобы свести до минимума «негативные» и довести до максимума «позитивные» аспекты расширения городов. Городское и региональное планирование, которому многие страны уделяли второстепенное внимание в связи с политикой структурной перестройки и требованиями относительно самой активной глобализации, будет необходимо восстановить, для того чтобы выполнить поставленные задачи. Застройка, по меньшей мере в ее нынешней

форме, не способствует обеспечению устойчивого развития. Компактные поселения не могут быть единственным, лучшим и, в некоторых случаях, даже возможным решением. Однако необходимо глубже обсудить вопрос о пространственной форме расширения городов с учетом большей эффективности, справедливости и экологических факторов.

Реалистическая политика расширения городов

*«На третьем Форуме городов основной упор делался на планирование в качестве одного из механизмов развития городов и рационального использования окружающей среды, а также в качестве одного из средств предупреждения роста трущобных районов в будущем.»*⁴¹

Что же потребуется для того, чтобы каким-то образом отрегулировать крупномасштабное расширение городов? Проводимая политика может быть направлена на: а) миграцию из сельских районов в городские; б) распределение городского населения между городами; с) процесс городского развития в отдельных городах.⁴²

Предотвращение миграции из сельских районов в городские является не только очень сложным, но и контрпродуктивным (см. главу 3). Некоторые направления политики, нацеленные на изменение моделей распределения населения между городами, были весьма успешными. Применяемый в настоящее время подход предусматривает принятие активных мер для определения будущего роста отдельных городов:

«Основной вопрос, стоящий перед директивными органами государственного сектора на местном, национальном и международном уровнях, заключается не в том, произойдет ли расширение городов, а в том, какими будут масштабы городского расширения и что необходимо сделать для того, чтобы адекватно подготовиться к нему... Идея предельно ясна: города развивающихся стран должны готовить серьезные планы расширения городов, включая планирование того, где расширение будет самым простым, а также того, как инфраструктура для осуществления и обслуживания прогнозируемого расширения должна создаваться и оплачиваться, и того, как это можно сделать с минимальным ущербом для окружающей среды».⁴³

Учитывая экономические, социальные и экологические последствия неизвестного резкого увеличения численности городского населения в развивающихся странах, вызывает удивление скоординированный и предусматривающий активные действия подход.

21 ГОРОД БОЛЬШОГО ЯБЛОКА ГОТОВИТСЯ К БУДУЩЕМУ¹

Администрация мэра Нью-Йорка Блумберга сообщает о планах решения среднесрочных и долгосрочных проблем растущего мегаполиса. Среди многих проектов она разрабатывает "стратегический план землепользования" для города с населением 9 млн. человек. К числу приоритетных направлений деятельности относится возвращение в хозяйственный оборот 1 700 акров загрязненных земель и их преобразование в экологически чистые участки, подходящие для строительства школ, жилых домов и парков. Планы также предусматривают решение таких проблем, как затрудненность поездок на работу, нехватка воды, плохое санитарное состояние и загрязненность воздуха.

Неудачная попытка города стать местом проведения Олимпийских игр в 2012 году дала толчок рассчитанному на более долгосрочную перспективу планированию, для которого у местных органов власти, как правило, не хватало ни ресурсов, ни видения. Невозможность присоединить к себе соседние города стимулировала Нью-Йорк к пересмотру зонирования и возвращению в оборот земельных участков для повышения плотности заселения. Эту инициативу возглавляет недавно созданное городской администрацией Управление по вопросам долгосрочного планирования и экологии, в которое вошли 15 городских учреждений, а также научные работники, преподаватели, районные активисты и руководители профсоюзов.

Вполне очевидно, что в этих долгосрочных планах необходимо будет конкретно учесть возможные последствия глобального потепления для города, где практически на уровне моря проживает 9 млн. человек, а в городской агломерации - на несколько миллионов больше.

Недостаточное внимание этому вопросу является результатом ряда факторов, включая краткосрочное планирование политическими деятелями; нежелание правительств признать урбанизацию в качестве позитивной тенденции и подготовиться к надлежащему расширению городов; предпочтение органов, занимающихся планированием, амбициозным и утопическим генеральным планам (у которых, в конечном счете, немного шансов быть реализованными на практике); нежелание международных организаций осуществлять эту программу.⁴⁴

Вместо минимальной реалистической подготовки к росту городов многие органы власти просто надеются на то, что их перенаселенные города прекратят рост, или же они осуществляют генеральный планы, на реализацию которых уходят многие годы.⁴⁵

Неизбежный рост городов развивающихся стран и их периферийных городских районов требует скоординированного и активного подхода (см. вставку 21).

Демография имеет большое значение для понимания потребностей городских районов и решения их проблем. Даже при отсутствии надлежащего административного образования, охватывающего весь район, сотрудники директивных органов могут использовать спутниковые изображения и данные географических информационных систем (ГИС), наряду с демографическими данными, для получения точной информации о размерах и плотности населения, а также о возникновении новых городских районов, росте трущоб и о потребностях в области охраны окружающей среды.

В Эквадоре и Гондурасе ЮНФПА оказывает содействие в организации технической подготовки в период после проведения переписей, с тем чтобы обучить сотрудников местных учреждений наиболее эффективным методам анализа данных переписей на дезаггированном уровне для целей планирования. Это включает использование данных переписей районного уровня и простых методов прогнозирования численности населения для уточнения оценок спроса на различные виды обслуживания в будущем. Такая техническая поддержка, позволяющая применять эти демографические механизмы, понадобится, скорее всего, небольшим и средним муниципалитетам и автономно развивающимся районам.

Эти данные - вместе с информацией о высоте над уровнем моря, углах откоса, почвах, земельном покрове, важнейших экосистемах и рисках - можно использовать для определения того, заселение каких районов в будущем следует поощрять, а каких нет. Для использования в рамках ГИС данные переписей должны быть обработаны и представлены на наиболее дезаггированном в территориальном отношении уровне, с тем чтобы их можно было бы применять в различных масштабах - от регионального до местного.

В общих рамках должен существовать новый комплекс реалистических, справедливых и способных быть реализованными регулирующими режимов. В этом процессе необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы не потревожить земли и водотоки. Предоставление земли, создание инфраструктуры и оказание услуг неимущим слоям населения должно быть одной из ключевых задач. Необходимо привлекать местное население к любому обсуждению будущего роста, с тем чтобы гарантировать осуществление его прав, повышая при этом результативность усилий в области планирования. В этом контексте приведенная в главе 3 информация, касающаяся потребностей неимущих слоев населения в земле, приобретает особое значение.

Улаживание проблем, связанных с землей, в условиях будущего роста городов является одним из аспектов этого вопроса, однако следует отметить, что

он имеет важное значение. Более широкий подход с точки зрения политики и пространства на протяжении более продолжительного периода времени также необходим для решения проблем, связанных с устойчивостью, и организационных проблем. Застройка и периферийная урбанизация, как правило, предусматривают непредсказуемый раздел городской территории, в результате чего образуются центры различных размеров и с различной плотностью, в которых существует широкий круг общих или уникальных проблем. Решение лежит не столько в определении относительной плотности городских районов, сколько в эффективном местном управлении, которое может регулировать развитие городов и обеспечить надлежащую плотность.

В нынешней ситуации результатом фрагментации городской территории являются как административная неэффективность, так и неблагоприятное воздействие на окружающую среду. Границы городской администрации редко совпадают с фактической зоной влияния. В случае больших городов эта зона, как правило, включает в себя соседние субрегионы, которыми могут быть большие города, а также периферийные городские и сельские районы.

В отсутствие какой-либо региональной структуры управление основными услугами, такими, например, как водоснабжение и транспорт, которые оказываются повсеместно, весьма затруднено. Аналогичным образом фрагментация нарушает постоянство, необходимое для естественных процессов. Кроме того, фрагментация затрудняет защиту экологически уязвимых районов и регулирование экологической целостности.⁴⁶ С технической точки зрения, эффективное решение проблем, связанных с социальным и экологическим реальным положением в городских районах, требует постоянно обновленной информации и анализа, которые отсутствуют в большинстве городских районов (см. вставку 22).

Города оказывают серьезное воздействие на прилегающие к ним районы, однако в большинстве случаев они не берут или не могут взять на себя ответственность за управление ими.⁴⁷ Общие проблемы находящихся на расстоянии друг от друга центров фрагментированной городской системы требуют более комплексного подхода. Ухудшение состояния окружающей среды и нищета являются частью широкого круга экономических, социальных и демографических изменений, связанных с периферийной урбанизацией. Эти вопросы необходимо решать в рамках скоординированных и широкомасштабных усилий.

В этой связи основной вопрос заключается в том, кто предпримет инициативу в городах, в которых происходят указанные процессы роста? Мы бы предложили подходить к организации и регулированию территориальных процессов, воздействующих на социальное и экологическое благополучие, с региональной, а не чисто городской точки зрения.⁴⁸ Концепция «город-район» весьма полезна для новых социальных, экономических и политических условиях. Она является легко понятным начальным пунктом деятельности в поддержку более скоординированного и эффективного подхода к решению все большего числа проблем застройки городских и периферийных городских районов в интересах неимущих слоев городского населения,⁴⁹ являющихся важным и динамичным элементом развития городов.

Важно, чтобы к концепции «город-район» подходили не как к какой-то местной инициативе, которая будет еще менее доступной для неимущих слоев населения, а как к одной из форм сотрудничества и переговоров между соседними и местными органами управления с различными потребностями и приоритетами. Это крайне необходимо для удовлетворения базовых потребностей населения, управления природными ресурсами и удаления отходов, а также для решения других проблем, связанных с последствиями, которые вызваны нерегулируемым и быстрым расширением городов.



5

Урбанизация и устойчивость в XXI веке

«Особенно парадоксальным представляется тот факт, что борьба за спасение остающихся в мире здоровых экосистем будет выиграна или проиграна не в тропических лесах или на коралловых рифах, которые подвергаются угрозе, а на улицах наиболее неестественных ландшафтов на планете».¹

Города: бремя или благо?

Обеспечение осуществления прав на здоровье и счастье наших детей и внуков зависит от того, какие действия мы предпринимаем сегодня в связи с глобальными изменениями. Борьба за устойчивое экологическое будущее ведется в основном в городах мира. Именно сегодня для городов характерны многие из основных экологических проблем нашей планеты: прирост населения, загрязнение, деградация природных ресурсов и образование отходов. Как это ни парадоксально, города имеют также лучшие шансы на устойчивое будущее.

Концентрация городов не должна усугублять экологические проблемы. В основном эти проблемы объясняются неустойчивыми моделями производства и потребления и неадекватным управлением городским хозяйством. Фактически городские районы предоставляют более широкие возможности для обеспечения долгосрочной устойчивости, прежде всего потому, что в них, занимающих менее 3 процентов суши, сконцентрирована половина населения Земли. Как отмечается в главе 4, рассредоточение населения и расширение экономической деятельности скорее всего усугубят проблемы, а не улучшат существующее положение. Принятие правильных подходов в ожидании роста городов может также предотвратить возникновение многих экологических проблем, связанных с урбанизацией.

С демографической точки зрения густонаселенные пункты городского типа с высокой плотностью населения имеют более широкие возможности, чем сельские районы в плане обеспечения устойчивости большой группы населения, но и сама урбанизация является мощным фактором сокращения рождаемости. Процесс урбанизации предоставляет немного стимулов для больших семей, а кроме того он имеет множество недостатков.

Однако урбанизация не даст преимуществ в плане устойчивости автоматически. Для этого необходима тщательная подготовка. В предыдущей главе этот вопрос затрагивался с точки зрения внутренней организации городов. В настоящей главе рассматривается вопрос о том, как города воздействуют на глобальные экологические проблемы, и о том, какое воздействие эти глобальные экологические проблемы оказывают на них.

◀ Пешеходный переход в Токио, Япония

© Марк Хенли/ «Панос пикчерс»

Применение более широкого подхода³

Население уже прилагает значительные усилия на местном уровне для того, чтобы сделать городские поселения более приемлемыми с точки зрения проживания и экологии.³ Города могут обмениваться мнениями и использовать позитивный опыт в своих собственных интересах. Однако, учитывая быстрое увеличение в два раза численности городского населения развивающихся стран в период экономической глобализации, поиск местных решений существующих проблем представляется недостаточным. Местные стратегии должны будут быть интегрированы в более комплексные временные и пространственные рамки для решения более широких проблем и обеспечения долгосрочной устойчивости.

Концепция глобальных экологических изменений является основой для этого.⁴ Глобальные экологические изменения влекут за собой широкий комплекс местных, национальных или региональных экологических проблем. Они отражают также воздействие этих проблем, например изменение температурных режимов и режимов выпадения осадков, что может увеличить частотность наводнений и засухи, повысить уровень моря или же расширить воздействие распространения заболеваний и имеющих тенденцию к распространению видов.

Городские районы способствуют глобальным экологическим изменениям благодаря потреблению ресурсов, использованию земли и образованию отходов, что оказывает на них неблагоприятное воздействие. Полностью последствия глобальных экологических изменений станут ощущаться только в среднесрочном и долгосрочном плане. В связи с этим часто их не принимают во внимание из-за наличия более неотложных экологических проблем, таких, как водоснабжение, санитария и удаление отходов.

Однако директивные органы должны понимать, что их местные решения имеют долгосрочные последствия и что климатические изменения или изменения экосистем могут иметь местное воздействие. Оба аспекта требуют более глубокой информации и долгосрочного понимания проблем. Принимаемые

сегодня решения об источниках энергии, системах транспорта и территориального планирования будут оказывать долгосрочное воздействие на региональные и глобальные биофизические процессы, способствующие глобальным экологическим изменениям. Решение нынешних проблем может помочь в ослаблении воздействия глобальных экологических изменений, однако это произойдет лишь в том случае, если будет тщательным образом рассмотрена взаимозависимость между местными городскими проблемами и региональными и глобальными процессами.

Такое всестороннее мышление и планирование может усилить способность городских районов выдерживать воздействие глобальных экологических изменений. Например, это может помочь сохранить здоровые экосистемы или же обеспечить, чтобы новые системы транспорта, водоснабжения и энергосистемы создавались с учетом климатических особенностей. Усилия, направленные на решение долгосрочных глобальных вопросов, могут способствовать решению более насущных и местных экологических проблем.

Работники директивных органов должны понимать, что принимаемые ими на местах решения имеют долгосрочные последствия и что климатические изменения и изменение экосистем могут оказывать воздействие на местном уровне. Оба аспекта требуют более широкой информации и долгосрочного планирования.

Дальнейшие действия

Городские районы зависят от природных ресурсов, необходимых для водоснабжения, обеспечения продовольствия, производства строительных материалов, энергоснабжения и удаления отходов. В свою очередь процесс урбанизации преобразовывает местные ландшафты, а также экосистемы как на местном уровне, так и в более широких масштабах.

Мегаполисы привлекают внимание из-за их размеров и экономического доминирования. Однако предполагается, что малые и средние города, в которых в настоящее время проживает более половины городского населения мира, будут и далее играть ведущую роль и сталкиваться с аналогичными проблемами и трудностями.⁵

Два конкретных момента иллюстрируют взаимосвязь между урбанизацией и природными ресурсами и их взаимозависимость с глобальными экологическими изменениями. Первый момент — это изменение практики землепользования и растительного покрова, который достаточно глубоко обсуждался в главе 4. В настоящей главе большее

внимание уделяется воздействию изменений климата и его изменчивости.

Изменения растительного покрова

Быстрое увеличение площади городских районов изменяет растительный покров и вызывает потери естественной среды. В главе 4 было показано, как в последующее десятилетие комбинация роста городского населения, уменьшение плотности населения и периферийная урбанизация могут преобразовать большие площади ценных земель в городские поселения.

Экологические проблемы, вызванные преобразованием природных и сельскохозяйственных экосистем в городские населенные пункты, имеют важные последствия для глобальных экосистем. Степень их серьезности зависит от того, где и каким образом будут расширяться городские населенные пункты. Но в большей степени они зависят от моделей потребления населения городов.

«Городские следы» выходят за непосредственные границы городов, особенно в развитых странах. Результатом увеличения показателей доходов и потребления в городских районах является увеличение давления на природные ресурсы и изменения практики землепользования и растительного покрова в их зоне влияния, порой на очень больших территориях. Как правило, это наносит еще больший ущерб естественной среде и экосистеме, чем само расширение городов.

Например, тропические леса в Табаско были выкорчеваны для того, чтобы обеспечить место для выпаса скота в 400 км от города Мехико в связи с повышением спроса на мясо. Повышение спроса на соевые бобы и мясо в городских районах Китая, а также спроса на эту продукцию в Японии, Соединенных Штатах Америки и Европе ускоряет темпы обезлесения в районе бассейна реки Амазонки на территории Бразилии.⁶

Сегодня достаточно широко известна концепция «городского следа», которая использовалась для опи-

▼ *Афганские беженцы-дети — это дешевая рабочая сила, используемая на свалках бывших в употреблении автомобильных шин в Пешаваре, Пакистан*

© Томас Дворжак/ «Магnum фотос»



сания расширения модели городского потребления.⁷ Однако у многих людей сложилось понимание того, что проблемой является концентрация городов, а не потребление большой группой более или менее обеспеченных людей. Очевидно, что городские центры в бедных странах не имеют таких «следов», как развитые.

Концепция экологического перехода отражает различия между городами в странах с высоким и низким уровнем дохода.⁸ В городах более бедных стран экологические проблемы носят местный характер и в основном связаны с состоянием здоровья, например, такие проблемы, как неадекватное водоснабжение и санитария, плохое качество воздуха (в помещениях и вне их) и ограниченные системы удаления отходов или же отсутствие таких систем. Поскольку средние доходы увеличиваются, эти проблемы не представляются актуальными, однако изменение производственной деятельности усиливает их воздействие на близлежащие сельские районы. В городах с более высоким уровнем доходов населения такое воздействие на местном и региональном уровнях, как правило, уменьшается в результате совершенствования экологических норм и правил, инвестирования в объекты для обработки отходов, борьбы с загрязнением, а также изменения экономической базы, выражающиеся в переходе от промышленной деятельности к оказанию услуг. Однако высокий уровень жизни населения усиливает воздействие на глобальные экологические проблемы, такие, как изменение климата.

Особенно важным в этом случае является вопрос о водоснабжении. Зависимость городов от гарантированного водоснабжения оказывает существенное воздействие на глобальные запасы пресной воды. Спрос на дефицитные водные ресурсы в городах уже конкурирует с аналогичным спросом в некоторых сельскохозяйственных районах, таких, как юго-западная часть Соединенных Штатов, Ближний Восток, южная часть Африки, районы Центральной Азии и Сахеля. В экстремальных случаях (например, система «Катсмала», обеспечивающая водоснабжение города Мехико) целые общины были затоплены или же переселены из-за строительства сооружений водоснабжения. Это будет еще нагляднее продемонстрировано, если Китай завершит проект изменения направления водотоков «Юг-Север».⁹ И наконец, следует отметить, что в городах будет потребляться больший объем

водных ресурсов, чем в сельских районах и в сельском хозяйстве.¹⁰

Городские районы могут оказать воздействие на водные ресурсы и гидрологический цикл еще благодаря двум моментам: первый момент — расширение дорожной сети, автомобильных стоянок и других водонепроницаемых поверхностей, что загрязняет водные стоки и уменьшает поглощение ливневой воды и пополнение водоносного слоя; второй момент — строительство крупных гидроэлектростанций, что способствует удовлетворению энергетических потребностей городов.¹¹

Эти примеры демонстрируют трудности, связанные с ослаблением воздействия городов на биофизические



Мать с ребенком на руках идет по грязным улицам Порт-о-Прэнса, Гаити. Это одно из наиболее бедных мест в Западном полушарии, в котором не действуют службы уборки мусора

© Мелани Стэтсон Фримэн/ «Гетти имэджиз»

системы, и свидетельствуют о необходимости применения широкого и комплексного подхода.

Города и изменение климата

Изменение климата и воздействие этого на города затрагивают широкий круг вопросов. Стихийные бедствия, связанные с климатом, увеличиваются как по частоте, так и по масштабности. Их последствия будут зависеть от ряда факторов, в том числе от жизнеспособности и уязвимости населения и мест проживания.

Климатические условия всегда определяли модели строительства. Однако с 50-х годов XX века все чаще стали отказываться от традиционных моделей, адаптированных к местным климатическим условиям. Глобализация и быстрые технологические изменения, как правило, способствуют формированию однородного архитектурного и городского дизайна независимо от природных условий. Результатом подобной архитектуры являются увеличение потребления энергии в результате транспортировки экзогенных материалов и использования единого строительного дизайна в самых разных экологических и климатических условиях без учета энергоэффективности. В некоторых местах источники энергии стоят очень недорого, и поэтому стимулирование энергоэффективного дизайна не оправдано. В других случаях строители не принимают во внимание затраты, поскольку продажные цены не отражают будущей экономии в результате более высокой энергоэффективности.

Использование новых архитектурных и городских форм, новых материалов и нововведений, таких, например, как кондиционирование воздуха, способствовали повышению роли городов в образовании тепличного газа. Кроме того, технологические достижения позволили обеспечить быстрый рост городов в районах, которые ранее считались необитаемыми. Например, американский город Феникс начал развиваться благодаря техническим проектам, предусматривавшим отвод воды из реки Колорадо; коммунальная вода в городе Эр-Рияд в Саудовской Аравии в основном поступает с предприятий по обессоливанию воды.

Городские формы и функции также способствуют определению характера взаимодействия между городами и климатическими изменениями на местном уровне. Например, «эффект городского теплового острова» является результатом воздействия различных форм землепользования в городских районах, что создает микроклимат и имеет последствия для здоровья людей.

«Эффект городского теплового острова» — это повышение температуры в городских районах по сравнению с окрестностями. Площадь городского центра, тип урбанизации, формы урбанизации, функция и землепользование способствуют образованию этого эффекта. По мере того, как деревни преобразуются в поселки, а

затем в города, средняя температура повышается в них на 2–6 градусов по Цельсию по сравнению с прилегающими сельскими районами.¹²

Городские дизайны и формы, не учитывающие местные климатические условия и лишаящиеся возможностей охлаждения, которые предоставляют зеленые зоны, как правило, усиливают «тепловой островной эффект». Особенно страдают города бедных стран в тропической зоне.

Быстрый рост городов в сочетании с мощным воздействием изменчивости и изменений климата,

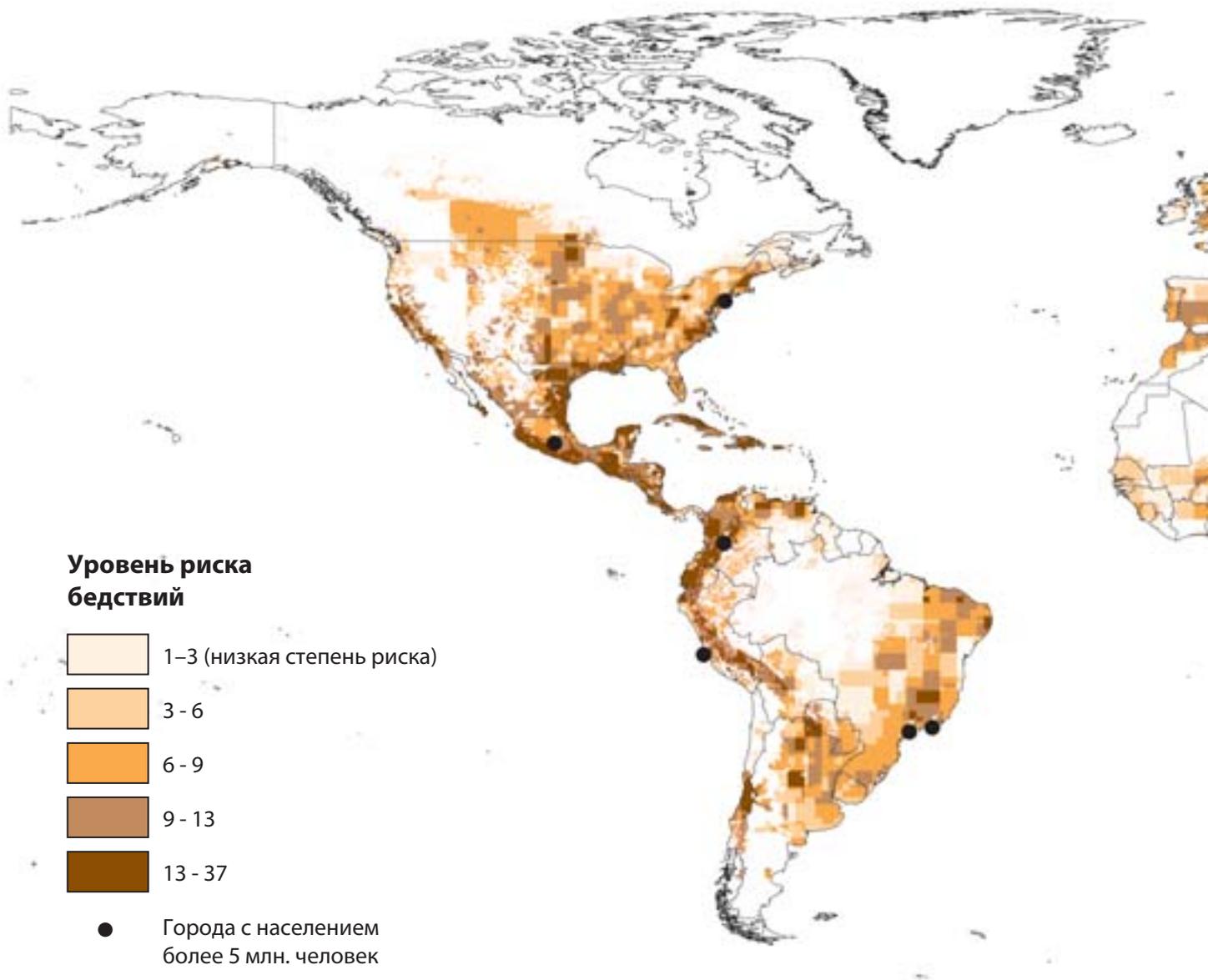
возможно, будут иметь серьезные последствия для состояния окружающей среды в тропической зоне (что вызовет, например, тепловой стресс и формирование тропосферного озона), а это может повлиять на экономику городов (например, результаты трудовой и экономической деятельности) и социальную структуру.

Изменение климата повысит спрос на источники энергии для целей кондиционирования воздуха в городских районах и будет способствовать формированию эффекта городских тепловых островов в результате теплового загрязнения. Тепловое загрязнение, смог и озон на уровне земли — это не просто явление, характерное для городов; эти факторы воздействуют также на окружающие сельские районы, уменьшают урожайность,¹³ повышают риски для здоровья¹⁴ и способствуют формированию торнадо и гроз.

Здоровье людей в городских районах может ухудшиться в результате изменения климата, особенно в бедных городских районах, населению которого труднее всего приспособиться к новым условиям. Это население и без того страдает от широкого круга

Воздействие изменения климата на городское водоснабжение скорее всего будет существенным. Многие бедные страны уже сталкиваются с проблемами, связанными с дефицитом водоснабжения и распределением и качеством воды, однако изменения климата, вероятно, усугубит имеющиеся трудности.

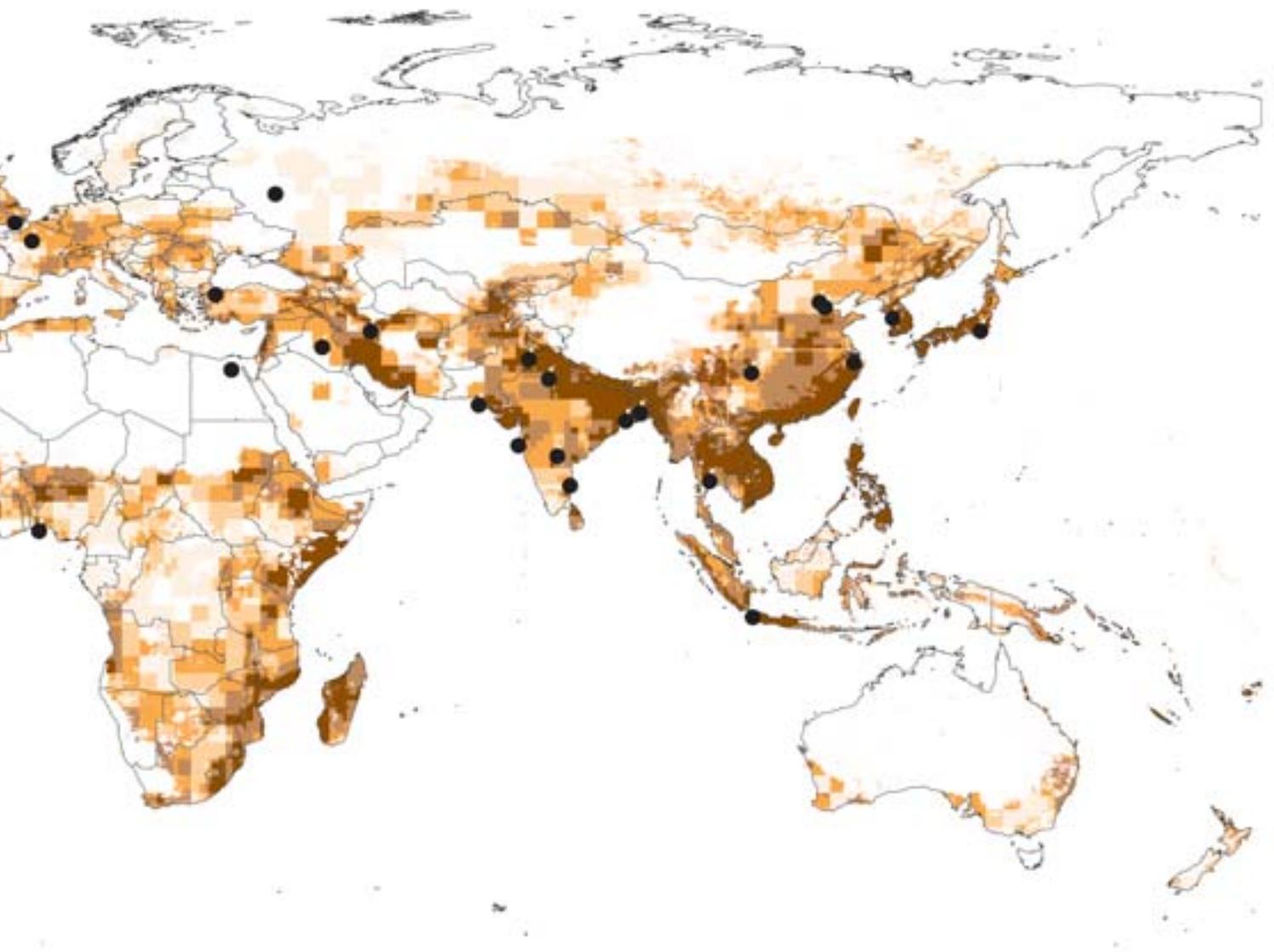
Диаграмма 7. Крупные города и опасности, связанные с бедствиями



Прерывистая линия обозначает приблизительную линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира не был согласован сторонами. Показанные на этой карте границы не подразумевают официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Источник: de Sherbenin, A., A. Schiller, and A. Pulsipher. Forthcoming. "The Vulnerability of Global Cities to Climate Hazards." *Environment and Urbanization*.

Примечание: Риск бедствий с учетом риска циклонов, наводнений, оползней и засухи.



23 УРАГАН «КАТРИНА» В НОВОМ ОРЛЕАНЕ¹

Ураган «Катрина» обрушился на побережье Мексиканского залива Соединенных Штатов 29-го августа 2005 года. Он стал причиной гибели 2 800 человек, уничтожив все живое, сравняв дома с землей и оставив тысячи спасшихся от него людей без жилья. По оценкам, 9,7 млн. жителей Алабамы, Луизианы и Миссисипи испытали ветры ураганной силы. От «Катрины» больше всего пострадали Новый Орлеан и прибрежные районы Миссисипи, но ущерб от нее распространяется на 160 километров от центра шторма вдоль большей части севера и центра побережья Мексиканского залива.

В трех наиболее пострадавших штатах около 4,9 млн. человек, или около 41 процента населения, проживает в прибрежных районах. Около 3,2 млн. человек живут в непосредственной или потенциальной зоне затопления. Больше всего от урагана пострадали бедные люди. В подвергшихся затоплению районах проживало непропорционально большое число афро-американцев и пожилых людей, при этом смертность от наводнения среди них была выше, чем среди представителей белого населения, не относящихся к старшим возрастным группам.

проблем, связанных с нищетой и неравенством. Изменение климата только усугубит это. Например, бедные районы, в которых отсутствуют медицинские и другие услуги, в сочетании с перенаселенностью, плохим водоснабжением и неадекватными санитарными условиями — являются идеалом для распространения респираторных и желудочных заболеваний, а также для появления moskitov и других источников тропических заболеваний, таких, как малярия, лихорадка денге и желтая лихорадка. Изменения температуры и уровня выпадения осадков могут способствовать распространению заболеваний в районах, ранее не подвергавшихся этому, и стимулировать их распространение в районах, в которых эти заболевания уже зафиксированы. Изменение климата и водного цикла могут воздействовать на водоснабжение, распределение водных ресурсов и качество воды в городских районах, что будет иметь серьезные последствия, связанные с болезнями, передаваемыми водой.

Возможно, воздействие изменения климата на водоснабжение в городах будет весьма существенным. В последнем докладе Межправительственной группы по изменению климата подчеркивается, что «основной удар» будет нанесен на города в «сухих» регионах, таких, например, как Карачи в Пакистане и Нью-Дели в Индии.¹⁵

Нищета и уязвимость к воздействию стихийных бедствий

Города весьма уязвимы к воздействию кризисов и стихийных бедствий: внезапное прекращение поставок, серьезные экологические проблемы или катастрофы могут быстро привести к возникновению серьезных чрезвычайных ситуаций. Последствия таких кризисов усиливаются в результате неадекватно координируемого процесса управления и планирования.

В течение двух последних десятилетий стихийные бедствия стали более частыми и более сильными, и от них пострадал ряд крупных городов (см. диаграмму 6). Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) сообщает, что в период с 1980 по 2000 год 75 процентов общей численности населения мира проживало в районах, подверженных воздействию стихийных бедствий.¹⁶ В 1999 году было зарегистрировано 700 крупных стихийных бедствий, которые нанесли экономический ущерб в размере, превышающем 100 млрд. долл. США, а их жертвами стали тысячи людей. Свыше 90 процентов случаев смерти людей в результате стихийных бедствий в мире приходится на бедные страны.

Воздействие глобальных экологических изменений, прежде всего опасности, вызванной изменением климата, оказывает непропорциональное воздействие на неимущие и уязвимые слои населения, т.е. тех, кто живет в районах трущоб и районах стихийной застройки на крутых склонах, в районах с неэффективной системой дренажа или же в низколежащих прибрежных зонах.¹⁷ Например, в декабре 1999 года ливневые паводки и оползни оказали разрушительное воздействие на существовавшие в течение многих десятилетий поселения на склонах в окрестностях Каракаса, Венесуэла, в результате чего, как сообщается, погибло 30 000 и пострадала полмиллиона человек.¹⁸ Последствия урагана «Катрина» для Нового Орлеана (вставка 23) свидетельствуют о том, что развитые страны также уязвимы к воздействию крупномасштабных стихийных бедствий.

Засуха, наводнения и другие последствия изменения климата могут также модифицировать модель иммиграции между сельскими и городскими районами или же внутри городских районов. Например, сильные наводнения в бассейне реки Янцзы, Китай, в 1998 и 2002 годах, вызванные рядом факторов, таких, как изменчивость климата и изменения земной поверхности по вине человека, привели к перемещению миллионов людей, главным образом крестьян и жителей деревень. Аналогичные примеры характерны для Индии, Мексики

и других бедных стран. Многие такие «экологические беженцы» никогда не возвращаются в сельские районы, из которых они были перемещены.

Повышение уровня моря: когда и насколько?¹⁹

Одной из вызывающих озабоченность перспектив изменения климата является воздействие на повышение уровня моря и его потенциальные последствия для прибрежных городских районов. Учитывая их природные ресурсы и возможности, связанные в торговлей, в прибрежных районах, в городах всегда была сосредоточена большая часть населения, и в них ведется широкомасштабная экономическая деятельность. Многие крупнейшие города мира находятся в прибрежных районах или же в руслах крупных рек. Как городские, так и сельские районы прибрежных экосистем являются самыми густонаселенными в мире.

Проживающее в них население, особенно население, сконцентрированное в больших городских районах в богатых экологических зонах, может быть тяжелым бременем для прибрежных экосистем, многие из которых уже испытывают стресс. Они подвергаются все больше-

му риску в результате различных факторов, таких, как повышение уровня моря и усиление штормов, вызванные изменением климата.

Повышение уровня моря, особенно в сочетании с экстремальными климатическими явлениями, будет способствовать затоплению значительной части этих районов. Кроме того, соленая вода смешается с пресной и водоносным слоем, что скажется на водоснабжении городов и модифицирует важнейшие экосистемы, оказывающие экологические услуги и поставляющие природные ресурсы в городские районы. Прибрежные районы в странах с низким уровнем дохода окажутся в более трудном положении, а наиболее уязвимыми станут группы населения с низким уровнем дохода в затопленных районах.

Первая систематическая оценка этих проблем демонстрирует, что в настоящее время на прибрежные зоны с низкой высотой над уровнем моря приходится лишь 2 процента суши, но в этих районах проживает 13 процентов городского населения мира.²⁰ Несмотря на низкие темпы урбанизации, в прибрежных районах Африки и Азии сосредоточена большая доля городс-

Таблица 1. Процентная доля населения и площадь суши в прибрежной зоне с незначительной высотой над уровнем моря с разбивкой по регионам в 2000 году

Регион	Доля населения и суши в регионе в прибрежной зоне с низкой высотой над уровнем моря			
	Общая численность населения В процентах	Городское население В процентах	Общая площадь суши В процентах	Земля в городах В процентах
Африка	7	12	1	7
Азия	13	18	3	12
Европа	7	8	2	7
Латинская Америка	6	7	2	7
Австралия и Новая Зеландия	13	13	2	13
Северная Америка	8	8	3	6
Малые островные государства	13	13	16	13
В мире	10	13	2	8

Источник: McGranham, D., D. Balk and B. Anderson. Forthcoming. "The Rising Risks of Climate Change: Urban Population Distribution and Characteristics in Low Elevation Coastal Zones". *Environment and Urbanization*.



▲ Жертвы урагана «Катрина» в Новом Орлеане, Соединенные Штаты, пытаются спасти хотя бы часть своего имущества

© Джеб Кулсон/ «Панос пикчерс»

кого населения, чем в Северной Америке или Европе (см. таблицу 2).

Такие различия отражают колониальное наследие Африки и Азии, где большинство городов расширились как порты и пункты экспорта сырья.²¹ Особенно в этом отношении выделяется Азия, поскольку на нее приходится три четверти глобального населения, проживающего в прибрежных зонах с низким уровнем моря и две трети ее городского населения.

Концентрация более крупных поселений в прибрежных зонах с низким уровнем моря поразительна. Так, приблизительно 65 процентов городов с населением более 5 млн. жителей находится в этой зоне, и лишь в 13 процентах этих городов численность населения составляет менее 100 000 человек.

Учитывая реальные и возрастающие угрозы глобальных экологических изменений в прибрежных зонах с низким уровнем моря, сохранение нынешних моделей роста городов вызывает определенную озабоченность. С экологической точки зрения, неконтролируемое

развитие прибрежных районов может нанести ущерб важным экосистемам и другим ресурсам. Вместе с тем в прибрежных поселениях, особенно в низинах, жители могут подвергаться серьезным рискам, связанным с морем, которые, возможно, станут более ощутимыми в связи с изменением климата.

Сохранение нынешних моделей урбанизации будет способствовать привлечению еще большей части населения в прибрежные районы с низким уровнем моря. В частности, обусловленный экспортом экономический рост в Китае связан с активной миграцией в прибрежные районы (см. диаграмму 7). Несмотря на низкие уровни экономического роста и урбанизации, в Бангладеш также наблюдается заметное перемещение населения в сторону прибрежных зон с низким уровнем моря.

Защита жителей прибрежных районов от рисков, связанных с изменением климата, потребует ослабления последствий этого явления и миграции из прибрежных зон с наиболее низким уровнем моря. Это

потребуется также модификации существующих форм населенных пунктов в прибрежных районах.

Очевидно, что осуществлять такие мероприятия будет легче в новых городских зонах. Недопущение политики, способствующей развитию прибрежных зон, при одновременном введении более эффективного управления прибрежными зонами, будет иметь крайне важное значение. Однако это требует планирования, приверженности делу и значительного периода времени.

Таким образом крайне важно осуществлять заблаговременное планирование на основе надежной информации и анализа. К сожалению, экологические факторы пока еще не оказывают существенного воздействия на формирование моделей поселений. Изменение этих моделей потребует активного подхода, который редко применяется, поскольку приоритетное внимание уделяется экономическому росту.²⁷ Это, в свою очередь, потребует активизации деятельности по повышению уровня осведомленности общественности и ведению информационно-пропагандистской работы.

Адаптирование к изменению климата

Другие связанные с климатом факторы могут не иметь серьезных последствий, связанных со стихийными бедствиями, однако они по-прежнему имеют важные последствия для жизни городов и их функционирования. Например, изменение средних и крайних температур или же изменение продолжительности времен года могут оказать существенное воздействие на такие факторы, как экономическая деятельность (например, сектор туризма), производительность работающих, использование городских площадей для социальных мероприятий, показатель комфортности, водоснабжение, распределение воды и ее качество, спрос на источники энергии и т.д.

Широкий комплекс факторов, оказывающих воздействие на городские районы, должен предусмотреть принятие конкретных мер, связанных с адаптацией, которые пригодны для местных условий и ресурсов. Адаптация с учетом местной физической географии и климатических условий оказывает существенное воздействие на типы строительства и на то, как ведется строительство в городских районах. Адаптация к биофизическим циклам также изменяет модели пользования в городских районах и определяет то, как будут расширяться города.

Несмотря на все лучшее понимание этих вопросов, мы все еще не в достаточной мере осознаем то, как изменение климата способствует формированию среды

обитания или же то, как среда обитания должна быть адаптирована к возможным изменениям в существующих температурных режимах и режимах выпадения осадков.

Учреждения играют важную роль в оказании содействия городским системам в решении проблем, связанных с негативными последствиями глобальных экологических изменений, и адаптацией к ним. Например, создание международной сети городов — это новая и перспективная тенденция решения экологических проблем в городах. Эти учреждения прилагают усилия, направленные на содействие обмену информацией и созданию на местном уровне потенциала, связанного с решением городских экологических проблем, а кроме того на разных этапах они могут оказывать существенное политическое влияние.

Местные меры, глобальные последствия: глобальные изменения, локальные последствия

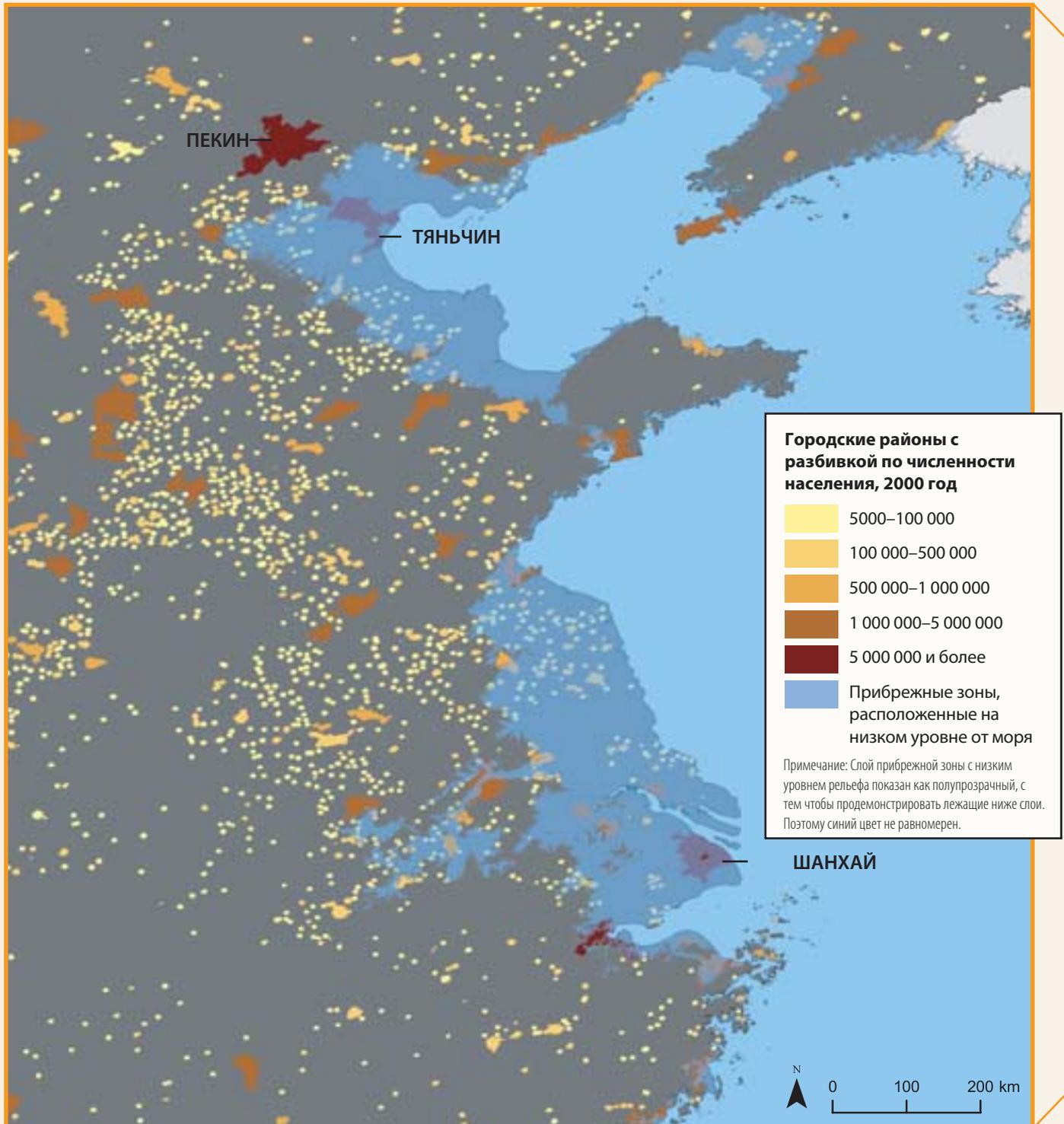
В настоящей главе отмечается, что долгосрочная устойчивость городских районов зависит от способности директивных органов применять более широкий подход к использованию площадей и увязывать вопросы, касающиеся развития на местном уровне, с их глобальными последствиями.

Применение более широкого подхода повышает эффективность принимаемых на местном уровне мер, содействуя при этом обеспечению долгосрочной устойчивости. Например, планирование развития городских районов на местном уровне как минимум требует более широкого планирования, увязывающего предлагаемые экономические планы с такими факторами, как территориальные аспекты, землепользование, потребности неимущих слоев населения в жилье и услугах, инфраструктура, энергоэффективность, удаление отходов и т.д.

Кроме того, необходимо планирование, обусловленное глобальными экологическими проблемами, с тем чтобы избежать нанесения ущерба важным экосистемам и другим ресурсам. Как местный, так и глобальный подходы, а также эффективная информация должны определять направление будущего роста городов.

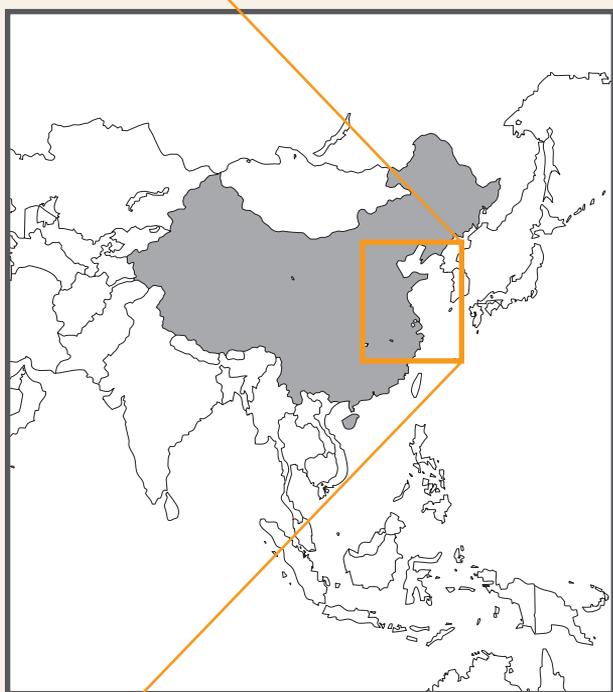
Городские проблемы дают уникальную возможность преобразовать результаты научных исследований в конкретную политику. Это подразумевает участие субъектов на уровне страны, города, района и домашнего хозяйства, включая правительства, частный сектор и гражданское общество. Учитывая уделение все большего внимания этому вопросу со стороны междуна-

Диаграмма 8. Китай: прибрежные районы Желтого моря



родных организаций, а также национальных и местных органов управления, повышение уровня осведомленности общественности, начиная с местного городского уровня, должно стать более простым делом.

Как правило, городские районы находятся в более благоприятном положении с материальной точки зрения, и поэтому у них больше возможностей найти местные источники финансирования для осуществления крупных проектов. В конечном итоге их эффективность будет зависеть от более активной позиции, в основе которой лежит понимание необходимости принятия мер для гарантирования долгосрочной устойчивости.



Источник: McGranahan, G., D. Balk, and B. Anderson. Forthcoming. "The Rising Tide: Assessing the Risks of Climate Change and Human Settlements in Low Elevation Coastal Zones". *Environment and Urbanization* 19 (1).



6

Видение устойчивого будущего городов: политика, информация и управление

«Регулирование роста городов стало одной из важнейших задач XXI века».¹

Урбанизация предоставляет широкие возможности для сокращения нищеты и обеспечения равенства мужчин и женщин, а также для содействия достижению устойчивого развития. Однако в отсутствие эффективных подходов к условиям подготовки к существенному увеличению численности бедного населения, значительно увеличится число трущобных районов, а условия жизни будут продолжать ухудшаться. Если в городах будет продолжаться неконтролируемое расширение городских границ, неконтролируемое использование ресурсов и потребление без учета ущерба, наносимого окружающей среде, экологические проблемы, связанные с городами, будут обостряться.

Каким образом можно избежать создания такой ситуации в городах и в полной мере использовать их возможности? Все чаще возникает мнение о том, что ответом на этот вопрос будет совершенствование управления городами.

Термин «управление городами», который ранее ассоциировался с городским управлением, теперь понимается как ответственность органов управления и привлечение гражданского общества.² В целом, он связан с процессами, на основании которых местные органы городского управления совместно с другими государственными учреждениями и различными слоями гражданского общества, принимают эффективные меры для удовлетворения потребностей на местном уровне, используя транспарентный подход, предусматривающий участие широких слоев населения.

Эффективное управление будет иметь особенно важное значение для будущего городов. Однако связанные с этим проблемы и перспективы планирования должны выходить за рамки текущих потребностей. Во многих развивающихся странах нынешние городские проблемы — это лишь начало. По мере продолжения процесса глобализации массовый рост городов в будущем как неизбежен, так и необходим, однако разница будет заключаться в том, как будут расширяться города. Необходимо разработать для городов долгосрочную стратегию предполагаемых изменений.

В настоящем докладе неоднократно отмечалось, что эффективные ответные меры для решения городских проблем должны также учитывать территориальный аспект в долгосрочной перспективе. Поэтому учет социальных и экологических проблем, связанных с ростом городов, на протяжении продолжительного периода и с учетом территориального фактора имеет крайне важное значение для обеспечения устойчивости.

◀ На этой улице в Бейруте, Ливан, выходящей на Средиземное море, можно сделать покупки, отдохнуть и насладиться ночной прохладой

© Паоло Пеллегрини/ «Магнут фотос»

Несколько процессов окажут воздействие на управление городами. Особый упор при этом делается на ответственность местных органов управления, которые традиционно являются наиболее слабым звеном в государственном секторе.³

Во-первых, все более глобальный характер экономических отношений изменяет некоторые модели торговли и производства, и поэтому экономический рост для больших городов нехарактерен. Местные органы управления могут использовать свои сравнительные и территориальные преимущества и таким образом оказывать помощь местным компани-

ям в привлечении прямых иностранных инвестиций в их города.

Во-вторых, в большинстве развивающихся стран правительства передают некоторые свои полномочия и функции, связанные с увеличением доходов, местным органам управления. Это открывает новые возможности для местных органов управления, и они играют более активную роль в социальном и экономическом развитии. В-третьих, уделение большего внимания вопросам прав человека и укрепления гражданского общества в условиях перехода к демократизации и политического плюрализма также возложило на учреж-

дения на местном уровне дополнительные обязанности во многих странах.⁴ Такая тенденция к демократизации способствует укреплению управления городами на основе расширения участия широких слоев населения и обеспечения большей прозрачности процесса управления на местном уровне.

В заключение следует отметить, что эти тенденции к локализации децентрализации приобретают все более важное значение, поскольку половина процесса демографического роста в городах приходится на небольшие населенные пункты. Они имеют преимущества в плане гибкости при принятии решений по важнейшим вопросам, таким, как землепользование, инфраструктура и услуги, а также в происходящих в них процессах отмечается более широкое участие населения. Вместе с тем, они, как правило, не имеют достаточных ресурсов и финансовых средств. Кроме того, в них ощущается дефицит важнейшей информации и возможностей использовать ее.

Масштабы проблем, вытекающих из этих сходных тенденций ясны: многое предстоит еще сделать для того, чтобы потенциал процесса урбанизации стал реальностью. Для этого необходимо использовать более широкий подход. В особой помощи нуждаются небольшие населенные пункты. Эти проблемы будут рассмотрены в следующем разделе.



▲ Буддистский монах снимает деньги в банкомате в Пианг-Маи, Таиланд

© Мартин Розмерс/ «Панос пикчерс»

Что можно сделать?

Международные организации, в том числе ЮНФПА и Организация Объединенных Наций-Хабитат, могут принять по крайней мере три меры для оказания помощи национальным и местным органам управления, а также движениям гражданского общества, с тем чтобы содействовать обеспечению лучшего будущего городов и их жителей в развивающихся странах.

Во-первых, они могут оказать помощь во введении необходимых изменений в политику на основе оказания воздействия на плановые и директивные органы в развивающихся странах, с тем чтобы они воспринимали рост городов как неизбежную реальность и применяли более активные и творческие подходы. В основе таких подходов должны лежать усилия отдельных лиц и групп, представляющих неимущие слои населения, с тем чтобы обеспечить более безопасную, здоровую и плодотворную жизнь в домашних хозяйствах городских центров.

Во-вторых, они могут оказать помощь в поиске более эффективных способов сокращения темпов роста городов, предоставляя таким образом директивным органам более широкие возможности для решения городских проблем. Сегодня главную проблему, связанную с этим ростом в развивающихся странах, а именно естественное увеличение, можно было бы эффективнее всего решить на основе сокращения масштабов нищеты, поощрения прав женщин и повышения эффективности услуг в области охраны репродуктивного здоровья.

В-третьих, международные организации могут оказать помощь директивным органам и различным слоям гражданского общества в плане принятия более эффективных решений, касающихся будущего городов, путем создания стимулов, связанных со сбором и использованием надежной социально-демографической информации.

Видение будущего городов

Для эффективного решения проблем, связанных с предполагаемым ростом городов, предстоит сделать многое. Все более очевидным становится необходимость того, чтобы в развивающихся странах директивные органы на всех уровнях признавали процесс урбанизации в качестве одного из потенциальных элементов процесса развития. Для того чтобы помочь убедить их в том, что урбанизация не только неизбежна, но и может носить позитивный характер, необходимо наладить политический диалог. К числу основных аргументов относятся следующие:

Города имеют важные преимущества:

- Хотя концентрация населения в городах делает нищету более ощутимой и имеет политические последствия, она имеет определенные преимущества по сравнению с рассредоточением населения. Эти преимущества носят экономический, социальный, экологический, а также демографический характер.
- Экономическая конкуренция все чаще приобретает глобальные масштабы; города в большей мере приспособлены для того, чтобы использовать возможности глобализации, создавать рабочие места и обеспечивать получение дохода для большого числа людей.
- В городах имеются более широкие возможности организовывать обучение и оказывать медицинские услуги, а также другие услуги, лишь потому, что это обусловлено такими факторами, как масштабы и близость расположения. Неэффективное управление и неадекватные решения, ставшие результатом негативного отношения к процессу урбанизации и росту городов, объясняют то, почему эти преимущества не всегда используются на практике.
- Урбанизация способствует ослаблению деградации окружающей среды, сдерживая увеличение численности населения в сельских районах, которое могло бы неблагоприятно сказаться на природной среде и биологическом разнообразии. Города больше, чем сельские районы загрязняют окружающую среду лишь потому, что в них происходит основной экономический рост и в них сконцентрировано большинство обеспеченных потребителей. Однако многие экологические проблемы можно было бы свести до минимума на основе повышения эффективности городского управления.
- С демографической точки зрения процесс урбанизации ускоряет сокращение рождаемости и поощряет осуществление прав на охрану репродуктивного здоровья. В городских районах быстрому сокращению рождаемости способствуют такие факторы, как новые социальные модели, расширение прав и возможностей женщин, изменение гендерных отношений, улучшение социальных условий, более качественные услуги по охране репродуктивного здоровья и более широкий доступ к ним.

Правильная политика сокращения роста городов:

- В основном рост городов характерен для городов малого и среднего размера. В обозримом будущем эта тенденция будет продолжаться. Как отмечено выше, важнейшее значение имеют проблемы, связанные с управлением этими городами. Малые и средние города обладают большей гибкостью в решении проблем, связанных с быстрым ростом и меньшим объемом ресурсов. Большой упор необходимо делать на содействие обеспечению устойчивого роста этих городов.
- Основным компонентом роста городов, как правило, является не миграция, а естественное расширение самих городов. Наиболее эффективным способом сокращения темпов роста городов является сокращение роста нежелательной рождаемости как в городских, так и в сельских районах. Нищета в сочетании с дискриминацией по признаку пола и социально-культурными проблемами способствует формированию предпочтений в отношении деторождения у неимущих слоев городского населения и ограничивают их доступ к качественным услугам по охране репродуктивного здоровья.
- Ни давняя история, ни опыт последних лет не подтверждают концепцию о том, что миграция в города может быть остановлена или же существенно замедлена. Создание препятствий для миграции и отказ оказывать помощь неимущим слоям населения городов из-за боязни привлечения дополнительных мигрантов лишь усиливает нищету и ухудшает состояние окружающей среды.
- В значительной мере рост городов, будь то в результате миграции или же естественного прироста населения, происходит за счет неимущего населения. Однако бедные люди не только имеют право жить в городах, но и вносят важный вклад в их развитие. Сотрудники городских директивных органов должны четко понимать это.
- Крайне важно поддерживать индивидуальные и коллективные усилия населения с низким уровнем доходов в целях повышения качества жилья и улучшения уровня жизни городских районов, а также предоставлять им возможности для участия в политических процессах и обсуждения вопросов, касающихся решения имеющихся у них проблем.

Нищета, устойчивость и землепользование:

- Многие города могут ослабить существующие в них социальные проблемы на основе заблаговременного планирования, связанного с удовлетворением потребностей неимущих. В частности, бедное население должно получать соответствующие участки земли для строительства и улучшения качества жилья. При этом большее внимание следует уделять обеспечению соблюдения имущественных прав женщин. Безопасное место проживания и юридический адрес имеют важнейшее значение для того, чтобы люди могли пользоваться преимуществами, которые дает им жизнь в городах. Наиболее эффективным способом достижения этого является выделение земли и оказание услуг бедному населению. Поэтому необходимо признать неизбежность роста городов и связанного с этим планирования.
- Планирование, связанное с удовлетворением потребностей в земле неимущих слоев населения, — это лишь один из аспектов широкой проблемы землепользования, которая станет еще более острой в условиях роста численности городского населения. Цель должна состоять в том, чтобы свести до минимума «городской след» на основе регулирования и ориентирования расширения городов до того, как оно произойдет.
- Взаимосвязь между ростом городов и их устойчивостью будет иметь особенно важное значение для человечества в будущем. Города оказывают воздействие на глобальные экологические изменения, и этот процесс будет расширяться. Такое обстоятельство требует принятия активного подхода, направленного на предупреждение ухудшения состояния окружающей среды и уменьшение уязвимости бедного населения к воздействию окружающей среды. Это особенно важно для развивающихся стран, городское население которых в скором времени увеличится в два раза, а также для прибрежных зон с низким уровнем рельефа по отношению к уровню моря.⁵

Важнейшее значение применения подхода, ориентированного на перспективу:

- Учитывая перспективы роста городов, эффективными могут быть лишь ориентированные на перспективу подходы к неизбежному городскому росту. Сведение до минимума негативных аспектов урбанизации

24 РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ, НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ЕСТЕСТВЕННЫЙ ПРИРОСТ

Почти пятая часть замужних женщин в развивающихся странах не охвачена услугами в области планирования семьи. Среди лиц подросткового возраста данный показатель более чем в два раза превышает показатель по населению в целом. В большинстве районов с низким охватом обслуживанием этот показатель остается весьма высоким. В развивающихся странах из-за отсутствия эффективных средств контрацепции ежегодно имеет место 70-80 млн. нежелательных беременностей. Решение проблем такого рода позволило бы снизить угрозу для репродуктивного здоровья и расширить для молодых женщин возможности в области образования, занятости и участия в жизни общества.¹

Такие выводы имеют значительные последствия для роста городов. Что случилось бы, например, если бы малоимущие жители городов могли бы достигнуть желаемого для них уровня фертильности? Наглядный расчет свидетельствует о том, что это привело бы к значительным изменениям в темпах роста городского насе-

ления в развивающихся странах.² Для того чтобы оценить показатели фертильности в том случае, если бы женщины имели беспрепятственный доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и достигали желаемого для них уровня фертильности, были использованы данные демографических обследований и обследований здоровья населения, проведенных в двух странах (Бангладеш, 2004 год, и Колумбия, 2005 год).

При соблюдении этих условий прогнозируемый прирост городского населения Колумбии в период 2005-2025 годов снизился бы в среднем с 1,66 процента в год до 1,21 процента в год, а темпы сокращения сельского населения возросли бы с 0,20 процента до 0,83 процента.

В Бангладеш прогнозируемый прирост городского населения в тот же период снизился бы с 3,38 процента в год до 3,05 процента в год, при этом темпы прироста сельского населения снизились бы еще существенно – с 0,80 процента до 0,39 процента. Вполне очевидно, что снижение естественного при-

роста сельского населения способствовало бы сокращению масштабов его миграции в города. Такой наглядный расчет может точно и не отражать реальность, однако он наводит на некоторые размышления.

На показатель естественного прироста численности населения повлияло бы также повышение возраста вступления в брак. В большинстве развивающихся стран дети рождаются в браке, в связи с чем возраст вступления в брак является одним из основных показателей возникновения риска беременности. В целом, 90 процентов молодых женщин в возрасте 20-24 лет рожают первого ребенка после вступления в брак. В развивающихся странах от половины до трех четвертей всех первых детей, рожденных состоящими в браке женщинами, появляется в течение первых двух лет замужества.³ Можно предположить, что повышение среднего возраста вступления в брак привело бы к заметному снижению фертильности.

и увеличение числа позитивных аспектов требуют как прогнозирования, так и постоянного решения проблем, связанных с сокращением масштабов нищеты, равенством мужчин и женщин, справедливым отношением к обоим полам и обеспечением экологической устойчивости. Для этого необходимы также эффективная информация и анализ, о чем пойдет речь в последнем разделе настоящей главы.

Бесприигрышный подход: социальное развитие и рост городов

В настоящем докладе широкомасштабный рост городов в развивающихся регионах несколько раз характеризовался как «неизбежный». Объединение и инерция по меньшей мере двух доминирующих процессов — глобализации с ее многими экономическими и социальными последствиями и увеличения численности населения в городских и сельских районах — делают рост городов в течение грядущих десятилетий неотвратимым. Прежде всего это касается Африки и Азии.

Однако темпы и масштабы этого неизбежного роста городов неизвестны. Если сотрудники директивных

органов смогли бы уменьшить интенсивность роста численности населения, у них было бы больше времени для удовлетворения имеющихся потребностей и подготовки к решению проблем, связанных с увеличением численности населения городов в будущем.

До сегодняшнего дня основной упор в попытках замедлить темпы роста городов в основном делался исключительно на сокращение миграции из сельских районов в городские, однако это редко давало позитивные результаты. Мигранты продолжают прибывать в города, поскольку они правильно понимают, что, несмотря на все недостатки, у жителей городских районов имеется более богатый опыт.

Попытки замедлить миграцию не решают проблем, связанных с главным демографическим компонентом роста городов, коим является естественное увеличение площади городских районов (и косвенно сельских районов). По мере повышения уровня урбанизации на естественное увеличение приходится растущая доля всего роста городов. Эта модель предоставляет сотрудникам директивных органов не использованную пока неприигрышную возможность: сократить темпы естес-

твенного увеличения на основе улучшения социальных условий неимущих слоев населения и расширения прав и возможностей женщин.

Уменьшение естественного прироста означает повышение социально-экономического статуса бедной части населения, обеспечение того, что будут оказываться высококачественные услуги по охране репродуктивного здоровья и что они будут доступными по цене, а также расширение прав и возможностей женщин. В целом эти мероприятия будут оказывать воздействие на формирование предпочтения в отношении деторождения и возможность удовлетворить имеющиеся потребности. Процесс развития способствует осуществлению прав человека и предоставляет людям более широкие возможности контролировать свою жизнь.

Кроме того, имеется четкая позитивная связь между развитием, расширением прав и возможностей женщин и способностью эффективного планирования семьи. Женщины, которые могут решать вопросы, связанные с числом детей и регулированием периодов между родами, имеют больше шансов получить работу и образование, а также участвовать в деятельности общин и получать доход за пределами их домашних хозяйств.⁶

Сокращение гендерного разрыва в области образования и здравоохранения и расширение возможностей женщин в плане получения более разнообразной высокооплачиваемой работы будет способствовать экономическому росту. В свою очередь повышение уровня доходов сокращает неравенство между мужчинами и женщинами, однако это не устраняет всех препятствий, стоящих на пути участия женщин в жизни общества и процессе развития.

Результаты работы в этой области часто вызвали разочарования. Женщины, как и прежде, составляют непропорционально высокую долю бедного населения. Экономическая либерализация может оказать негативное воздействие на сокращение масштабов нищеты, в целом, и на женщин, в частности.⁷ Особое разочарование вызывает развитие сектора здравоохранения.⁸ Кроме того, в исследовании Всемирного банка показано, что услуги, связанные с репродуктивным здоровьем, оказываются в значительно меньших масштабах, чем услуги в других областях охраны здоровья.⁹ Сектор государственного здравоохранения, который должен обеспечивать охрану здоровья неимущих женщин, во многих развивающихся странах не делает этого.¹⁰ Не удивительно, что показатели рождаемости неимущих городских женщин выше показателей рождаемости проживающих в городах женщин,

не относящихся к категории неимущих. Вместе с тем, нищета препятствует развитию возможностей женщин в плане достижения договоренностей, и в отличие от своих супругов они могут быть не в состоянии сделать свой выбор. Это также сказывается на доступе к информации и услугам в области репродуктивного здоровья.¹¹

Сотрудники директивных органов признали преимущества замедления темпов роста городов, однако они не понимают, какие затраты и ограничения повлекут за собой усилия, направленные на предупреждение миграции из сельских районов в городские. Успешное сокращение роста городов зависит не от ограничения права людей на миграцию, а от расширения прав и возможностей женщин и содействия осуществлению их основных прав человека, включая право на охрану репродуктивного здоровья.

Более эффективная информационная база для директивных органов¹²

Эффективное управление и регулирование в изменении социальной и экологической структуры расширения городских районов требуют надежной и обновленной информации и анализа. Ключевую роль в этом отношении может играть население.

Социально-демографическая информация может использоваться для выполнения двух взаимодополняющих задач: а) повышение эффективности социальной политики, направленной на сокращение масштабов нищеты; б) разработка более широких планов устойчивого использования территорий и предоставление земли для удовлетворения потребностей неимущих слоев населения в жилье. Наличие эффективной информации у соответствующих слоев населения, которые во многих случаях могут относиться к группам бедных слоев населения городов, может содействовать выполнению двух указанных задач.

ИНФОРМАЦИЯ, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Неимущие слои населения не могут сделать так, чтобы их мнения были учтены сотрудниками директивных органов. О существовании многих из них городские директивные органы просто не знают: официальные информационные системы не обеспечивают четкой регистрации их личности и места проживания, а многие муниципальные органы управления не имеют информации о негативных сторонах их проживания в поселениях. Отсутствие такой информации означает меньший объем инвестиций, недоступные школы и

25 ОБСЛЕДОВАНИЯ ОБЩИН И ПЛАНИРОВАНИЕ УЛУЧШЕНИЙ

Общины малоимущего городского населения и поддерживающие их неправительственные организации (НПО) самостоятельно фиксируют свои условия жизни, активы и потребности. В процессе этого они накапливают знания в рамках своих общин, а также о них самих, и укрепляют общинные группы. Кроме того, они налаживают связи между проживающими в общинах лицами и способствуют превращению общин в официального заинтересованного участника политической жизни городов и процесса их планирования.¹

Пномпень, Камбоджа

Созданная как сберегательная группа в 1994 году, Федерация солидарности малоимущих жителей Пномпеня провела ряд обследований в целях сбора и анализа данных по общинам, включая численность и плотность населения; занятия и доходы; расположение приютов и связанные с ними риски; арендованное жилье; наличие систем

водоснабжения, электроснабжения, санитарии и способы подсоединения к ним.²

Найроби, Кения

В Кении Федерация малоимущих жителей «Мунгано ва Ванвиджиджи» тесно сотрудничает с поддерживающей ее неправительственной организацией «Памоджа траст» в вопросах разработки собственных планов в отношении основных видов обслуживания и обеспечения гарантий владения жильем. В Хуруме (пригороде Найроби) «Памоджа траст» и члены Федерации из поселений Хурумы – Камби-Мото, Махира, Редимед, Гетто и Гитатуру – совместно с Советом города Найроби провели обследование общины и составили его карту. Все данные собрали сами жители Хурумы, включая информацию о численности населения и домашних хозяйствах; арендаторах; способах получения доходов и расходах домашних хозяйств, а также о наличии доступа к воде и средствам санитарии и масштабах их использования. Проведение такого

обследования и составление карты стало первым шагом в процессе официального оформления этих поселений.³

Дар-эс-Салам, Объединенная Республика Танзания

Сотрудники полицейского участка Манзиси и Программы обеспечения безопасности в городах ООН-Хабитат совместно с женщинами занялись выяснением того, что именно в городе угрожает им и препятствует их свободному передвижению. После двухдневных консультаций и ознакомительной прогулки была составлена карта страдающих от насилия районов и вынесены конкретные рекомендации по облагораживанию всего города - от улучшения уличного освещения и тротуаров до установления наблюдения за деятельностью местных баров, небольших гостиниц и других мелких предприятий. Кроме того, был сделан вывод о том, что для борьбы с бытовым насилием и мелкими правонарушениями необходимо привлекать местные ресурсы.⁴

медицинские пункты, высокие показатели вакантных должностей врачей и преподавателей в бедных районах и существенный социальный разрыв между медицинскими учреждениями и пациентами.¹³

Для того чтобы социально-демографические данные имели какое-либо реальное воздействие, необходимо дезагрегировать их в территориальном отношении (по округам). Данные с разбивкой по признаку пола, анализ гендерного положения и составление бюджета, решение гендерные проблем также имеют важнейшее значение для удовлетворения потребностей женщин и создания возможностей для всех членов общества в плане реализации их потенциала. Препятствия и возможности, связанные с гендерным фактором, оказывают воздействие на доступ к получению доходов и активам, жилью, транспорту и базовым услугам; однако в процессе городского планирования часто игнорируются различия, что уменьшает социальные и экономические преимущества городов, которыми могли бы воспользоваться как мужчины, так и женщины.

Для того чтобы заполнить пробелы в оказании услуг, прежде всего в быстро растущих кварталах, государственные должностные лица нуждаются в эффективности, четко представленной и дезагрегированной

информации. Гражданское общество, средства массовой информации и общественность в целом нуждаются в такой же информации для того, чтобы понимать свои права, формулировать свои требования, оказывать давление на плановые органы и политических деятелей и наблюдать за их ответной реакцией.

Подходы, предусматривающие участие населения, рассчитаны на то, чтобы обеспечить участие общин в процессе развития и предоставить населению некоторые механизмы контроля в отношении различных проектов в области развития. К счастью, улучшается, особенно в бедных городских районах, понимание того, что участие неимущих мужчин и женщин в принятии касающихся их решений имеет крайне важное значение.¹⁴ В бедных городских районах женщины часто были инициаторами создания на низовом уровне организаций, занимающихся удовлетворением потребностей общин и способствующих изменениям в жизни общества. Эти организации преобразовались и стали эффективным социальным движением.¹⁵

Знания расширяют возможности людей и имеют долгосрочные последствия для планирования. «Процесс, основанный на широком участии населения в картографировании» и составление бюджетов могут

улучшить понимание этого вопроса общественностью, продемонстрировать общинам, какие услуги оказываются государством и кто пользуется ими, а также улучшить контроль на местном уровне.¹⁶ Топографические изыскания и картографические работы на уровне общин имеют наиболее важное значение для организаций неимущих слоев населения (см. вставку 25).

Директивные органы нуждаются также в дезагрегированной информации о положении в городах для более эффективного удовлетворения потребностей неимущих. Это может способствовать обеспечению сбалансированного и справедливого распределения ресурсов; разработке показателей для контроля за качеством; выбору элементов для включения в программу или исключения из нее; созданию условий для корректировок в поисках учреждений, распределения работников и разработки стратегий в области коммуникации.

Демографическая динамика, например модели роста и возрастные структуры, в разных городах далеко не одинакова, и она может создать проблемы для регулирования социальной политики. Если эти изменения правильно определены, то они могут повысить эффективность решений относительно осуществления политики в области здравоохранения и образования, а также способствовать разработке более общих инициатив, касающихся деятельности в городах. Однако имеется несколько препятствий, для преодоления которых необходимо применять новые подходы.

Широкие масштабы бессистемного занятия земель ограничивают способность местных органов управления получать надежные данные. В результате захвата или выселения жителей поселки из временных и неформальных поселений часто меняют свою форму. Из-за неадекватных государственных услуг отсутствуют полные данные.

Большинство органов, занимающихся вопросами планирования и управления, в большинстве развивающихся стран еще не имеют доступа к точным данным и показателям по городам, хотя достигнут определенный прогресс в использовании методов географической информационной системы для картографирования районов, в которых проводится перепись.

Дезагрегированная по территориальному признаку информация позволяет директивным органам ре-

шать один из наиболее сложных вопросов управления городами, и они могут выбирать места для действий: районы с самыми большими диспропорциями между спросом и предложением и районы с совокупными негативными социальными показателями. По мере процесса децентрализации испытывается еще большая необходимость в таком виде анализа.

Каждый участник признает важность информации для принятия решений. Однако страны-доноры, международные организации и неправительственные организации еще не определили приоритетность практических аспектов обеспечения понимания фактического и потенциального спроса на информацию, организацию информационных систем, которые могут удовлетворять эти потребности, и формирование групп для управления указанными системами.¹⁷

В странах, в которых наблюдается отсутствие ресурсов, директивные органы, занимающиеся социальными вопросами, порой считают процесс рационального принятия решения на основе эффективной информации роскошью. Международные учреждения могут помочь убедить их в том, что это не так; они могут также оказать помощь в сборе данных, создании механизмов и проведении анализов для уточнения потребностей и предложения своих вариантов. Во вставке 26 приводится убедительный в этом отношении пример.

Утверждение о том, что информация имеет важнейшее значение для повышения эффективности социальных услуг, поддерживает

сложившуюся в мире тенденцию к разработке политики на основе имеющихся доказательств. Однако, как и прежде, необходимо прилагать активные усилия для обеспечения понимания все более сложной ситуации в городах в развивающихся странах и информационных систем, необходимых для оказания поддержки в реализации децентрализованной социальной политики.

Имеются серьезные проблемы в этом отношении. Городские органы управления в развивающихся странах часто принимают решения без предварительного уведомления, не имея времени для проведения комплексных анализов. Нестабильная деятельность учреждений часто сводит на нет результаты информационных и научно-исследовательских проектов.¹⁸ Имеются технические проблемы, такие, как диспропорции между единицами анализа, используемого в переписях

Сотрудники городских административных органов часто принимают решения, имея в запасе очень небольшой период времени, при этом они не могут провести сложный анализ. Институциональная нестабильность часто сводит на нет информационные и исследовательские проекты

26 РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ В ГОНДУРАСЕ

В 1990 году мэрия города Сан-Педро-Сула, столкнувшись с необходимостью провести децентрализацию, обратилась к ЮНФПА с просьбой помочь в деле создания группы по сбору статистических данных. В тот момент власти города имели весьма ограниченное представление о его демографических показателях, за исключением того, что население города быстро увеличивается.

ЮНФПА оказал содействие в подготовке местных сотрудников и помог должностным лицам разобраться в том, как демографические изменения влияют на местное и региональное развитие. Была составлена топографическая карта землепользования до уровня отдельных единиц жилья, которая легла в основу недорогостоящего обследования домашних хозяйств, а также были собраны подробные демографические и социальные показатели. Была создана система наблюдения за показателями фертильности, младенческой смертности и

рисками для репродуктивного здоровья. Также была создана многоцелевая база данных, которой пользуются различные муниципальные, национальные и международные образования, включая Межамериканский банк развития.

Участие в этом проекте приняла гигантская корпорация связи «Америкэн телефон энд телеграф», которая обеспечила телефонной связью 32 крупных и средних города. В качестве компенсации за использование данных этого проекта, корпорация оплатила услуги двух международных сотрудников по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом и охраны репродуктивного здоровья, при этом она согласилась на дальнейшее использование в общественных нуждах всей собранной с их помощью информации.

Такое сотрудничество позволило в рамках проекта улучшить качество его топографических карт, перевести в цифровой формат разрозненные карты и, в конечном итоге, создать для всего города единую геодезическую карту крупного

масштаба. Городские управления по вопросам землепользования, водоснабжения и санитарии используют эти карты в своих собственных целях.

Заметив успех этого проекта, другие муниципалитеты, которым необходимо было проводить децентрализацию, решили взять его за образец. Данный проект позволил наладить успешное сотрудничество различных органов центрального и местного управления, частного сектора, неправительственных организаций, ученых, двусторонних доноров и международных организаций. На местном уровне мероприятия проводились в таких областях, как профилактика ВИЧ/СПИДа, а также по другим аспектам охраны репродуктивного здоровья, улучшения положения женщин и состояния окружающей среды. Самое главное то, что был налажен обмен информацией с местными общинами, а это позволило им, опираясь на более полные данные, активнее участвовать в политических процессах.

населения или демографических обследованиях, и единицами, необходимыми для потенциальных потребителей. Технические группы, как правило, невелики по размеру и не имеют надлежащей подготовки и оборудования. Группы, имеющие более совершенное оборудование, часто создают информационные системы, на которых нет спроса.

В различных проектах используются совершенно разные информационные системы. Нет никаких общих стандартов, а национальные и международные учреждения порой не обмениваются ресурсами и информацией друг с другом. Иногда усилия доноров не отвечают местным потребностям и не годятся для решения конкретных проблем управления, результатом чего является дублирование и неправильное использование информации. Поэтому одной из серьезных проблем может быть долгосрочное воздействие и устойчивость проектов.

В целях повышения эффективности работы необходимо обеспечить доступ сотрудников директивных органов, занимающихся социальными вопросами, к демографическим информационным системам, которые не только включают в себя данные о распределении предметов поставок и кадров, например данные об оборудовании, специалистах и оказываемых услугах, но и позволяют провести сопос-

тавление указанных систем распределения с потребностями мужчин и женщин на местах.

Удовлетворение потребностей, вытекающих из децентрализации, также потребует создания потенциала на местном уровне. Сегодня специалисты, работающие в области децентрализованного планирования, должны быть готовы к проведению анализа демографических факторов (рождаемость, смертность, миграция, возрастной и половой состав) с учетом территориальных особенностей, используя при этом такие средства, например, как спутниковая связь. Более того, они должны быть готовы привлечь гражданское общество и оказать помощь местным группам в получении доступа к информации и информационным системам.

На протяжении многих лет ЮНФПА неизменно оказывает помощь в сборе данных. Фонд мог бы еще в большей мере повысить эффективность децентрализованного планирования на основе укрепления местного потенциала в плане сбора, анализа и использования демографических данных для процесса развития на местном уровне. Профессиональная подготовка в этой области должна выходить за рамки простого регулирования данных и включать в себя обеспечение понимания вопросов технического характера и создание

27 СОЗДАНИЕ МЕСТ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ КАК МОЩНОЕ СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА¹

Увеличение численности городского населения развивающихся стран в два раза за несколько десятилетий способно создать возможности для выработки новых дизайнерских решений и организационных планов, с тем чтобы сделать города более подходящими для жизни людей и более «справедливыми». Когда в 1998 году Энрике Пеньялоса был избран мэром Боготы, он осознал, что неравенство в доходах является неотъемлемой чертой рыночной экономики. Однако он был убежден, что большего «равенства по показателю уровня жизни» можно добиться в том случае, если в городских районах удастся обеспечить приоритет общественных интересов над частными.

Пеньялоса придерживался той точки зрения, что уровень равенства в значительной степени зависит от транспортной системы города. В интересах демократии и общественного блага общественный транспорт должен преобладать над личным автомобильным транспортом. По его мнению, автострады являются памятником неравенству. Построенные на средства, которые можно было бы израсходовать для удовлетворения более насущных проблем малоимущего населения, такие дороги рассчитаны лишь на немногочисленное богатое население. Исходя из этого, город отверг план строительства системы скоростных дорог в пользу создания массового общественного транспорта, пешеходных и велосипедных дорожек. Стихийные частные автобусные маршруты были заменены радиально-кольцевой системой, в которой местные автобусы доставляют пассажиров к автобусам-экспрессам, что позволило ускорить их перевозку. В результате установления заграждений вдоль улиц, пешеходы вновь получили тротуары, а введение ограничений на проезд автомобилей в час пик позволило сократить количество машин на улицах на 40 процентов. Кроме того, было построено несколько сотен километров специально оборудованных велосипедных дорожек.

Мэр обратил внимание на то, что различия в доходах сильнее всего проявляются в часы досуга. В то время как жители с высокими доходами живут в больших домах, имеют сады и доступ к загородным клубам, менее обеспеченные граждане и их дети проживают в стесненных условиях и могут проводить свободное время лишь в местах общего пользования. Полагая, что хорошо оборудованные пешеходные зоны являются, по меньшей мере, первым шагом в деле преодоления неравенства, Пеньялоса сделал более доступными парки, набережные и прогулочные дорожки.

Вполне естественно, что эти и другие инициативы, направленные на обеспечение равенства, были встречены некоторыми сторонами в штыки. Однако, в конечном итоге, Богота продемонстрировала, что в деле поощрения равенства многого можно добиться на основе стратегического использования общественных мест. Удвоение численности городского населения дает сотрудникам директивных органов развивающихся стран возможность путем создания таких мест добиться заметного равенства граждан. Только в таких городских местах все жители могут встречаться на равных.

потенциала для подготовки директивных предложений, касающихся основных аспектов, связанных с планированием, на местном уровне, таких, как землепользование и территориальное планирование, жилье, транспорт и оказание базовых социальных услуг.

ПЛАНИРОВАНИЕ В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНОГО И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Народонаселение может играть ведущую роль в привлечении внимания к широкомасштабным демографическим изменениям в долгосрочном плане и в подготовке к значительному росту городов в развивающихся странах. Меры в области политики, способствующие сокращению социальных и экологических затрат, связанных с расширением городов, включают в себя:

- **Ориентирование в процессе будущего расширения городов.** Использование демографических данных, данных спутниковой связи и других данных может содействовать ориентированию в процессе расширения городов в определенном районе или групп населенных пунктов. Прогнозирование тенденций увеличения численности населения, используемое одновременно с другими данными, например данными о высоте над уровнем моря, углах откоса, почвах, земной поверхности, важнейших экосистемах и рисках, связанных со стихийными бедствиями, может помочь директивным органам в определении районов, пригодных или непригодных для строительства поселений в будущем. Для их использования в географических информационных системах необходимо предоставлять самые различные данные (во многих случаях данные переписей).
- **Разработка показателей раннего предупреждения.** Показатели раннего предупреждения могут использоваться для предупреждения сотрудников органов планирования о неожиданном расширении городов. Обновленная информация о широкой динамике расширения городов и защите окружающей среды должны играть ведущую роль в деле ответственного управления городами. Необходимо устанавливать местонахождение опасных и неофициальных поселений по мере их расширения. Воздушная фотосъемка и спутниковая связь все чаще используются вместе с подсчетами численности народонаселения в период между проведением переписей.
- **Создание инфраструктуры и жилищное строительство.** Наличие дорог, общественного транспор-

та, источников энерго- и водоснабжения помогают определить направление роста городов. Разработка этих систем должна регулироваться в соответствии с экологическими и демографическими критериями. Информация о демографических тенденциях и моделях использования общественного транспорта может способствовать прогнозированию увеличения давления на жилищное строительство, а также на дороги и улицы.

- **Идентификация населения, подвергающегося риску.** Информация о местах, степени и частотности экологических рисков является одним из основных механизмов планирования для любого города. Неофициальные городские поселения подвергаются повышенному риску, вызванному такими явлениями, как наводнения, землетрясения и оползни. Имеется также немало факторов риска для здоровья, причинами которых являются перенаселенность и плохая инфраструктура, а также тот факт, что поселения возводятся в опасных для здоровья местах, поблизости от загрязненных источников водоснабжения, свалок твердых отходов или же предприятий, загрязняющих воздух и окружающую среду. Конкретные риски зависят не только от места, но и от уровня информированности жителей, использовавших строительных материалов и общего качества жилья.
- **Планирование парков и пешеходных дорожек.** Публичные парки и аллеи в городах порой считаются роскошью, которую не могут себе позволить города в бедных странах, однако следует отметить, что открытые пространства способствуют обеспечению благополучия и физического здоровья людей. Они могут способствовать обеспечению справедливости в важных областях жизни городов (см. вставку 27). Деревья в городах играют важную роль в плане экологии, являясь «фильтрами» для загрязнителей воздуха, усиливая эффект «тепловых островов» и повышая качество воды. На основе использования указанных выше механизмов географических информационных систем можно установить районы, в которых необходимо сохранить растительность, до их создания или же в рамках комплексного обновления городов.

Подготовка «перехода к урбанизации»: последнее слово

Антиурбанистическая политика, характерная для развивающихся стран на протяжении последней четверти века, не учитывает как проблем, так и воз-

можностей роста городов. Не вызывает сомнений, что неимущее население в городских районах — это важная и обостряющаяся проблема во многих развивающихся странах. Экологические проблемы все чаще становятся характерными для городских районов. Однако было бы неправильно упрекать города в том, что в них возникают проблемы, связанные с нищетой и экологией. Распределение или деконцентрация населения и экономической деятельности не помогут, даже если бы этого можно было бы добиться. Для того чтобы человечество извлекло пользу из процесса «перехода к урбанизации», его руководители должны признать его неизбежность и важность для процесса развития. Они должны признать право неимущих слоев населения пользоваться теми благами, которые город может предложить им, а также возможность городов извлекать выгоду от того вклада, который вносят неимущие слои населения.

Вместо того чтобы предпринимать напрасные попытки не допустить расширения городов, сотрудники плановых органов должны объективно изучить наличие политических вариантов решения связанных с этим проблем и использовать имеющиеся возможности. Городские органы управления и планирующие органы уделяют большое внимание совершенствованию городов и модернизации трущобных районов. Подобные меры являются необходимостью, однако этого недостаточно: города должны в срочном порядке приступить к изучению вопросов, связанных с их будущим.

Прогнозируемое увеличение численности городского населения в Азии и Африке с 1,7 млрд. до 3,4 млрд. человек в течение 30 лет и сокращение объема имеющихся ресурсов подчеркивает необходимость принятия творческих, но прагматических ответных мер. В свою очередь это потребует реалистического подхода к будущему, улучшения информации на местном и региональном уровнях, а также применения подходов, предусматривающих участие населения, и достижения соглашений, в основе которых лежат знания и опыт неимущих слоев населения.

Решения, принимаемые сегодня в городах развивающегося мира, определяют не только их собственную судьбу, но и будущее человечества в социальном и экологическом плане. «Городское тысячелетие» может сделать нищету, неравенство и ухудшение состояния окружающей среды более управляемыми или же усилить их. С учетом этого, необходимо в срочном порядке принять меры для решения проблем и использования возможностей, которые предоставляет «переход к урбанизации».

Примечания и показатели

Примечания	90
Материалы для вставок	97
Показатели	
Контроль за осуществлением целей МКНР: отдельные показатели	98
Демографические, социальные и экономические показатели	102
Отдельные показатели для наименее населенных стран/территорий	106
Примечания к показателям	108
Технические примечания	109

ВВЕДЕНИЕ

- 1 Организация Объединенных Наций, 1995 год, *Народонаселение и развитие, том I. Программа действий, принятая на Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года*, пункт 9.14. Нью-Йорк, Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, Организация Объединенных Наций.
- 2 UN Millennium Project. 2005. *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals*, p. xix. Report to the UN Secretary-General. London and Sterling, Virginia: Earthscan.
- 3 See: UN-Habitat. 2006. *State of the World's Cities 2006/7: The Millennium Development Goals and Urban Sustainability*. London: Earthscan. Moreover, Worldwatch's latest annual Report provides a valuable portrayal of major urban problems as well as a number of promising approaches. (See: Worldwatch Institute. 2007. *State of the World 2007: Our Urban Future*. New York and London: W. W. Norton and Company.)

ГЛАВА 1

- 1 Выдержка предоставлена: Anderson Literary Management, Inc. 13 November 2006. "The Megacity," copyright 2006 © by George Packer. *The New Yorker* 82(37): 64.
- 2 ЮНФПА, 1996 год, *Народонаселение в 1996 году: новые места: народонаселение, развитие и будущее городов*, стр. 1. Нью-Йорк, ЮНФПА.
- 3 Эти переходные данные основываются на последнем расчете Организации Объединенных Наций. Если не указано иначе, то все данные, касающиеся анализов тенденции урбанизации, представленные в настоящем докладе, основываются на: United Nations. 2006. *World Urbanization Prospects: The 2005 Revision*. New York: Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations.
- 4 Организация Объединенных Наций, 1995 год, *Народонаселение и развитие, том I, Программа действий, принятая на Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года*, Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, Организация Объединенных Наций.
- 5 UN Millennium Project. 2005. *A Home in the City*. Task Force on Improving the Lives of Slum Dwellers. London and Sterling, Virginia: Earthscan.
- 6 Характерные особенности и ограничения базы данных Организации Объединенных Наций подробно рассматриваются в литературе. См., например: Montgomery, M. R., et al., Panel on Urban Dynamics, National Research Council (eds.). 2003. *Cities Transformed: Demographic Change and Its Implications in the Developing World*, pp. 128–153. Washington, D.C.: National Academies Press; and Satterthwaite, D. 2005. *The Scale of Urban Change Worldwide 1950–2000 and Its Underpinnings*. Human Settlements Discussion Paper. No. Urban 01. London: International Institute for Environment and Development
- 7 Satterthwaite, D. 2006. *Outside the Large Cities: The Demographic Importance of Small Urban Centres and Large Villages in Africa, Asia and Latin America*, p. 1. Human Settlements Discussion Paper. No. Urban03. London: International Institute for Environment and Development.
- 8 Cohen, B. 2006. "Urbanization in Developing Countries: Current Trends, Future Projections, and Key Challenges for Sustainability." *Technology in Society* 28(1-2): 63–80.
- 9 Показанные в настоящем разделе тенденции основываются на официальных расчетах и прогнозах Организации Объединенных Наций (см. United Nations, 2006). Важно подчеркнуть, что эти прогнозы не являются предсказаниями. Со временем многие факторы могут изменить траекторию роста городов. Обзоры прогнозов в течение последних десятилетий показывают, что в них, как правило, привеличивается рост городов, особенно крупных. Большинство сотрудников директивных органов будут приветствовать сокращение показателей роста городов в будущем. Механизмы такого потенциального сокращения рассматриваются в главе 6.
- 10 Satterthwaite 2005.
- 11 "In most cases, high growth rates are an indicator of success rather than failure and most of the world's largest cities are located in countries with the world's largest economies." — Cohen 2006, p. 69.
- 12 Вместе с тем, даже небольшие показатели роста в каком-либо крупном городе могут означать значительное абсолютное увеличение численности населения. То есть, увеличение населения Мумбаи в год на 2 процента будет означать значительное большее увеличение числа городских жителей, чем 10процентное ежегодное увеличение числа жителей небольших городов.
- 13 "We cannot recall a case in which a small city was the focus of an editorial lamenting rapid urban growth or the lack of public services. Nevertheless, the combined size of such cities makes them very significant presences in developing countries." — Montgomery, M. R., et al., Panel on Urban Dynamics, National Research Council (eds.) 2003, p. 15.
- 14 UNCHS (Habitat). 2000. *Women and Urban Governance*, p. 3. Policy Dialogue Series. No. 1. Nairobi: UNCHS (Habitat).
- 15 "Globalization has allowed individual cities to break away from the fate of their national economies. Increasingly success or failure depends on the ability of municipal governments to capitalize on the assets of the local environment and to provide the modern infrastructure, enabling environment, and low-wage, flexible workforce demanded by modern businesses." — Cohen, B. 2004. "Urban Growth in Developing Countries: A Review of Current Trends and a Caution Regarding Existing Forecasts," p. 37. *World Development* 32(1): 23–51.
- 16 Отрицательные последствия, связанные с агломерацией, плотностью населения, загрязнением окружающей среды, проблемами труда и расширением экономической деятельности в центре, могут уменьшить преимущества жизни в крупных городах. Успехи технологий в области телекоммуникации, транспорта и производства в результате глобализации могут способствовать децентрации производства в крупных городах. Промышленные предприятия, на которых требуется значительная рабочая сила, могут сократиться, в результате чего не будет главной экономической причины концентрации, а именно причины для сведения до минимума затрат на транспорт, знания, подготовку и информацию.
- 17 UNRISD. 2005. *Gender Equality: Striving for Justice in an Unequal World*, p. 193. Geneva: UNRISD.
- 18 Этот раздел основывается на: Rodriguez, J., and G. Martine. 2006. "Urbanization in Latin America: Experiences and Lessons Learned." Draft paper prepared for this Report.
- 19 Этот раздел основывается на: ESCWA Social Development Division. 2007. "Urbanization in the Western Asia Region." Draft paper prepared for this Report.
- 20 Ibid. Некоторые страны, такие, как, например, Египет, Иордания, Сирийская Арабская Республика, начинают принимать позитивные меры по оказанию помощи неофициальным поселениям.
- 21 Это обсуждение основывается на: White, M. J., B. U. Mberu, and M. Collinson. 2006. "African Migration and Urbanization: Recent Trends and Implications." Draft paper prepared for this Report.
- 22 White, M. J., and D. P. Lindstrom. 2005. "Internal Migration." Ch. 11 in: *Handbook of Population*, edited by D. Poston and M. Micklin. 2006. Handbooks of Sociology and Social Research Series. New York: Springer.
- 23 В значительной мере в основе этого обсуждения лежит: Chandrasekhar, S. 2006. "Urban Growth Patterns and Its Implications for Future Economic, Social, Demographic and Environmental Scenarios in India." Draft paper prepared for this Report.
- 24 Government of India. n.d. National Rural Employment Guarantee Act: 2005. New Delhi: Ministry of Rural Development, Government of India. Website: <http://nrega.nic.in/>, accessed 17 January 2006.
- 25 Настоящий раздел основывается на: Bai, X. 2006. "Urban Transition in China: Trends, Consequences, and Policy Implications." Draft paper prepared for this Report.
- 26 Chen, N., P. Valente, and H. Zlotnik. 1998. "What Do We Know about Recent Trends in Urbanization?" Pp. 59–88 in: *Migration, Urbanization, and Development: New Directions and Issues*, edited by R. E. Bilsborrow. 1998. New York: UNFPA.
- 27 Sivaramakrishnan, K. C., Amitabh Kundu, and B. N. Singh. 2005. *Handbook of Urbanization in India: An Analysis of Trends and Processes*, Table 3.4. New Delhi and New York: Oxford University Press.
- 28 Rodriguez and Martine 2006.
- 29 В Китае крайне жесткий бюрократический контроль над рождаемостью способствовал сохранению естественного прироста на низком уровне в течение нескольких десятилетий. Вместе с тем, не менее строгие ограничения в отношении миграции из сельских районов в городские способствовали сохранению низкого уровня урбанизации до конца 70-х годов. Ослабление миграционных ограничений привело к массовому перемещению в города в условиях сохраняющегося низкого уровня естественного прироста.
- 30 Несколько правительств непосредственно сослались на эту связь между ростом городов и естественным приростом и на необходимость уделения большего внимания репродуктивному здоровью. Как правило, сотрудники

директивных органов ссылаются только на нежелательную миграцию из сельских районов в городские.

ГЛАВА 2

- 1 Организация Объединенных Наций, 2006 год. *Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат): доклад Генерального секретаря (A/61/262)*, стр. 5. Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций.
- 2 Организации Объединенных Наций, 1995 год. *Народонаселение и развитие, том 1: Программа действий, принятая на Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года*, пункт 9.14. Нью-Йорк, Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, Организация Объединенных Наций.
- 3 Во многом настоящая глава была подготовлена благодаря ценному вкладу, внесенному Организацией Объединенных Наций-Хабитат. (Cf.: Vazoglu, N., and Mboup, G. 2007. "Shelter and Urban Poverty: Nature and Scope." Draft paper prepared for this Report.)
- 4 Kessides, C. 2006. *The Urban Transition in Sub-Saharan Africa: Implications for Economic Growth and Poverty Reduction*. Africa Region Working Paper Series. No. 97. Washington, D.C.: Cities Alliance.
- 5 Champion, T., and G. Hugo. 2004. "Introduction: Moving Beyond the Urban-Rural Dichotomy." Ch. 1 in: *New Forms of Urbanization: Beyond the Urban-Rural Dichotomy*, edited by T. Champion and G. Hugo. Aldershot, United Kingdom: Ashgate; Njoh, A. J. 2003. "Urbanization and Development in Sub-Saharan Africa." *Cities* 20(3): 167-174; and UN-Habitat. 1996. *An Urbanizing World: Global Report on Human Settlements 1996 (HS/397/96A)*. Oxford: Oxford University Press.
- 6 Показатели, касающиеся городской нищеты, являются неточными и часто заниженными, поскольку многие аспекты нищеты просто нельзя определить. В обследованиях либо не рассматриваются особенности условий жизни в городах (например, невозможность выращивать или хранить продовольствие, более высокие финансовые затраты на удовлетворение потребностей, не связанных с продовольствием, большее число бездомных, притеснения, выселения или же аресты в «незаконных» домах) или же в них представлена неполная информация (например, в результате неопределения адекватности санитарных условий). Официальные статистические данные Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что в 2005 году в мире насчитывалось около 998 млн. человек, живущих в «трущобных районах». См. UN-Habitat. 2006a. *State of the World's Cities 2006/7: The Millennium Development Goals and Urban Sustainability*, p. 16. London: Earthscan.
- 7 Satterthwaite, D. 2004. *The Under-estimation of Urban Poverty in Low- and Middle-Income Nations*. IIED Working Paper on Poverty Reduction in Urban Areas. No. 14. London: International Institute for Environment and Development.
- 8 UNCHS (Habitat). 2001. *State of the World's Cities 2001*. Nairobi: UNCHS (Habitat).
- 9 UN-Habitat 2006a.
- 10 UNDP. 2006a. *Making Progress on Environmental Sustainability: Lessons and Recommendations from a Review of Over 150 MDG Country Experiences*, pp. 47 and 50. New York: UNDP.
- 11 UN Millennium Project. 2005a. *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals*, p. xix. Report to the UN Secretary-General. London and Sterling, Virginia: Earthscan
- 12 Montgomery, M. 2005. "The Place of the Urban Poor in the Cairo Programme of Action and the Millennium Development Goals," p. XXIV-5. Ch. 24 in: *United Nations Seminar on the Relevance of Population Aspects for the Achievement of the Millennium Development Goals: New York: 17-19 November 2004 (ESA/P/WP.192)*, by the United Nations. 2005a. New York: Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations.
- 13 See: McGranahan, G., et al. 2001. *The Citizens at Risk: From Urban Sanitation to Sustainable Cities*. London: Earthscan.
- 14 Bartone, C. R. 2001. "Urban Environmental Management and the Poor." Environmental Strategy Background Paper, Urban Development, Infrastructure Group. Washington, D.C.: World Bank. Website: [http://wbln0018.worldbank.org/lac/envstrategy/ar/cover.nsf/0/40451d0d0edfa24f85256a0e005aa2e1/\\$FILE/ENV-Urban-Jan01.doc](http://wbln0018.worldbank.org/lac/envstrategy/ar/cover.nsf/0/40451d0d0edfa24f85256a0e005aa2e1/$FILE/ENV-Urban-Jan01.doc), last accessed 29 November 2006.
- 15 UNDP. 2006b. *Human Development Report 2006: Beyond Scarcity: Power, Poverty and the Global Water Crisis*. New York: Palgrave MacMillan.
- 16 Mboup, G. 2004. "Cost of Water by Welfare Groups in Addis Ababa: Indicators for Accessibility, Affordability and Non-discrimination." Paper presented at the Right to Water and Indicators Workshop, Heinrich Boell Foundation, Berlin, Germany, 25-26 October 2004; UN-Habitat. 2004. "The Preliminary Report of the Urban Inequities Survey, Addis Ababa." Nairobi: UN-Habitat; and UN-Habitat 2006a.
- 17 African Population and Health Research Center, Inc. 2002. *Population and Health Dynamics in Nairobi's Informal Settlements*. Nairobi: African Population and Health Research Center, Inc.
- 18 Montgomery, M. R., et al., Panel on Urban Dynamics, National Research Council (eds.). 2003. *Cities Transformed: Demographic Change and Its Implications in the Developing World*, p. 82. Washington, D.C.: National Academies Press.
- 19 UN-Habitat 2004.
- 20 Thompson, J., et al. 2000. "Waiting at the Tap: Changes in Urban Water Use in East Africa over Three Decades." *Environment and Urbanization* 12(2): 37-52. Cited in: Kessides 2006, p. 18.
- 21 United Nations 1995, Objective 3.16.
- 22 UNDP. 2003. *Human Development Report 2003: Millennium Development Goals: A Compact among Nations to End Human Poverty*, p. 85. New York: Oxford University Press.
- 23 Basu, A. 2002. "Why does Education Lead to Lower Fertility: A Critical Review of Some of the Possibilities." *World Development* 30(10): 1779-1790.
- 24 UN-Habitat. 2007. Urban Indicators Database. Nairobi: UN-Habitat.
- 25 UN-Habitat 2006a.
- 26 Heintz, J. 2006. "Globalization, Economic Policy and Employment: Poverty and Gender Implications," p. 15. Employment Strategy Papers. No. 2006/3. Geneva: ILO.
- 27 UNRISD. 2005. *Gender Equality: Striving for Justice in an Unequal World*, p. 53. Geneva: UNRISD.
- 28 Kabeer, N., and S. Mahmud. 2004. "Globalization, Gender, and Poverty: Bangladeshi Women Workers in Export and Local Markets." *Journal of International Development* 16(1): 93-109; Benería, L. 2003. *Gender, Development and Globalization: Economics as if All People Mattered*. London: Routledge; Elson, D. 1996. "Appraising Recent Developments in the World Market for Nimble Fingers." Pp. 35-55 in: *Confronting State, Capital, and Patriarchy: Women Organizing in the Process of Industrialization*, edited by A. Chhachhi and R. Pittin. 1996. New York: St. Martin's Press; and Elson, D., and R. Pearson. 1981. "Nimble Fingers make Cheap Workers: An Analysis of Women's Employment in Third World Export Manufacturing." *Feminist Review* 7: 87-107. All cited in: Heintz 2006, p. 45.
- 29 Chen, M., et al. 2005. *Progress of the World's Women 2005: Women, Work and Poverty*. New York: UNIFEM; Carr, M., M. A. Chen, and J. Tate. 2000. "Globalization and Home-Based Workers." *Feminist Economics* 6(3): 123-42; and Chen, M., J. Sebstad, and L. O'Connell. 1999. "Counting the Invisible Worker: The Case of Homebased Workers." *World Development* 27(3): 603-610. All cited in: Heintz 2006, p. 54.
- 30 AFL-CIO. n.d. "Women in the Global Economy." Washington, D.C.: AFL-CIO. Website: www.aflcio.org/issues/jobseconomy/globaleconomy/women/, accessed 16 February 2007.
- 31 UN-Habitat 2006a, p. 125.
- 32 Ibid., p. 9.
- 33 Heintz 2006, p. 1.
- 34 Ibid., p. 11.
- 35 International Center for Research on Women. May 2006. "Reducing Women's and Girls' Vulnerability to HIV/AIDS by Strengthening their Property and Inheritance Rights." *ICRW Information Bulletin*. Washington, D.C.: International Center for Research on Women. (The International Center for Research on Women [ICRW], in partnership with the Global Coalition on Women and AIDS [GCWA/UNAIDS] and the United Nations Food and Agriculture Organization [FAO], is implementing the Reducing Women's and Girls' Vulnerability to HIV/AIDS by Strengthening their Property and Inheritance Rights grants programme.)
- 36 International Center for Research on Women. June 2004. "To Have and To Hold: Women's Property and Inheritance Rights in the Context of HIV/AIDS in Sub-Saharan Africa." *ICRW Information Bulletin*. Washington, D.C.: International Center for Research on Women.
- 37 Michaud, A. 2002. "How Gender-sensitive is Your City?" in *Habitat Debate* 8(4): 9-10.
- 38 See: Inter-Parliamentary Union. 2007. "Women in National Parliaments: Situation as of 31 January 2007." Geneva: Inter-Parliamentary Union. Website:

- http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm, accessed 12 February 2007.
- 39 United Cities and Local Governments. 2005. "Local Government Statement to Beijing+10: Women in Local Decision Making: Leading Global Change." Barcelona, Spain: United Cities and Local Governments. Website: <http://www.cities-localgovernments.org/ucldg/index.asp>, accessed 21 February 2007.
- 40 Chen, et al. 2005.
- 41 WHO. 2005. "What Evidence is there about the Effects of Health Care Reforms on Gender Equity, Particularly in Health," p. 10. Health Evidence Network Report. Copenhagen: Regional Office for Europe, WHO.
- 42 See: UNFPA and the Population Reference Bureau. 2005. *Country Profiles for Population and Reproductive Health: Policy Developments and Indicators 2005*, p. 10. New York and Washington, D.C.: UNFPA and the Population Reference Bureau.
- 43 Montgomery, M. R., et al., Panel on Urban Dynamics, National Research Council (eds.) 2003, p. 82.
- 44 Montgomery, M. 2004. "The Place of the Urban Poor in the Cairo Programme of Action and the Millennium Development Goals," p. 7. Paper presented at the Seminar on the Relevance of Population Aspects for the Achievement of the Millennium Development Goals, New York, 17–19 November 2004, Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations.
- 45 Montgomery, M. R., et al., Panel on Urban Dynamics, National Research Council (eds.) 2003, p. 82.
- 46 Montgomery 2004, p. 1.
- 47 Smaoun, S. 2005. "Even in the Best of Times, Women Are Constantly in Danger." *Habitat Debate* 11(1): 7.
- 48 UNFPA. 2006. "Women's Economic Empowerment: Meeting the Needs of Impoverished Women," p. 17. Workshop Report. New York: UNFPA.
- 49 Kishor, S., and K. Johnson. 2004. *Profiling Domestic Violence: A Multi-Country Study*, p. 39. Calverton, Maryland: Measure DHS and ORC MACRO.
- 50 Smaoun, S. 2000. "Violence Against Women in Urban Areas: An Analysis of the Problem from a Gender Perspective," pp. 29–30. Urban Management Programme Working Paper Series. No. 17. Nairobi, Kenya: UN-Habitat.
- 51 Ibid., pp. 31–32.
- 52 Hindin, M. J., and L. S. Adair. 2002. "Who's at Risk: Factors Associated with Intimate Partner Violence in the Philippines." *Social Science and Medicine* 55(8): 1385–1399.
- 53 McCloskey, L. A., C. Williams, and U. Larsen. 2005. "Gender Inequality and Intimate Partner Violence among Women in Moshi, Tanzania." Paper presented at the Twenty-fifth IUSSP International Population Conference, Tours, France, 18–23 July 2005. Paris: International Union for the Scientific Study of Population.
- 54 UNFPA and the Population Reference Bureau 2005, p. 10.
- 55 UN Millennium Project. 2006. *Public Choices, Private Decisions: Sexual and Reproductive Health and the Millennium Development Goals*, p. 3. New York: UNDP.
- 56 Ibid., p. 12.
- 57 Montgomery 2004, p. 9.
- 58 Bazoglu and Mboup 2007; and UNFPA and the Population Reference Bureau 2005, p. 10.
- 59 See: Montgomery 2004; and UN Millennium Project 2006, p. 3.
- 60 UN-Habitat 2006a, p. 16.
- 61 Mosley, W. H., and L. C. Chen. 1984. "An Analytical Framework for the Study of Child Survival in Developing Countries." Pp. 25–45 in: *Child Survival: Strategies for Research, Population and Development Review* 10 (Supplement).
- 62 Buvé, A., K. Bishikwabo-Nsarhaza, and G. Mutangadura. 2002. "The Spread and Effect of HIV-1 Infection in Sub-Saharan Africa." *The Lancet* 359(9324): 2011–2017.
- 63 UN-Habitat 2006a, Figure 3.4.1.
- 64 Miranda, D. de S. 2000. "Reflexões sobre o papel da cultura na Cidade de São Paulo." *São Paulo em Perspectiva* 14(4): 105–110.
- 65 For further readings on urbanization and culture, see: Massey, D. S. 1996. "The Age of Extremes: Concentrated Affluence and Poverty in the Twenty-first Century," p. 409. *Demography* 33(4): 395–412; Gill, R. 2000. "Cities and Ethnicity: A Case of De-Ethnicization or Re-Ethnicization?" *Sociological Bulletin* 49(2): 211–228; and Roy, S. K. 2005. "Urban Development: A Critique." *Journal of the Indian Anthropological Society* 40(2–3): 209–226.
- 66 Reader, I. 1989. "Review Article: Recent Japanese Publications on Religion," p. 300. *Japanese Journal of Religious Studies* 16(4): 299–315.
- 67 For further discussion of new religious movements, see: Ellingsen, T. 2004. "The Resurgence of Religion in the Age of Globalization," p. 4. Paper presented at the 5th Pan-European International Relations Conference: "Constructing World Orders," the Hague, the Netherlands, 9–11 September 2004. Colchester, United Kingdom: European Consortium on Public Relations Standing Group on International Relations; Dawson, L. L. 1998. "The Cultural Significance of New Religious Movements and Globalization: A Theoretical Prolegomenon," p. 584. *Journal for the Scientific Study of Religion* 37(4): 580–595; and Emerson, M. O., and D. Hartman. 2006. "The Rise of Religious Fundamentalism," p. 133. *Annual Review of Sociology* 32: 127–144.
- 68 Moser, C. O. N. 2004. "Urban Violence and Insecurity: An Introductory Roadmap." *Environment and Urbanization* 16(2): 3–16; Moser, C. O. N., and C. McIlwaine. 2006. "Latin American Urban Violence as a Development Concern: Towards a Framework for Violence Reduction," p. 42. *World Development*. 34(1): 89–112; Arriagada, I., and L. Godoy. 2000. "Prevention or Repression: The False Dilemma of Citizen Security," p. 113. *CEPAL Review*. No. 70. Santiago, Chile: Economic Commission for Latin America and the Caribbean; and Rolnik, R. 2001. "Territorial Exclusion and Violence: The Case of the State of São Paulo, Brazil." *Geoforum* 32(4): 471–482.
- 69 Hagedorn, J. M. 2005. "The Global Impact of Gangs," p. 160. *Journal of Contemporary Criminal Justice* 21(2): 153–169.
- 70 Estimate by the InterAmerican Development Bank (IDB). See: Burki, J. S., and G. Perry. 1998. *Beyond the Washington Consensus: Institutions Matter*, p. 23. Washington, D.C.: The World Bank. Cited in: *Crime, Democracy, and Development in Latin America*, p. 1, by W. C. Prillaman. 2003. Policy Papers on the Americas Series. Vol. 14, Study 6. Washington, D.C.: Center for Strategic and International Studies.
- 71 Briceño-León, R. 2005. "Urban Violence and Public Health in Latin America: A Sociological Explanatory Framework," p. 1644. *Cadernos Saúde Pública* 21(6): 1629–1648; and Moser, C. O. N., and D. Rodgers. 2005. *Change, Violence and Insecurity in Non-Conflict Situations*, p. vi. Working Paper. No. 245. London: Overseas Development Institute.
- 72 Moser and Rodgers 2005, pp. 19–20.
- 73 Ibid., p. 21.
- 74 Дополнительную информацию о молодежи и урбанизации см.: UNFPA. 2007. *Growing Up Urban*. Supplement to *The State of World Population 2007*. New York: UNFPA.
- 75 Woodrow Wilson International Center for Scholars. 2003. *Youth Explosions in Developing World Cities: Approaches to Reducing Poverty and Conflict in an Urban Age*. Washington, D.C.: Woodrow Wilson International Center for Scholars.
- 76 Дополнительную информацию, см.: UNFPA 2007.
- 77 UN-Habitat 2006a.
- 78 Engle, P. L. 2000. "Urban Women: Balancing Work and Childcare." 2020 *Focus 03*: Brief No. 08. Washington, D.C.: International Food Policy Research Institute. See also: UNESCO. n.d. "Overview: Growing Up in Cities." Geneva: A UNESCO-MOST Project. Website: www.unesco.org/most/guic/guicaboutframes.htm, accessed 27 February 2007.
- 79 Настоящий раздел основывается на: Guzman, J. M. 2006. "Urbanization and Ageing in Developing Countries." Draft paper prepared for this Report.
- 80 Расчеты сделаны на основе использования данных из 2005b. *The Diversity of Changing Population Age Structures in the World (UN/POP/PD/2005/1)*. United Nations Expert Group Meeting on Social and Economic Implications of Changing Population Age Structure, Mexico City, 31 August–2 September 2005. New York: Population Division, Department of Social and Economic Affairs, United Nations.
- 81 Cutler, S. J., and J. Hendricks. 2001. "Emerging Social Trends." Ch. 25 in: *Handbook of Aging and the Social Sciences*, Fifth Edition, edited by R. H. Binstock and L. K. George. 2001. San Diego, California: Academic Press.
- 82 UNCHS (Habitat). 1993. *Improving the Quality of Life of Elderly and Disabled People in Human Settlements: Volume I: A Resource Book of Policy and Programmes from around the World (H/284/93E)*. Nairobi: UNCHS (Habitat).
- 83 In the four big cities study, it has been stated that: "Developing programs that identify vulnerable older people without violating their civil liberties is a crucial challenge . . ." — Rodwin, V. G., M. K. Gusmano, and R. N. Butler. 2006. "Growing Older in World Cities: Implications for Health and Long-Term Care Policy," p. 4. Ch. 1 in: *Growing Older in World Cities: New York, London, Paris, and Tokyo*, edited by V. G. Rodwin and M. K. Gusmano. 2006. Nashville, Tennessee: Vanderbilt University Press.
- 84 Kessides, C. 2005. "Contributions of Urban Development to Economic Growth and Poverty Reduction in Sub-Saharan Africa." Draft. Washington, D.C.: The World Bank.
- 85 UN-Habitat. 2006b. *Enabling Shelter Strategies: Review of Experience from Two Decades of Implementation*. Nairobi, Kenya: UN-Habitat.
- 86 Carolini, G. 2006. "Community Organizations of the Urban Poor: Realizing the MDGs and Planning for Urban Population Growth." Draft paper prepared for this Report.
- 87 d'Cruz, C., and D. Satterthwaite. 2005. "Building Homes, Changing Official Approaches: The Work of Urban Poor Organizations and their Federations

- and their Contributions to Meeting the Millennium Development Goals in Urban Areas.” p. 1. IIED Poverty Reduction in Urban Areas Series. Working Paper. No. 16. London: International Institute for Environment and Development.
- 88 Baumann, T., J. Bolnick, and D. Mitlin. 2005. “The Age of Cities and Organizations of the Urban Poor: The Work of the South African Homeless People’s Federation and the People’s Dialogue on Land and Shelter,” pp. i-ii. IIED Working Paper 2 on Poverty Reduction in Urban Areas. London: International Institute for Environment and Development.
- 89 Warah, R. 2002. “Afghan Women’s Struggle Behind the Veil.” *Habitat Debate* 8(4): 8-9.
- 90 Racelis, M. 2005. “Recasting Urban Power Relations.” *In Focus* 7: 16-17. New York: International Poverty Centre, UNDP.
- 91 UNDP 2006b, p. 63.
- 92 Cities Alliance. 2006. *Annual Report 2006*, p. 11. Washington, D.C.: Cities Alliance.
- 93 UN-Habitat. 2006c. *Our Future: Sustainable Cities: Turning Ideas into Action*. (HSP/WUF/3/2), p. 27. Background Paper. World Urban Forum III, Vancouver, Canada, 19–23 June 2006. Nairobi: UN-Habitat.
- 94 Patel, S., and D. Mitlin. 2002. “Sharing Experiences and Changing Lives.” *Community Development Journal* 37(2): 125-136. Cited in: Carolini 2006, p. 11.
- 95 See: Shack/Slum Dwellers International. n.d. “International Advocacy.” Cape Town, South Africa: Shack/Slum Dwellers International. Website: <http://www.sdinet.org/rituals/ritual9.htm>, accessed 7 February 2007; and the Huairou Commission. n.d. “Grassroots Women on the Move: Acting Locally, Speaking Globally.” Brooklyn, New York: Huairou Commission. Website: www.huairou.org/index.html, accessed on 7 February 2007.
- 96 UN Millennium Project. 2005b. *A Home in the City*. Task Force on Improving the Lives of Slum Dwellers. London and Sterling, Virginia: Earthscan.
- 97 *Ibid.*, p. 3.
- 98 See: The World Bank. n.d. “Poverty Reduction Strategies.” Washington, D.C.: The World Bank. Website: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/EXTPRS/0,,menuPK:384207~pagePK:149018~piPK:149093~theSitePK:384201,00.html>, accessed 8 February 2007.
- 99 UN-Habitat 2006b, pp. 36-37.
- решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и укрепление Программы по населенным пунктам Организации Объединенных Наций (ООН-Хабитат): доклад Генерального секретаря (A/61/262), стр. 5, Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций.
- 2 В основном в основе этой главы лежат следующие работы: McGranahan, G., D. Mitlin, and D. Satterthwaite. 2006. “Land and Services for the Urban Poor in Urbanizing Countries.” Draft paper prepared for this Report; Tacoli, C., G. McGranahan, and D. Satterthwaite. 2006. “Urbanization, Poverty and Inequity: Is Rural-urban Migration a Poverty Problem, or Part of the Solution?” Draft paper prepared for this Report; and Martine, G. 2006. “Poverty, Space and Urban Growth.” Draft paper prepared for this Report.
- 3 “There is no economic development without urbanization. Attempts to curb urbanization may have an adverse effect on economic development.” — Tannerfeldt, G., and P. Ljung. 2006. *More Urban, Less Poor: An Introduction to Urban Development and Management*, p. 29. London: Swedish International Development Cooperation Agency and Earthscan.
- 4 The World Bank. 2000. *Cities in Transition: World Bank Urban and Local Government Strategy*, pp. 36-37. Washington, D.C.: The World Bank.
- 5 UN-Habitat. 2006. *State of the World’s Cities 2006/7: The Millennium Development Goals and Urban Sustainability*, p. 16. London: Earthscan.
- 6 В 1996 году 51 процент развивающихся стран проводили политику, направленную на уменьшение миграции в городские агломерации; в 2005 году эта доля увеличилась до 73 процентов. См.: United Nations. 2006b. *World Population Policies 2005* (ST/ESA/SER.A/254). New York: Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations.
- 7 UN Millennium Project. 2005. *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals*, p. xix. Report to the UN Secretary-General. London and Sterling, Virginia: Earthscan.
- 8 Carolini, G. 2006. “Community Organizations of the Urban Poor: Realizing the MDGs and Planning for Urban Population Growth,” p. 1. Draft paper prepared for this Report.
- 9 Следует отметить, что многие низовые организации были сформированы женщинами из числа неимущего городского населения, и они явились основой для формирования крупных общественных движений в городах.
- 10 В нескольких случаях в настоящем докладе говорится о предвзятом отношении сотрудников директивных органов к городам. Это может вызвать определенную путаницу для тех, кто знаком с концепцией «предвзятого отношения к городам», используемой некоторыми экономистами в попытке объяснить то, почему сельские районы остаются бедными. Термин «предвзятое отношение к городам» используется здесь лишь для того, чтобы обозначить оппозицию сотрудников планирующих и директивных органов к демографическому росту городов и многие способы, при помощи которых они пытаются предупредить или сдержать этот рост. Поэтому две концепции не связаны друг с другом и не противоречат друг другу.
- 11 du Plessis, J. 2005. “The Growing Problem of Forced Evictions and the Crucial Importance of Community-based, Locally Appropriate Alternatives.” *Environment and Urbanization* 17(1): 123-134.
- 12 See: Montgomery, M. R., et al., Panel on Urban Dynamics, National Research Council (eds.). 2003. *Cities Transformed: Demographic Change and Its Implications in the Developing World*, pp. 176-177. Washington, D.C.: National Academies Press; and Rodriguez and Martine 2006, pp. 10-11.
- 13 The World Bank 2000, p. 2.
- 14 Таково положение в Непале. 17 процентов 28-миллионного населения страны живет в городских районах. Однако такие факторы, как нищета и политическая нестабильность, способствуют увеличению мигрантов из сельских районов в городские и усложняют ситуацию в городских районах. Процесс урбанизации проходит весьма быстрыми темпами, и в период между переписями 1991 и 2001 годов средний ежегодный показатель урбанизации составлял 6,65 процента. В основном это увеличение объясняется миграцией в южную часть района Тераи и в трущобные районы Катманду, чему способствовал продолжавшийся в течение 11 лет конфликт. Отсутствуют официальные данные о численности лиц, перемещенных внутри страны, однако по расчетам их численность составляет от 200 000 до 500 000 человек. (Источники: UNFPA-Nepal Country Office. December 2006. Personal communication; and spreadsheets received from the United Nations Population Division).
- 15 “The most constructive way of looking at the productive interlinkages among urban and rural areas may be as a virtuous circle, whereby access to (urban) markets and services for non-farm production stimulates agricultural productivity and rural incomes, which in turn generate demand and labour supply for more such goods and services. The circle provides multiple entry points,
- and opportunities should be seized where they appear.” — Kessides, C. 2006. *The Urban Transition in Sub-Saharan Africa: Implications for Economic Growth and Poverty Reduction*, p. xvii. Africa Region Working Paper Series. No. 97. Washington, D.C.: Cities Alliance.
- 16 Angel, S., S. C. Sheppard, and D. L. Civco. 2005. *The Dynamics of Global Urban Expansion*, p. 91. Washington, D.C.: Transport and Urban Development Department, the World Bank.
- 17 Hardoy, J. E., D. Mitlin, and D. Satterthwaite. 1992. *Environmental Problems in Third World Cities*, p. 34. London: Earthscan Publications.
- 18 Организации Объединенных Наций, 1995 год, *Народонаселение и развитие, том 1, Программа действий, принятая на Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года*, раздел 9.1, Нью-Йорк, Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, Организация Объединенных Наций.
- 19 Таким образом, было отмечено, что цель 11 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, направленная на улучшение жизни по меньшей мере 100 млн. обитателей трущоб к 2020 году, как правило понимается как относительно легкая цель для достижения в отличие от других целевых показателей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Такой оптимизм в дополнение к весьма низкому целевому показателю со всей очевидностью «отражает улучшение понимания и повышение качества документации, касающийся улучшений, достигнутых благодаря проектам с участием населения, осуществляемым местными силами в трущобных районах». — Carolini 2006, p. 1.
- 20 Tannerfeldt and Ljung 2006, p. 97.
- 21 In developing countries, it is common for street vendors to sell individual cigarettes at a higher price than their unit price if sold by the pack. Poor people pay more per unit used of water, fuel and other necessities because they buy only small quantities. Similarly, fitting the size of plots to the buying power of the poor usually results in higher prices per square metre. See: Smolka, M., and A. Larangeira. 2006. “Informality and Poverty in Latin American Urban Policy.” Draft paper prepared for this Report.
- 22 United Nations. 26 October 2006. “Habitat Chief Tells Second Committee of Looming Need for Pro-poor Mortgage Financing as Poverty Threatens Living Standards in World’s Cities” (GA/EF/3160), pp. 3-4. Press release. New York: United Nations.

ГЛАВА 3

1 Организация Объединенных Наций, 2006 год. *Осуществление*

- 23 "In many countries, the planning horizons of politicians are too short to engage in longer-term planning and preparation for orderly urban expansion."— Angel, Sheppard, and Civco 2005, p. 101.
- 24 Часто высказываются неправильные предположения о том, что большинство неимущих горожан и тех, кто живет в незаконных поселениях, — это мигранты из сельских районов. Поэтому они лишены права голоса.
- 25 Обсуждение того, как такие процессы функционируют в Бразилии, см., например: Acioly, Jr., C. C. 1994. "Incremental Land Development in Brasília: Can the Urban Poor Escape from Suburbanization?" *Third World Planning Review* 16(3): 243-261; and Aubertin, C. 1992. "Le droit au logement: enjeu démocratique ou instrument du clientélisme: L'exemple de Brasília: District federal." *Cahiers des Sciences Humaines* 28(3): 461-479.
- 26 В этом смысле исключительные усилия, направленные на регулирование и усовершенствование рынков земли, в настоящее время прилагаются в Испании, где изучаются данные о земле семилетней давности, и некоторые влиятельные лица привлекаются к ответственности за якобы неправильное оформление операций с землей. (Cf.: "Dos nuevos arrestados en la Operación Malaya." 6 February 2007. *El País*. Website: www.elpais.com/articulo/espana/nuevos/arrestados/Operacion/Malaya/elpepuesp/20070206elpepuesp_7/Tes, accessed 6 February 2007.). Эти усилия совпадают с усилиями гражданского движения, направленного на поощрение предоставления доступного по цене жилья для всех. Такая инициатива должна реализовываться в широких масштабах в развивающихся странах в рамках стратегий по регулированию рынков земли.
- 27 United Nations 2006a, p. 5.
- 28 Angel, Sheppard, and Civco 2005.
- 29 Ibid., p. 102.
- 30 Allen 2003, p. 137; Ducrot, R., et al. 2004. "Articulating Land and Water Dynamics with Urbanization: An Attempt to Model Natural Resources Management at the Urban Edge," p. 87. *Computers, Environment and Urban Systems* 28(1-2): 85-106; and Kombe, W. J. 2005. "Land Use Dynamics in Peri-urban Areas and Their Implications on the Urban Growth and Form: The Case of Dar es Salaam, Tanzania," p. 120. *Habitat International* 29(1): 113-135.
- 31 Allen, A., N. da Silva, and E. Corubolo. 1999. "Environmental Problems and Opportunities of the Peri-urban Interface and Their Impact upon the Poor," p. 1. Draft for Discussion. London: Peri-urban Interface Project, Development Planning Unit, University College London; and Simon, McGregor, and Nsiah-Gyabaah 2004, pp. 238 and 242.
- 32 Rostam, K. 1997. "Industrial Expansion, Employment Changes and Urbanization in the Peri-urban Areas of Klang-Langat Valley, Malaysia." *Asian Profile* 25(4): 303-315.
- 33 "Activities typically undertaken outside the urban boundaries include disposal of solid wastes in landfills and sewage in surface water, quarries for construction materials, timber for firewood and construction, etc." — Tacoli, C. 27 November 2006. Personal communication.
- 34 Parkinson and Tayler 2003, p. 75; and Kombe 2005, p. 114.
- 35 Tacoli 1999, p. 7.
- 36 See the "environmental transition" concept outlined by: McGranahan, G., et al. 2001. *The Citizens at Risk: From Urban Sanitation to Sustainable Cities*. London: Earthscan.
- International de Agricultura Tropical (CIAT). 2004. Gridded Population of the World, version 3, with Urban Reallocation (GPW-UR). Palisades, New York: Socioeconomic Data and Applications Center (SEDAC), Columbia University. Website: <http://sedac.ciesin.columbia.edu/gpw>, last accessed 14 February 2007. It thus differs from the figures on urban density provided from a study by: Angel, S., S. C. Sheppard, and D. L. Civco (2005, p. 1.) which refer only to the built-up areas of cities having at least 100,000 people.
- 4 World Resources Institute. 1996. *World Resources 1996-97: A Guide to the Global Environment: The Urban Environment*, pp. 57-59. New York and Oxford: Oxford University Press.
- 5 Martine, G. 2006. "Population/Development/Environment Trends in a Globalized Context: Challenges for the 21st Century." *Genus* 61(3-4): 247-277.
- 6 Концепция «городской застройки» не была четко определена на основе консенсуса. Однако на практике средний показатель плотности городов является хорошим показателем застройки. Имеются существенные различия между показателями разных городов, несмотря на различные применяемые меры и показатели «застройки». (See: Lopez, R., and H. P. Hynes. 2003. "Sprawl in the 1990s: Measurement, Distribution, and Trends." *Urban Affairs Review* 38(3): 325-355. Cited in: "Urban Sprawl and Sustainable Cities: A Review," p. 5, by D. J. Hogan and R. Ojima. 2006. Draft paper prepared for this Report.
- 7 Angel, Sheppard, and Civco 2005, p. 102.
- 8 Angel, S. 2006. "Measuring Global Sprawl: The Spatial Structure of the Planet's Urban Landscape," p. 13. Unpublished paper.
- 9 Angel, Sheppard, and Civco 2005, pp. 1-2. This may actually be a low estimate of declining densities. In the United States, at least, a study of 282 metropolitan areas found that the growth of land area out-paced population growth two to one (Reported in: Hogan and Ojima 2006, p. 3.).
- 10 Angel, Sheppard, and Civco 2005, pp. 1-2.
- 11 Hogan and Ojima 2006, p. 6.
- 12 Arbury, J. n.d. "From Urban Sprawl to Compact City: An Analysis of Urban Growth Management in Auckland" Master's Thesis. Auckland, New Zealand: University of Auckland. Website: <http://portal.jarbury.net/thesis.pdf>, accessed 18 September 2006.
- 13 Ibid., p. 21.
- 14 Monte Mor, R. L. 2006. "O que é o urbano no mundo contemporâneo," p. 11. *Texto para Discussão*, UFMG/Cedeplar, Belo Horizonte. Website: www.cedeplar.ufmg.br, last accessed 18 December 2006. Cited in: Hogan and Ojima 2006, p. 16.
- 15 Richardson, H. W., and C.-H. C. Bae (eds.). 2004. *Urban Sprawl in Western Europe and the United States*. Aldershot, United Kingdom: Ashgate. Cited in: Hogan and Ojima 2006, p. 3.
- 16 Pumain, D. 2004. "Urban Sprawl: Is There a French Case?" Pp. 137-157 in: Richardson and Bae 2004.
- 17 Munoz, F. 2003. "Lock Living: Urban Sprawl in Mediterranean Cities." *Cities* 20(6): 381-385. Cited in: Hogan and Ojima 2006, p. 8.
- 18 Roca, J., M. C. Burns, and J. M. Carreras. 2004. "Monitoring Urban Sprawl around Barcelona's Metropolitan Area with the Aid of Satellite Imagery." Paper prepared for the 20th ISPRS Congress, Istanbul, Commission 1, Turkey, 12-23 July 2004. Istanbul, Turkey: International Society for Photogrammetry and Remote Sensing; and Munoz 2003. Both cited in: Hogan and Ojima 2006, p. 8.
- 19 Rio de Janeiro's "Cidade de Deus" (City of God), made famous by a movie of that name, was created when the residents of well-located favelas were removed to a new settlement on the outskirts of the city in order to permit the construction of high rise apartments for the wealthy in the original favela locations.
- 20 Hogan and Ojima 2006, p. 8.
- 21 Подготовка настоящего раздела в значительной мере способствовала работа: Tacoli, C. 2006. "A Note on Sprawl and Peri-urbanization." Draft note prepared for this Report.
- 22 Allen, A. 2003. "Environmental Planning and Management of the Peri-urban Interface: Perspectives on an Emerging Field," p. 136. *Environment and Urbanization* 15(1): 135-148; Simon, D., D. McGregor, and K. Nsiah-Gyabaah. 2004. "The Changing Urban-rural Interface of African Cities: Definitional Issues and an Application to Kumasi, Ghana," p. 235. *Environment and Urbanization* 16(2): 235-248; and Parkinson, J., and K. Tayler. 2003. "Decentralized Wastewater Management in Peri-urban Areas in Low-income Countries," p. 75. *Environment and Urbanization* 15(1): 75-90.
- 23 Deliberate strategies of letting land lie vacant while urban infrastructure approaches and increases its value "... may be more specific to developing countries, where zoning, tax structures and the lack of more profitable and secure investments increase the appeal of investment in land." — Hogan and Ojima 2006, pp. 6-7.
- 24 See: Scientific Committee on Problems of the Environment. n.d. "Environmental Change in Urban Areas: A SCOPE Project." Website: www.scope-uk.ac.uk/
- 25 Tacoli, C. 1999. "Understanding the Opportunities and Constraints for Low-Income Groups in the Peri-Urban Interface: The Contribution of Livelihood Frameworks," p. 7. Draft for Discussion. London: Peri-urban Interface Project, Development Planning Unit, University College London.
- 26 Tacoli 2006.
- 27 Leaf, M. 2002. "A Tale of Two Villages: Globalization and Peri-urban Change in China and Vietnam." *Cities* 19(1): 23-31.
- 28 Webster, D. 2002. *On the Edge: Shaping the future of Peri-Urban East Asia*. Asia/Pacific Research Center Discussion Paper. Stanford, California: Asia/Pacific Research Center, Stanford University
- 29 Webster, D., et al. 2003. *Emerging Third Stage Peri-urbanization: Functional Specialization in the Hangzhou Peri-urban Region*. Stanford, California: Asia/Pacific Research Center, Stanford University.

ГЛАВА 4

- 1 Angel, S., S. C. Sheppard, and D. L. Civco. 2005. *The Dynamics of Global Urban Expansion*, p. 102. Washington, D.C.: Transport and Urban Development Department, the World Bank.
- 2 Ibid., p. 1.
- 3 This figure refers to urban settlements, including their green areas and empty spaces, as measured by (adjusted) night-time lights. It was provided by the Global Rural-Urban Mapping Project, alpha version (GRUMP alpha), Center for International Earth Science Information Network (CIESIN), Columbia University; International Food Policy Research Institute; the World Bank; and Centro

- 37 Songsore, J., and G. McGranahan. 1998. "The Political Economy of Household Environmental Management: Gender, Environment, and Epidemiology in the Greater Accra Metropolitan Area." *World Development* 26(3): 395-412.
- 38 Arbury n.d.
- 39 Ibid.
- 40 Hogan and Ojima 2006, p. 18.
- 41 Организация Объединенных Наций, 2006 год, *Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и укрепление Программы населенных пунктов Организации Объединенных Наций (Организации Объединенных Наций-Хабитат): доклад Генерального секретаря (A/61/262)*, стр. 9 и 26. Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций.
- 42 Angel, Sheppard, and Civco 2005, pp. 11-13.
- 43 Ibid., pp. 91 and 95.
- 44 Ibid., p. 101.
- 45 Ibid., p. 101. Such preparations would include: securing the public lands and public rights-of-way that are necessary to serve future urban growth; protecting sensitive lands from building, and investing in minimal infrastructure such as transport grids, water supply, sewerage and drainage networks to accommodate growth.
- 46 Hogan and Ojima 2006, p. 12; and International Human Dimensions Programme on Global Change. 2005. *SciencePlan: Urbanization and Global Environmental Change*. IHDP Report. No. 15. Bonn, Germany: International Human Dimensions Programme on Global Change.
- 47 Tacoli 2006.
- 48 Hogan and Ojima 2006, pp. 7 and 16.
- 49 See also: The World Bank. 2000. *Cities in Transition. World Bank Urban and Local Government Strategy*, p. 105. Washington, D.C.: The World Bank. This study suggests the use of the term "commutershed" to refer to a self-defined economic area that represents a particular local and subregional economy in the minds of its participants.
- 50 Sanchez Rodriguez, R. 2006. "Urban Growth and Sustainability: New Approaches." Draft paper prepared for this Report; de Sherbinin, A. 2007. "Linking Urban Growth and GEC." Note prepared for this Report; and Balk, D., and B. Anderson. 2007. "Urban Growth and Ecosystems: Recent Patterns and Future Implications." Draft paper prepared for this Report.
- 51 Например, в недавно опубликованном докладе Института «Уорлдуотч», посвященном городам, (2007. *State of the World 2007: Our Urban Future*. New York and London: W. W. Norton and Company) документально представлены впечатляющие позитивные материалы, показывающие, насколько эффективно люди справляются с нынешними социальными и экологическими проблемами в городах.
- 52 Примеры местных и национальных проблем, способствующих глобальным экологическим изменениям, включают в себя выбросы двуоксида углерода и загрязняющих веществ, изменение земного покрова и потеря среды обитания, исчезающие виды, загрязнение океанов и вылов рыбы сверх промыслового запаса. В совокупности все эти факторы имеют существенные последствия в глобальных масштабах.
- 53 McGranahan, G., et al. 2005. "Urban Systems." Ch. 27 in: *Ecosystems and Human Well-being: Current State and Trends: Findings of the Condition and Trends Working Group*, by the Millennium Ecosystem Assessment. 2005. Millennium Ecosystem Assessment Series. New York: Island Press.
- 54 Wallace, S. January 2007. "Amazon: Forest to Farms." *National Geographic*.
- 55 Wackernagel, M., and W. Rees. 1996. *Our Ecological Footprint: Reducing Human on Earth*. San Francisco, California: New Catalyst Books.
- 56 See: McGranahan, et al. 2005.
- 57 Tortajada, C., and E. Castelán. 2003. "Water Management for a Megacity: Mexico City Metropolitan Area." *Ambio* 32(2): 124-129; and Pocha, J. 5 September 2004. "China's Water Supply in Danger of Drying Up," p. A-16. *San Francisco Chronicle*.
- 58 Rosegrant, M. W., and C. Ringler. 1998. "Impact on Food Security and Rural Development of Transferring Water out of Agriculture." *Water Policy* 1(6): 567-586.
- 59 Vörösmarty, C. 2006. "Box D.2: Water Impoundment and Flow Fragmentation." Pp. 259-260 in: *Pilot 2006 Environmental Performance Index*, by the Yale Center for Environmental Law and Policy and the Center for International Earth Science Information Network, Columbia University. 2006. New Haven, Connecticut, and Palisades, New York: Yale Center for Environmental Law and Policy and the Center for International Earth Science Information Network, Columbia University.
- 60 According to the United States Environmental Protection Agency. See: United States Environmental Protection Agency. n.d. "Heat Island Effect." Washington, D.C.: United States Environmental Protection Agency. Website: <http://yosemite.epa.gov/oar/globalwarming.nsf/content/ActionsLocalHeatIslandEffect.html>, accessed 29 January 2007.
- 61 Ashmore, M. R. 2005. "Assessing the Future Global Impacts of Ozone on Vegetation." *Plant, Cell and Environment* 28(8): 949-964.
- 62 Lo, C. P., and D. A. Quattrochi. 2003. "Land-use and Land-cover Change, Urban Heat Island Phenomenon, and Health Implications: A Remote Sensing Approach." *Photogrammetric Engineering and Remote Sensing* 69(9): 1053-1063.
- 63 Intergovernmental Panel on Climate Change. 2007. *Climate Change 2007: The Physical Science Basis: Summary for Policy Makers*. Geneva: Intergovernmental Panel on Climate Change. Website: www.ipcc.ch/SPM2feb07.pdf, accessed 6 February 2007.
- 64 UNEP. 2004. *UNEP 2003 Annual Report*. New York: UNEP.
- 65 Perlman, J., and M. O. Sheehan. 2007. "Fighting Poverty and Injustice in Cities," Ch. 9 in: *Worldwatch Institute 2007*; and de Sherbinin, A., A. Schiller, and A. Pulsipher. Forthcoming. "The Vulnerability of Global Cities to Climate Hazards." *Environment and Urbanization*.
- 66 Center for Research on the Epidemiology of Disasters. 2006. *EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database*. Brussels, Belgium: Center for Research on the Epidemiology of Disasters.
- 67 This section is based on: McGranahan, G., D. Balk, and B. Anderson. Forthcoming. "The Rising Risks of Climate Change: Urban Population Distribution and Characteristics in Low Elevation Coastal Zones." *Environment and Urbanization*; and McGranahan, et al. 2005.
- 68 McGranahan, Balk, and Anderson, Forthcoming.
- 69 Gugler, J. 1996. "Urbanization in Africa South of the Sahara: New Identities in Conflict." Ch. 7 in: *The Urban Transformation of the Developing World*, edited by J. Gugler. Oxford: Oxford University Press.
- 70 For example, the International Council of Local Environmental Initiatives (ICLEI) (Website: www.iclei.org/, last accessed 7 March 2007). Also, for an exploration of different scales of initiative and the role of city networks in relation to climate change, see: Bulkeley, H., and M. Betsill. 2003. *Cities and Climate Change: Urban Sustainability and Global Environmental Governance*. Routledge Studies in Physical Geography and Environment. London: Routledge.

ГЛАВА 6

- 1 Cohen, B. 2006. "Urbanization in Developing Countries: Current Trends, Future Projections, and Key Challenges for Sustainability," p. 78. *Technology in Society* 28 (1-2): 63-80.
- 2 Всеобъемлющее обсуждение концепции управления, применяемого в отношении городских районов, см.: Montgomery, M. R., et al., Panel on Urban Dynamics, National Research Council (eds.). 2003. *Cities Transformed: Demographic Change and Its Implications in the Developing World*, pp. 355-409. Washington, D.C.: National Academies Press; and the World Bank. 2000. *Cities in Transition: World Bank Urban and Local Government Strategy*. Washington, D.C.: The World Bank.
- 3 The World Bank 2000, p. 35.
- 4 Montgomery, M. R., et al., Panel on Urban Dynamics, National Research Council (eds.) 2003.
- 5 Учитывая дальнейшие изменения климата, как это подчеркивается в последнем докладе Межправительственной группы по изменению климата, включая возможное увеличение среднего уровня моря в будущем, прибрежные районы с низким уровнем моря, в которых проживает 360 млн. горожан, заслуживают особого внимания. См.: Intergovernmental Panel on Climate Change. 2007. *Climate Change 2007: The Physical Science Basis: Summary for Policy Makers*. Geneva: Intergovernmental Panel on Climate Change. Website: www.ipcc.ch/SPM2feb07.pdf, accessed 14 February 2007.
- 6 UN Millennium Project. 2006. *Public Choices, Private Decisions: Sexual and Reproductive Health and the Millennium Development Goals*, p. 72. New York: UNDP.
- 7 UNESCO. 2001. *Women and Urban Crisis: Gender Sensitive Strategies for Managing Critical Urban Environments in the South and East*, p. 14. Paris: MOST-UNESCO.
- 8 В ходе широкомасштабного исследования Всемирного банка был установлен значительно более высокий уровень неравенства таких показателей, как младенческая и детская смертность, материнская смертность, недоедание и рождаемость, чем это предполагалось. См.: Gwatkin, D., et al. 2000. *Socio-*

ГЛАВА 5

- 1 Worldwatch Institute. 2007. "Preface," p. xxiv. *State of the World 2007: Our Urban Future*. New York and London: W. W. Norton and Company.
- 2 В основном настоящая глава основывается на следующих работах:

economic Differences in Health, Nutrition and Population: 45 Countries. Washington, D.C.: Health, Nutrition and Population Department, the World Bank.

- 9 Ibid.; and Gwatkin, D. R., A. Wagstaff, and A. S. Yazbeck. 2005. *Reaching the Poor with Health, Nutrition and Population Services: What Works, What Doesn't, and Why.* Washington, D.C.: The World Bank.
- 10 Считается, что эти результаты являются «абсолютным провалом системы» в том, что касается охраны репродуктивного здоровья неимущих и уязвимых слоев населения. См.: Campbell-White, A., T. Merrick, and A. Yazbeck. 2007. "Reproductive Health: The Missing MDG: Poverty, Health and Development in a Changing World." Preliminary draft. Washington, D.C.: The World Bank.
- 11 UN Millennium Project 2006, p. 61.
- 12 Частично в основе этого раздела лежит: Torres, H. G. 2006. "Socioeconomic and Demographic Information for Urban Social Policies." Draft paper prepared for this Report.
- 13 The World Bank. 2003. *World Development Report 2004: Making Services Work for Poor People*, p. 22. Washington, D.C., and Oxford: The World Bank and Oxford University Press.
- 14 Lyons, M., C. Smuts, and A. Stephens. 2001. "Participation, Empowerment and Sustainability: (How) Do the Links Work?" *Urban Studies* 38(8): 1233-1251; and Mitlin, D., and J. Thompson. 1995. "Participatory Approaches in Urban Areas: Strengthening Civil Society or Reinforcing the Status Quo?" *Environment and Urbanization* 7(1): 231-250.
- 15 UNCHS (Habitat). 2000. *Women and Urban Governance*, p. 35. Policy Dialogue Series. No. 1. Nairobi: UNCHS (Habitat).
- 16 Mitlin and Thompson 1995.
- 17 Court, J., and L. Cotterrell. 2006. *What Political and Institutional Context Issues Matter for Bridging Research and Policy: A Literature Review and Discussion of Data Collection Approaches.* ODI Working Paper. No. 269. London: Overseas Development Institute.
- 18 Crewe, E., and J. Young. 2002. *Bridging Research and Policy: Context, Evidence and Links.* ODI Working Paper. No. 173. London: Overseas Development Institute.

Примечания к вставкам

ГЛАВА 1

ВСТАВКА 2

- 1 Выдержки из: Ness, G. D. 2006. "Organizing for Urbanization in the Second Wave." Draft paper prepared for this Report.

ВСТАВКА 3

- 1 На основе: Cavric, B., et al. 2003. "Sustainable Urban Development in Gaborone, Botswana." *Report of the Designing, Implementing and Measuring Sustainable Urban Development (DIMSUD) Project of the Swiss Federal Institute of Technology*. Zurich: Swiss Federal Institute of Technology.

ГЛАВА 2

ВСТАВКА 4

- 1 UN-Habitat. 2006. *State of the World's Cities 2006/7: The Millennium Development Goals and Urban Sustainability*, p. 19. London: Earthscan.

ВСТАВКА 5

- 1 Gharzeddine, O. 2007. UNFPA mission report.

ВСТАВКА 6

- 1 Взято из: Seager, A. 10 November 2006. "Africa's Largest Slum: Where Youngsters Play among Bags Full of Raw Sewage." *The Guardian*.

ВСТАВКА 8

- 1 См. веб-сайт Фонда Хуайроу: www.huairou.org/index.html, last accessed 7 March 2007.
- 2 Организация Объединенных Наций. 2005. *Women 2000 and Beyond: Gender Equality and Empowerment of Women in ICT*, p. 7. New York: Division for the Advancement of Women, United Nations.
- 3 См.: Mitlin, D. 2001. "Civil Society and Urban Poverty: Examining Complexity." *Environment and Urbanization* 13(2): 151-173.
- 4 См. веб-сайт Ассоциации женщин, самостоятельно получающих доходы: <http://sewa.org/>, accessed 15 February 2007.
- 5 McGranahan, G. 12 January 2007. Personal communication.

ВСТАВКА 11

- 1 **Источник:** Guerra, E. 2002. "Citizenship Knows No Age: Children's Participation in the Governance and Municipal Budget of Barra Mansa, Brazil." *Environment and Urbanization* 14(2): 71-84.

ВСТАВКА 12

- 1 На основе: Ness, G. D. 2006. "Organizing for Urbanization in the Second Wave." Draft paper prepared for this Report.

ГЛАВА 3

ВСТАВКА 13

- 1 На основе: Hakkert, R. 2007. "Three Notes on Central Issues in Poverty and Urbanization." Draft paper prepared for this Report.

ВСТАВКА 14

- 1 Angel, S., S. C. Sheppard, and D. L. Civco. 2005. *The Dynamics of Global Urban Expansion*, p. 12. Washington, D.C.: Transport and Urban Development Department, the World Bank.
- 2 Rodriguez, J., and G. Martine. 2006. "Urbanization in Latin America: Experiences and Lessons Learned," p. 16. Draft paper prepared for this Report.
- 3 Skeldon, R. 2005. "Migration and Poverty Reduction: Linkages between Migration and Poverty: The Millennium Development Goals and Population Mobility," p. 57. Ch. 3 in: *International Migration and the Millennium Development Goals: Selected Papers of the UNFPA Expert Group Meeting: Marrakech, Morocco, 11-12 May 2005*, by UNFPA. 2005. New York: UNFPA.

ВСТАВКА 15

- 1 Hakkert, R. 2007. "Three Notes on Central Issues in Poverty and Urbanization." Draft paper prepared for this Report.

ВСТАВКА 16

- 1 На основе: Smolka, M., and A. Larangeira. 2006. "Informality and Poverty in Latin American Urban Policy." Draft paper prepared for this Report.

ВСТАВКА 17

- 1 Текст взят и адаптирован из: Angel, S. 2006. "Preparing for Urban Expansion in Intermediate Cities in Ecuador: A World Bank Project Focusing on

Access to Land for the Urban Poor." Проект документа подготовлен для настоящего доклада.

University website: www.columbia.edu/~ba218/katrina.zip, last accessed 8 March 2007.

ГЛАВА 4

ВСТАВКА 18

- 1 **Источник:** Yu Zhu, Xinhua Qi, Huaiyou Shao, and Kaijing He, Centre for Population and Development Research, Fujian Normal University. 11 January 2007. Personal communication.

ВСТАВКА 19

- 1 В основном информация для настоящей вставки взята из: International Development Research Centre. n.d. "Growing Better Cities." Slide Presentation. Ottawa, Canada: International Development Centre. Website: www.idrc.ca/in_focus_cities/ev-95429-201-1-DO_TOPIC.html, accessed 6 February 2007
- 2 International Development Research Centre. 2006. *Shaping Livable Cities: Stories of Progress Around the World*, p. 27. Ottawa, Canada: International Development Centre.

ВСТАВКА 20

- 1 На основе статьи: Etienne, J., Department of Infrastructure and Urban Development, French Development Agency. 2006. "Access to Water and Sanitation Services in the Districts of Ouagadougou (Burkina Faso)." *Villes en développement*. No. 72-73: 9-10; and on project monitoring by J. Etienne.

ВСТАВКА 21

- 1 Roberts, S. 26 November 2006. "Bloomberg Administration is Developing Land Use Plan to Accommodate Future Populations," p. 39. *The New York Times*.

ГЛАВА 5

ВСТАВКА 23

- 1 В основе настоящей статьи лежит информация, взятая из: United States Census Bureau, United States Department of Commerce. 2 September 2005. "Census Bureau Estimates Nearly 10 Million Residents Along Gulf Coast Hit by Hurricane Katrina." Press release. Washington, D.C.: United States Census Bureau, United States Department of Commerce. Website: http://www.census.gov/Press-Release/www/releases/archives/hurricanes_tropical_storms/005673.html, accessed 7 February 2007; and Columbia

ГЛАВА 6

ВСТАВКА 24

- 1 UN Millennium Project. 2006. *Public Choices, Private Decisions: Sexual and Reproductive Health and the Millennium Development Goals*, pp. 36-40. New York: UNDP.
- 2 Hakkert, R. 2007. "Three Notes on Central Issues in Poverty and Urbanization." Note prepared for this Report.
- 3 UN Millennium Project 2006, pp. 36-40.

ВСТАВКА 25

- 1 Kretzmann, J. P., and J. L. McKnight. 1997. *Building Communities from the Inside Out: A Path Toward Finding and Mobilizing a Community's Assets*. Chicago, Illinois: ACTA Publications.
- 2 Asian Coalition for Housing Rights. 2001. "Building an Urban Poor People's Movement in Phnom Penh, Cambodia." *Environment and Urbanization* 13(2): 61-72. Cited in Carolini, G. 2006. "Community Organizations of the Urban Poor: Realizing the MDGs and Planning for Urban Population Growth," p. 9. Paper prepared for this Report.
- 3 Weru, J. 2004. "Community Federations and City Upgrading: The Work of Pamoja Trust and Muungano in Kenya." *Environment and Urbanization* 16(1): 47-62. Cited in: Carolini 2006, p. 9.
- 4 Smaoun, S. 2002. "Women's Safety Audits." *Habitat Debate* 8(4): p. 13.

ВСТАВКА 27

- 1 Peñalosa, E. 1 November 2006. Personal communication.

Контроль за осуществлением целей МКНР: отдельные показатели

	Показатели смертности			Показатели образования				Показатели репродуктивного здоровья			
	Младенческая смертность на 1000 живорождений	Продолжительность жизни М / Ж	Коэффициент материнской смертности	Число детей, принятых в начальную школу (итого) М / Ж	Дети, посещающие последний класс начальной школы М / Ж	Число детей принятых в среднюю школу (итого) М / Ж	Число грамотных (%) (старше 15 лет) М / Ж	Количество рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет	Контрацептивные методы Любой метод	Современные методы	Коэффициент распространения ВИЧ (%) (15 лет-49 года) М / Ж
Итого в мире	53	64,2 / 68,6					13 / 23	53	61	54	
Более развитые регионы (*)	7	72,5 / 79,8						25	69	57	
Менее развитые регионы (+)	58	62,7 / 66,2						57	59	53	
Наименее развитые страны (#)	92	51,4 / 53,2						112			
АФРИКА (1)	89	49,1 / 50,4						103	27	21	
ВОСТОЧНАЯ АФРИКА	87	46,8 / 47,4						103	23	18	
Бурунди	100	44,3 / 46,3	1 000	91 / 78	66 / 68	15 / 11	33 / 48	50	16	10	2,6 / 3,9
Эритрея	58	53,8 / 57,5	630	71 / 57	83 / 74	40 / 23		91	8	5	1,9 / 2,8
Эфиопия	92	47,5 / 49,3	850	101 / 86		38 / 24		82	8	6	
Кения	64	50,5 / 48,7	1 000	116 / 112	81 / 85	50 / 48	22 / 30	94	39	32	4,2 / 8,0
Мадагаскар	72	54,9 / 57,3	550	141 / 136	43 / 43	14 / 14	23 / 35	115	27	18	0,7 / 0,3
Малави	103	41,2 / 40,3	1 800	121 / 124	40 / 37	31 / 25	25 / 46	150	31	26	11,5 / 16,5
Маврикий (2)	14	69,6 / 76,3	24	102 / 102	98 / 100	89 / 88	12 / 19	31	76	41	0,9 / 0,2
Мозамбик	92	41,5 / 41,9	1 000	114 / 96	66 / 58	16 / 11		99	17	12	13,0 / 19,2
Руанда	113	43,3 / 46,2	1 400	119 / 121	43 / 49	15 / 13	29 / 40	44	13	4	2,7 / 3,4
Сомали	114	47,3 / 49,8	1 100					66			0,7 / 1,0
Уганда	77	50,7 / 52,3	880	118 / 117	63 / 64	18 / 14	23 / 42	203	23	18	5,6 / 7,7
Объединенная Республика Танзания	104	46,1 / 46,6	1 500	108 / 104	76 / 76	6 / 5	22 / 38	98	26	20	5,8 / 7,1
Замбия	89	39,3 / 38,2	750	114 / 108	83 / 78	31 / 25	24 / 40	122	34	23	14,0 / 20,0
Зимбабве	60	37,9 / 36,0	1 100	97 / 95	68 / 71	38 / 35		84	54	50	15,6 / 25,0
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АФРИКА (3)	110	43,4 / 45,4						179	24	6	
Ангола	131	40,3 / 43,2	1 700	69 / 59		19 / 15	17 / 46	138	6	5	3,0 / 4,4
Камерун	91	45,6 / 46,5	730	126 / 107	64 / 63	49 / 39	23 / 40	102	26	13	4,1 / 6,8
Центральноафриканская Республика	94	38,8 / 39,8	1 100	67 / 44			35 / 67	115	28	7	8,7 / 12,7
Чад	112	43,1 / 45,2	1 100	92 / 62	34 / 32	23 / 8	59 / 87	189	2	1	3,1 / 3,9
Конго, Демократическая Республика (4)	113	43,5 / 45,6	990	69 / 54		28 / 16	19 / 46	222	31	4	2,6 / 3,9
Конго, Республика	69	52,0 / 54,6	510	91 / 84	65 / 67	42 / 35		143			4,2 / 6,3
Габон	52	53,0 / 53,6	420	130 / 129	68 / 71	49 / 42		95	33	12	6,3 / 9,4
СЕВЕРНАЯ АФРИКА (5)	39	66,4 / 70,2						29	51	45	
Алжир	31	70,8 / 73,6	140	116 / 107	94 / 97	80 / 86	20 / 40	7	64	50	0,1 / <0,1
Египет	31	68,8 / 73,3	84	103 / 98	98 / 99	90 / 84	17 / 41	38	60	57	<0,1 / <0,1
Ливийская Арабская Джамахирия	17	72,4 / 77,1	97	108 / 106		101 / 107		7	45	26	
Марокко	32	68,6 / 73,1	220	111 / 99	81 / 77	54 / 46	34 / 60	23	63	55	0,2 / <0,1
Судан	66	55,6 / 58,2	590	65 / 56	78 / 79	35 / 33	29 / 48	47	10	7	1,4 / 1,8
Тунис	19	72,0 / 76,2	120	112 / 108	96 / 97	74 / 80	17 / 35	7	63	53	
ЮЖНАЯ ЧАСТЬ АФРИКИ	41	43,3 / 43,0						59	53	52	
Ботсвана	44	34,4 / 32,4	100	105 / 104	89 / 92	73 / 77	20 / 18	71	40	39	24,0 / 31,9
Лесото	60	33,8 / 34,2	550	132 / 131	58 / 69	34 / 43	26 / 10	34	37	35	19,5 / 27,0
Намибия	37	46,3 / 45,1	300	98 / 100	84 / 85	60 / 61	13 / 17	46	44	43	15,4 / 23,8
Южная Африка	39	44,2 / 44,2	230	106 / 102	82 / 83	90 / 97	16 / 19	61	56	55	15,0 / 22,5
Свазиленд	65	30,5 / 29,0	370	111 / 104	74 / 80	46 / 44	19 / 22	33	28	26	26,7 / 40,0
ЗАПАДНАЯ АФРИКА (6)	109	46,7 / 47,5						129	13	8	
Бенин	98	54,8 / 56,3	850	107 / 85	53 / 50	41 / 23	52 / 77	120	19	7	1,4 / 2,2
Буркина-Фасо	116	48,2 / 49,8	1 000	64 / 51	75 / 76	16 / 12	71 / 85	151	14	9	1,6 / 2,4
Кот-д'Ивуар	115	45,5 / 46,9	690	80 / 63	88 / 87	32 / 18	39 / 61	107	15	7	5,6 / 8,5
Гамбия	69	56,2 / 58,8	540	79 / 84		51 / 42		109	10	9	2,0 / 2,9

Контроль за осуществлением целей МКНР: отдельные показатели

	Показатели смертности			Показатели образования				Показатели репродуктивного здоровья			
	Младенческая смертность на 1000 живорождений	Продолжительность жизни М / Ж	Коэффициент материнской смертности	Число детей, принятых в начальную школу (итого) М / Ж	Дети, посещающие последний класс начальной школы М / Ж	Число детей принятых в среднюю школу (итого) М / Ж	Число грамотных (%) (старше 15 лет) М / Ж	Количество рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет	Контрацептивные методы Любой метод	Современные методы	Коэффициент распространения ВИЧ (%) (15 лет-49 года) М / Ж
Гана	56	57,4 / 58,3	540	94 / 93	62 / 65	48 / 42	34 / 50	55	25	19	1,6 / 3,0
Гвинея	97	54,2 / 54,5	740	88 / 74	78 / 73	39 / 21	57 / 82	176	6	4	0,9 / 2,1
Гвинея-Бисау	112	44,1 / 46,7	1 100	84 / 56		23 / 13		188	8	4	3,1 / 4,5
Либерия	133	41,8 / 43,2	760	115 / 83		37 / 27		219	6	6	
Мали	127	48,4 / 49,7	1 200	74 / 59	78 / 70	28 / 17	73 / 88	189	8	6	1,4 / 2,1
Мавритания	89	52,7 / 55,9	1 000	93 / 94	51 / 55	22 / 19	40 / 57	92	8	5	0,5 / 0,8
Нигер	146	45,3 / 45,3	1 600	54 / 39	66 / 64	10 / 7	57 / 85	244	14	4	0,9 / 1,4
Нигерия	109	43,9 / 44,1	800	111 / 95	71 / 75	37 / 31		126	13	8	3,0 / 4,7
Сенегал	78	55,6 / 58,2	690	89 / 86	79 / 77	30 / 23	49 / 71	75	11	8	0,7 / 1,1
Сьерра-Леоне	160	40,4 / 43,1	2 000	171 / 139		34 / 26	53 / 76	160	4	4	1,3 / 1,8
Того	88	53,7 / 57,2	570	108 / 92	79 / 70	54 / 27	31 / 62	89	26	9	2,6 / 3,9
АЗИЯ	48	66,7 / 70,7						40	63	58	
ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ (7)	29	71,6 / 76,0						5	82	81	
Китай	31	70,7 / 74,4	56	118 / 117		73 / 73	5 / 13	5	84	83	0,1 / <0,1
Корейская Народно-Демократическая	42	61,4 / 67,3	67					2	62	53	
Гонконг, Китай (8)	4	79,2 / 85,1		108 / 101	99 / 100	89 / 85		5	86	80	
Япония	3	79,1 / 86,3	10*	100 / 101		101 / 102		4	56	51	<0,1 / <0,1
Монголи	52	63,7 / 67,7	110	117 / 119		88 / 100	2 / 2	52	67	54	0,1 / <0,1
Республика Корея	3	74,4 / 81,8	20	105 / 104	98 / 98	93 / 93		4	81	67	<0,1 / 0,1
ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ	34	66,6 / 71,1						38	60	51	
Камбоджа	88	54,2 / 61,1	450	139 / 129	62 / 65	35 / 24	15 / 36	42	24	19	1,8 / 1,5
Индонезия	35	66,7 / 70,2	230	118 / 116	88 / 90	64 / 64	6 / 13	52	60	57	0,2 / <0,1
Лаосская Народно-Демократическая Республика	80	55,1 / 57,6	650	123 / 108	64 / 62	53 / 40	23 / 39	85	32	29	0,2 / <0,1
Малайзия	9	71,8 / 76,4	41	94 / 93	99 / 98	71 / 81	8 / 15	18	55	30	0,7 / 0,2
Мьянма	67	58,7 / 64,6	360	99 / 101	68 / 72	41 / 40	6 / 14	16	37	33	1,7 / 0,8
Филиппины	24	69,3 / 73,7	200	113 / 111	71 / 80	82 / 90	7 / 7	33	49	33	<0,1 / <0,1
Сингапур	3	77,5 / 81,2	30				3 / 11	5	62	53	0,4 / 0,2
Таиланд	17	68,2 / 74,8	44	100 / 95		72 / 74	5 / 9	46	72	70	1,7 / 1,1
Тимор-Лешти, Демократическая республика	82	56,4 / 58,6	660	158 / 147		51 / 50		168	10	9	
Вьетнам	26	69,8 / 73,7	130	98 / 91	87 / 86	77 / 75	6 / 13	17	79	57	0,7 / 0,3
ЮЖНАЯ ЧАСТЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	62	63,0 / 66,1						65	48	42	
Афганистан	143	47,2 / 47,7	1 900	108 / 64		24 / 8	57 / 87	113	5	4	<0,1 / <0,1
Бангладеш	50	63,7 / 65,6	380	96 / 101	33 / 37	44 / 47		108	58	47	<0,1 / <0,1
Бутан	48	63,5 / 66,0	420		89 / 93			27	19	19	0,1 / <0,1
Индия	60	63,0 / 66,5	540	120 / 112	81 / 76	59 / 47	27 / 52	63	48	43	1,3 / 0,5
Иран (Исламская Республика)	28	70,0 / 73,3	76	100 / 122	88 / 87	83 / 78	17 / 30	17	73	56	0,2 / 0,1
Непал	56	62,8 / 63,9	740	129 / 123	75 / 83	46 / 40	37 / 65	102	39	35	0,8 / 0,2
Пакистан	71	64,4 / 64,7	500	99 / 75	68 / 72	31 / 23	37 / 64	68	28	20	0,2 / <0,1
Шри-Ланка	15	72,4 / 77,7	92	102 / 101		82 / 83	8 / 11	17	70	50	0,1 / <0,1
ЗАПАДНАЯ АЗИЯ	42	67,0 / 71,3						40	47	29	
Ирак	83	59,2 / 62,3	250	108 / 89	87 / 73	54 / 35	16 / 36	37	14	10	
Израиль	5	78,3 / 82,5	17	110 / 111	100 / 100	93 / 93	2 / 4	14	68	52	
Иордания	20	70,9 / 74,1	41	98 / 99	99 / 99	87 / 88	5 / 15	25	56	41	
Кувейт	10	75,7 / 80,1	5	99 / 97		92 / 98	6 / 9	22	50	41	
Ливан	19	70,8 / 75,2	150	108 / 105	91 / 96	85 / 93		25	61	37	0,2 / 0,1
Окупируемая палестинская территория	18	71,7 / 74,9	100	89 / 88		96 / 102	3 / 12	77	51	37	

Контроль за осуществлением целей МКНР: отдельные показатели

	Показатели смертности			Показатели образования				Показатели репродуктивного здоровья			
	Младенческая смертность на 1000 живорождений	Продолжительность жизни М / Ж	Коэффициент материнской смертности	Число детей, принятых в начальную школу (итого) М / Ж	Дети, посещающие последний класс начальной школы М / Ж	Число детей принятых в среднюю школу (итого) М / Ж	Число грамотных (%) (старше 15 лет) М / Ж	Количество рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет	Контрацептивные методы Любой метод	Современные методы	Коэффициент распространения ВИЧ (%) (15 лет-49 года) М / Ж
Оман	14	73,6 / 76,7	87	84 / 85	98 / 98	89 / 85	13 / 26	41	24	18	
Саудовская Аравия	19	71,0 / 75,0	23	91 / 91	100 / 94	89 / 86	13 / 31	30	32	29	
Сирийская Арабская Республика	16	72,4 / 76,1	160	127 / 121	93 / 92	70 / 65	14 / 26	30	40	28	
Турция (10)	37	67,3 / 72,0	70	96 / 90	95 / 94	90 / 68	5 / 20	36	64	38	
Объединенные Арабские Эмираты	8	77,3 / 82,0	54	85 / 82	96 / 97	62 / 66		18	28	24	
Йемен	60	61,1 / 63,9	570	102 / 72	78 / 67	64 / 31		86	21	10	
АРАБСКИЕ ГОСУДАРСТВА (11)	50	66,3 / 69,8	252	101 / 91	90 / 87	71 / 64	20 / 41	30	43	36	0,4 / 0,4
ЕВРОПА	9	70,1 / 78,4						17	69	53	
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	14	62,6 / 73,8						26	63	41	
Болгария	12	69,7 / 76,3	32	106 / 104		104 / 100	1 / 2	41	42	26	
Чешская Республика	5	73,0 / 79,3	9	103 / 101	98 / 99	95 / 96		11	72	63	<0,1 / <0,1
Венгрия	8	69,7 / 77,7	16	99 / 97		97 / 96		20	77	68	0,1 / <0,1
Польша	8	71,1 / 79,0	13	99 / 99		96 / 97		14	49	19	0,2 / 0,1
Румыния	16	68,6 / 75,7	49	107 / 106		85 / 86	2 / 4	32	64	30	
Словакия	7	71,0 / 78,6	3	100 / 98		94 / 95		19	74	41	
СЕВЕРНАЯ ЕВРОПА (12)	5	76,0 / 81,1						18	79	75	
Дания	5	75,5 / 80,0	5	101 / 101	100 / 100	121 / 127		6	78	72	0,3 / 0,1
Эстония	9	66,8 / 77,9	63	101 / 98	99 / 99	97 / 99	0 / 0	23	70	56	2,0 / 0,6
Финляндия	4	75,9 / 82,3	6	101 / 100	100 / 100	107 / 112		9	77	75	0,1 / 0,1
Ирландия	5	75,9 / 81,0	5	107 / 106	100 / 100	108 / 116		12			0,3 / 0,2
Латвия	9	67,1 / 77,7	42	94 / 91		97 / 96	0 / 0	17	48	39	1,2 / 0,3
Литва	8	67,7 / 78,5	13	98 / 97		103 / 101	0 / 0	20	47	31	0,3 / 0,0
Норвегия	3	77,7 / 82,5	16	99 / 99	99 / 100	114 / 117		9	74	69	0,2 / 0,1
Швеция	3	78,6 / 82,9	2	99 / 99		101 / 105		7			0,3 / 0,1
Соединенное Королевство	5	76,6 / 81,2	13	107 / 107		103 / 106		23	84	81	0,3 / 0,1
ЮЖНАЯ ЕВРОПА (13)	6	75,8 / 82,2						11	69	49	
Албания	23	71,6 / 77,3	55	106 / 105		79 / 77	1 / 2	16	75	8	
Босния и Герцеговина	12	72,0 / 77,4	31				1 / 6	22	48	16	
Хорватия	6	72,2 / 79,1	8	95 / 94		87 / 89	1 / 3	14			
Греция	6	76,0 / 81,2	9	102 / 101		96 / 97	2 / 6	8			0,3 / 0,1
Италия	5	77,4 / 83,5	5	102 / 101	96 / 97	100 / 98	1 / 2	7	60	39	0,7 / 0,4
Македония (бывшая югославская Республика)	14	71,9 / 76,9	23	98 / 98		85 / 83	2 / 6	22			
Португалия	5	74,6 / 81,1	5	119 / 114		92 / 102		17			1,2 / 0,1
Сербия и Черногория (14)	12	71,6 / 76,3	11	98 / 98		88 / 89	1 / 6	22	58	33	0,3 / 0,1
Словения	5	73,5 / 80,7	17	100 / 99		100 / 100		6	74	59	
Испания	4	76,5 / 83,7	4	109 / 107		116 / 123		9	81	67	0,9 / 0,3
ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА (15)	4	76,4 / 82,5						6	74	70	
Австрия	4	76,8 / 82,4	4	106 / 106		104 / 98		11	51	47	0,5 / 0,1
Бельгия	4	76,4 / 82,6	10	104 / 104		111 / 107		7	78	74	0,3 / 0,2
Франция	4	76,5 / 83,4	17	105 / 104	98 / 97	110 / 111		1	75	69	0,6 / 0,3
Германия	4	76,3 / 82,1	8	100 / 100		101 / 99		9	75	72	0,2 / 0,1
Нидерланды	4	76,2 / 81,6	16	109 / 106	100 / 99	120 / 118		4	79	76	0,3 / 0,2
Швейцария	4	78,2 / 83,7	7	103 / 102		97 / 89		4	82	78	0,6 / 0,3
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН 23	69,6 / 76,0							76	72	63	
КАРИБСКИЙ БАССЕЙН (16)	31	66,4 / 70,8						63	62	58	
Куба	5	76,7 / 80,2	33	104 / 99	96 / 98	93 / 94	0 / 0	50	73	72	0,1 / 0,1

Контроль за осуществлением целей МКНР: отдельные показатели

	Показатели смертности			Показатели образования				Показатели репродуктивного здоровья			
	Младенческая смертность на 1000 живорождений	Продолжительность жизни М / Ж	Коэффициент материнской смертности	Число детей, принятых в начальную школу (итого) М / Ж	Дети, посещающие последний класс начальной школы М / Ж	Число детей, принятых в среднюю школу (итого) М / Ж	Число грамотных (%) (старше 15 лет) М / Ж	Количество рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет	Контрацептивные методы Любой метод	Современные методы	Коэффициент распространения ВИЧ (%) (15 лет-49 года) М / Ж
Доминиканская Республика	30	65,2 / 72,1	150	115 / 110	58 / 86	64 / 78	13 / 13	89	70	66	1,1 / 1,1
Гаити	57	52,6 / 53,8	680					58	28	22	3,5 / 4,1
Ямайка	14	69,3 / 72,7	87	95 / 95	86 / 92	87 / 89	26 / 14	74	66	63	2,2 / 0,8
Пуэрто-Рико	9	72,5 / 81,0	25					48	78	68	
Тринидад и Тобаго	13	67,5 / 72,5	160	108 / 105	66 / 76	85 / 91		34	38	33	2,3 / 3,0
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АМЕРИКА	20	72,1 / 77,2						73	66	58	
Коста-Рика	10	76,4 / 81,2	43	110 / 109	84 / 90	77 / 82	5 / 5	71	80	71	0,4 / 0,2
Сальвадор	22	68,7 / 74,8	150	115 / 111	67 / 72	62 / 64		81	67	61	1,4 / 0,5
Гватемала	31	64,7 / 72,0	240	118 / 109	70 / 66	54 / 49	25 / 37	107	43	34	1,3 / 0,5
Гондурас	29	67,0 / 71,1	110	113 / 113		58 / 73	20 / 20	93	62	51	2,3 / 0,8
Мексика	17	73,6 / 78,5	83	110 / 108	92 / 94	77 / 82	8 / 10	63	68	60	0,5 / 0,1
Никарагуа	26	68,5 / 73,3	230	113 / 110	51 / 56	62 / 71	23 / 23	113	69	66	0,4 / 0,1
Панама	18	73,0 / 78,2	160	113 / 109	85 / 86	68 / 73	7 / 9	83			1,3 / 0,5
ЮЖНАЯ АМЕРИКА (17)	23	69,1 / 76,1						78	75	65	
Аргентина	13	71,5 / 79,0	82	113 / 112	84 / 85	84 / 89	3 / 3	57			0,9 / 0,3
Боливия	47	63,3 / 67,5	420	113 / 113	85 / 85	90 / 87	7 / 19	78	58	35	0,2 / 0,1
Бразилия	24	68,0 / 75,6	260	145 / 137		97 / 107	12 / 11	89	77	70	0,7 / 0,4
Чили	7	75,5 / 81,5	31	106 / 101	99 / 99	89 / 90	4 / 4	60			0,4 / 0,2
Колумбия	22	70,3 / 76,2	130	114 / 112	81 / 86	75 / 83	7 / 7	73	77	64	0,9 / 0,3
Эквадор	21	72,1 / 78,0	130	117 / 117	75 / 77	61 / 61	8 / 10	83	66	50	0,2 / 0,3
Парагвай	34	69,6 / 74,1	170	108 / 104	80 / 83	62 / 63		60	73	61	0,5 / 0,2
Перу	29	68,6 / 73,8	410	114 / 114	90 / 90	91 / 92	7 / 18	51	71	47	0,8 / 0,3
Уругвай	12	72,6 / 79,7	27	110 / 108	87 / 90	100 / 116		69			0,4 / 0,6
Венесуэла	16	70,7 / 76,7	96	106 / 104	88 / 95	70 / 79	7 / 7	90			1,0 / 0,4
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА (18)	6	75,4 / 80,8						45	73	69	
Канада	5	78,1 / 83,0	6	100 / 100		110 / 107		12	75	73	0,5 / 0,2
Соединенные Штаты Америки	7	75,1 / 80,5	17	100 / 98		94 / 95		49	73	68	1,2 / 0,4
ОКЕАНИЯ	26	72,9 / 77,2						26	62	57	
АВСТРАЛИЯ-НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	5	78,3 / 83,2						15	76	72	
Австралия (19)	5	78,4 / 83,4	8	103 / 103		152 / 145		13	76	72	0,3 / <0,1
Меланезия (20)	56	58,6 / 60,3						46			
Новая Зеландия	5	77,6 / 81,9	7	102 / 102		114 / 122		21	75	72	
Папуа-Новая Гвинея	65	56,4 / 57,5	300	80 / 70	68 / 68	29 / 23	37 / 49	49	26	20	1,4 / 2,2
СТРАНЫ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ, ВХОДИВШИЕ В СОСТАВ БЫВШЕГО СССР (21)											
Армения	29	68,4 / 75,1	55	92 / 96		87 / 89	0 / 1	29	61	22	0,2 / 0,1
Азербайджан	73	63,7 / 71,1	94	97 / 95		84 / 81	1 / 2	30	55	12	0,2 / <0,1
Беларусь	14	63,0 / 74,4	35	103 / 100		95 / 96	0 / 1	25	50	42	0,5 / 0,2
Грузия	39	67,0 / 74,7	32	93 / 94	76 / 83	82 / 83		30	47	27	0,4 / 0,1
Казахстан	59	58,6 / 69,7	210	110 / 108		100 / 97	0 / 1	27	66	53	0,2 / 0,3
Кыргызстан	52	63,5 / 71,9	110	98 / 97		86 / 87	1 / 2	31	60	49	0,2 / <0,1
Республика Молдова	23	65,7 / 72,9	36	93 / 92		80 / 83	1 / 2	29	62	43	0,9 / 1,2
Российская Федерация	16	58,7 / 71,8	67	123 / 123		93 / 93	0 / 1	28	65	47	1,7 / 0,5
Таджикистан	86	61,6 / 67,0	100	103 / 99		89 / 74	0 / 1	28	34	27	0,3 / <0,1
Туркменистан	75	58,9 / 67,4	31				1 / 2	16	62	53	
Украина	15	60,5 / 72,5	35	107 / 107		92 / 85	0 / 1	28	68	38	1,6 / 1,3
Узбекистан	56	63,9 / 70,3	24	100 / 99		96 / 93		34	68	63	0,4 / 0,1

Демографические, социальные и экономические показатели

	Общая численность населения (млн.) (2007 г.)	Прогнозируемая численность населения (млн.) (2050 г.)	Средние темпы роста населения (%) (2005-2010 г.)	% urban (2007)	Темпы роста городского населения (2005-2010 г.)	Народонаселение/га пахотных земель	Общий показатель фертильности (2007 г.)	Роды с помощью квалифицированных акушеров (%)	Паритет покупательной силы (2005 г.)	Расходы/учащиеся начальных школ (в процентах от ВВП на душу населения)	Расходы на государственное здравоохранение (в процентах от ВВП)	Помощь населению из внешних источников (в тыс. долл. США)	Детская смертность в возрасте до 5 лет М / Д	Потребление энергии на душу населения	Доступ к улучшенным источникам воды
Итого в мире	6 615,9	9 075,9	1,1	50	2,0		2,56	62	9 420			(5 620 000)	80 / 77	1 734	83
Более развитые регионы (*)	1 217,5	1 236,2	0,2	75	0,5		1,58	99					10 / 9		
Менее развитые регионы (+)	5 398,4	7 839,7	1,3	44	2,5		2,76	57					87 / 85		
Наименее развитые страны (#)	795,6	1 735,4	2,3	28	4,0		4,74	34	1 427				155 / 144	306	
АФРИКА (1)	945,3	1 937,0	2,1	39	3,2		4,71	47				1 623 468²²	155 / 143		
ВОСТОЧНАЯ АФРИКА	301,5	678,7	2,3	23	3,7		5,28	35					153 / 138		
Бурунди	8,1	25,8	3,7	11	6,8	4,5	6,81	25	640	19,9	0,7	8 087	185 / 162		79
Эритрея	4,7	11,2	3,1	20	5,2	5,6	5,10	28	1 010	9,8	2,0	8 862	84 / 78		60
Эфиопия	81,2	170,2	2,3	16	4,0	4,9	5,47	6	1 000		3,4	66 657	164 / 149	299	22
Кения	36,0	83,1	2,6	21	3,9	4,5	4,97	42	1 170	25,2	1,7	78 024	115 / 99	494	61
Мадагаскар	19,6	43,5	2,6	27	3,5	3,6	4,94	51	880	8,7	1,7	14 001	123 / 113		46
Малави	13,5	29,5	2,2	18	4,7	3,6	5,72	61	650	14,4	3,3	93 661	172 / 162		73
Маврикий (2)	1,3	1,5	0,8	42	1,1	1,2	1,94	99	12 450	13,6	2,2	2 081	18 / 14		100
Мозамбик	20,5	37,6	1,8	36	3,9	3,1	5,15	48	1 270		2,9	77 296	171 / 154	430	43
Руанда	9,4	18,2	2,3	21	6,5	5,2	5,25	31	1 320	7,4	1,6	26 182	204 / 178		74
Сомали	8,8	21,3	3,1	36	4,3	6,4	6,09	34			1,2	3 682	192 / 182		29
Уганда	30,9	126,9	3,6	13	4,8	2,7	7,11	39	1 500	11,6	2,2	62 244	135 / 121		60
Объединенная Республика Танзания	39,7	66,8	1,8	25	3,5	5,6	4,51	46	730		2,4	104 482	169 / 153	465	62
Замбия	12,1	22,8	1,7	35	2,1	1,4	5,23	43	950	9,3	2,8	97 871	169 / 153	592	58
Зимбабве	13,2	15,8	0,6	37	1,9	2,3	3,22	73	1 940	16,1	2,8	47 641	120 / 106	752	81
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АФРИКА (3)	115,7	303,3	2,7	41	4,1		6,12	54					203 / 181		
Ангола	16,9	43,5	2,8	55	4,0	2,7	6,47	47	2 210		2,4	16 644	245 / 215	606	53
Камерун	16,9	26,9	1,6	56	3,1	1,1	4,14	62	2 150	8,5	1,2	8 031	164 / 148	429	66
Центральноафриканская Республика	4,2	6,7	1,4	38	1,9	1,3	4,62	44	1 140		1,5	2 502	183 / 151		75
Чад	10,3	31,5	2,7	26	4,4	1,7	6,66	14	1 470	11,0	2,6	5 800	206 / 183		42
Конго, Демократическая Республика (4)	61,2	177,3	3,1	33	4,9	4,2	6,71	61	720		0,7	100 711	208 / 186	293	46
Конго, Республика	4,2	13,7	2,9	61	3,6	2,6	6,30		810	7,9	1,3	9 179	113 / 90	273	58
Габон	1,4	2,3	1,6	85	2,2	0,9	3,58	86	5 890		2,9	759	92 / 83	1 256	88
СЕВЕРНАЯ АФРИКА (5)	197,7	311,9	1,7	52	2,6		2,93	70				73 996²³	56 / 47		
Алжир	33,9	49,5	1,5	65	2,5	0,9	2,39	92	6 770	11,3	3,3	1 029	35 / 31	1 036	85
Египет	76,9	125,9	1,8	43	2,3	7,3	3,02	69	4 440		2,2	40 901	38 / 31	735	98
Ливийская Арабская Джамахирия	6,1	9,6	1,9	85	2,2	0,1	2,75	94		3,0	2,6	53	18 / 18	3 191	
Марокко	32,4	46,4	1,4	60	2,5	1,1	2,59	63	4 360	19,3	1,7	9 345	44 / 30	378	81
Судан	37,8	66,7	2,1	43	4,2	1,1	4,00	57	2 000		1,9	16 877	113 / 100	477	70
Тунис	10,3	12,9	1,0	66	1,6	0,5	1,87	90	7 900	15,5	2,8	1 352	23 / 20	837	93
ЮЖНАЯ ЧАСТЬ АФРИКИ	54,3	56,0	0,1	57	1,0		2,73	83					81 / 73		
Ботсвана	1,8	1,7	-0,4	59	0,9	2,1	2,94	94	10 250	6,2	3,3	12 584	103 / 92		95
Лесото	1,8	1,6	-0,3	19	1,1	2,1	3,30	55	3 410	20,8	4,1	3 087	119 / 106		79
Намибия	2,1	3,1	1,0	36	2,6	1,1	3,50	76	7 910	21,3	4,7	13 799	75 / 68	635	87
Южная Африка	47,7	48,7	0,2	60	1,0	0,4	2,65	84	12 120	13,7	3,2	79 051	77 / 70	2 587	88
Свазиленд	1,0	1,0	-0,4	25	0,7	1,8	3,52	70	5 190	11,0	3,3	2 173	144 / 126		62
ЗАПАДНАЯ АФРИКА (6)	276,1	587,0	2,3	44	3,7		5,40	41					186 / 178		
Бенин	9,0	22,1	3,0	41	4,0	1,2	5,46	66	1 110	12,2	1,9	19 965	149 / 145	292	67
Буркина-Фасо	14,0	39,1	2,9	19	5,1	2,4	6,38	57	1 220		2,6	14 729	191 / 180		61
Кот-д'Ивуар	18,8	34,0	1,7	46	2,7	1,1	4,52	63	1 490	16,0	1,0	14 879	193 / 174	374	84
Гамбия	1,6	3,1	2,3	56	3,9	3,5	4,23	55	1 920	7,1	3,2	1 037	117 / 106		82

Демографические, социальные и экономические показатели

	Общая численность населения (млн.) (2007 г.)	Прогнозируемая численность населения (млн.) (2050 г.)	Средние темпы роста населения (%) (2005-2010 г.)	% urban (2007)	Темпы роста городского населения (2005-2010 г.)	Народонаселение/га пахотных земель	Общий показатель фертильности (2007 г.)	Роды с помощью квалифицированных акушеров (%)	Паритет покупательной силы (2005 г.)	Расходы/учащиеся начальных школ (в процентах от ВВП на душу населения)	Расходы на государственное здравоохранение (в процентах от ВВП)	Помощь населению из внешних источников (в тыс. долл. США)	Детская смертность в возрасте до 5 лет М / Д	Потребление энергии на душу населения	Доступ к улучшенным источникам воды
Гана	23,0	40,6	1,9	49	3,4	1,8	3,90	47	2 370		1,4	55 629	92 / 88	400	75
Гвинея	9,8	23,0	2,2	34	3,6	4,0	5,55	35	2 240	10,3	0,9	13 114	145 / 149		50
Гвинея-Бисау	1,7	5,3	2,9	30	3,2	2,2	7,08	35	700		2,6	5 226	206 / 183		59
Либерия	3,5	10,7	2,9	60	4,1	3,7	6,78	51			2,7	2 308	217 / 200		61
Мали	14,3	42,0	2,9	32	4,7	2,2	6,62	41	1 000	15,8	2,8	49 227	209 / 203		50
Мавритания	3,2	7,5	2,7	41	3,3	3,0	5,49	57	2 150	14,4	3,2	12 127	147 / 135		53
Нигер	14,9	50,2	3,3	17	4,4	0,7	7,56	16	800	19,0	2,5	7 705	245 / 250		46
Нигерия	137,2	258,1	2,1	50	3,7	1,1	5,38	35	1 040		1,3	125 196	193 / 185	777	48
Сенегал	12,2	23,1	2,3	42	2,9	2,9	4,52	58	1 770	16,0	2,1	24 733	124 / 118	287	76
Сьерра-Леоне	5,8	13,8	2,1	42	3,8	4,7	6,48	42	780	21,5	2,0	6 875	291 / 265		57
Того	6,5	13,5	2,5	42	4,3	1,1	4,86	49	1 550	6,7	1,4	2 600	136 / 119	445	52
АЗИЯ	3 995,7	5 217,2	1,1	41	2,4		2,36	58				633 053	64 / 66		
ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ (7)	1 540,9	1 586,7	0,5	46	2,2		1,69	97					29 / 38		
Китай	1 331,4	1 392,3	0,6	42	2,7	5,5	1,73	83	6 600		2,0	31 879	30 / 41	1 094	77
Корейская Народно-Демократическая	22,7	24,2	0,4	62	0,9	2,2	1,94	97			5,3	1 419	56 / 49	896	100
Гонконг, Китай (8)	7,2	9,2	1,0	100	1,0		0,95	100	34 670	16,0			5 / 4	2 428	
Япония	128,3	112,2	0,1	66	0,4	0,9	1,36	100	31 410	22,2	6,4	(442 186)*	5 / 4	4 053	100
Монголии	2,7	3,6	1,2	57	1,5	0,5	2,23	99	2 190	15,7	4,3	2 277	75 / 71		62
Республика Корея	48,1	44,6	0,3	81	0,6	1,9	1,19	100	21 850	16,3	2,8		5 / 5	4 291	92
ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ	570,2	752,3	1,2	45	3,0		2,33	69					49 / 39		
Камбоджа	14,6	26,0	2,0	21	4,9	2,6	3,76	32	2 490	6,5	2,1	36 508	130 / 120		41
Индонезия	228,1	284,6	1,1	50	3,3	2,7	2,22	66	3 720	2,9	1,1	52 100	46 / 37	753	77
Лаосская Народно-Демократическая Республика	6,2	11,6	2,2	21	4,0	4,2	4,33	19	2 020	6,7	1,2	2 733	129 / 123		51
Малайзия	26,2	38,9	1,7	69	2,9	0,5	2,65	97	10 320	20,2	2,2	4 131	12 / 10	2 318	99
Мьянма	51,5	63,7	0,9	32	2,9	3,1	2,11	56			0,5	10 739	107 / 89	276	78
Филиппины	85,9	127,1	1,6	64	2,8	2,8	2,87	60	5 300	11,1	1,4	43 596	33 / 22	525	85
Сингапур	4,4	5,2	1,2	100	1,2	2,5	1,30	100	29 780		1,6		4 / 4	5 359	100
Таиланд	65,3	74,6	0,8	33	1,8	1,7	1,87	99	8 440	13,8	2,0	10 291	26 / 16	1 406	99
Тимор-Лешти, Демократическая республика	1,1	3,3	5,5	27	7,0	3,3	7,39	24			7,3	3 562	118 / 110		58
Вьетнам	86,4	116,7	1,3	27	3,0	6,0	2,15	85	3 010		1,5	31 873	36 / 27	544	85
ЮЖНАЯ ЧАСТЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	1 661,9	2 495,0	1,5	31	2,5		2,92	39					87 / 90		
Афганистан	32,3	97,3	3,5	24	5,1	2,0	7,11	14			2,6	15 257	234 / 240		39
Бангладеш	147,1	242,9	1,8	26	3,5	9,2	2,98	13	2 090	7,2	1,1	71 347	65 / 64	159	74
Бутан	2,3	4,4	2,2	12	5,1	16,5	3,89	24			2,6	4 713	71 / 68		62
Индия	1 135,6	1 592,7	1,4	29	2,3	3,3	2,79	43	3 460	12,5	1,2	99 173	84 / 88	520	86
Иран (Исламская Республика)	71,2	101,9	1,3	68	2,1	0,9	2,03	90	8 050	10,5	3,1	2 481	32 / 31	2 055	94
Непал	28,2	51,2	1,9	17	4,8	9,4	3,32	11	1 530	12,7	1,5	26 296	71 / 75	336	90
Пакистан	164,6	304,7	2,1	36	3,3	3,8	3,77	23	2 350		0,7	39 983	95 / 106	467	91
Шри-Ланка	21,1	23,6	0,8	15	0,8	4,5	1,87	97	4 520		1,6	14 038	20 / 13	421	79
ЗАПАДНАЯ АЗИЯ	222,8	383,2	1,9	65	2,2		3,13	73				77 079**	56 / 48		
Ирак	30,3	63,7	2,4	67	2,3	0,4	4,30	72			1,4	18 859	109 / 102	943	81
Израиль	7,0	10,4	1,7	92	1,7	0,4	2,68		25 280	23,0	6,1	54	6 / 5	3 086	100
Иордания	6,0	10,2	2,1	83	2,5	1,4	3,15	100	5 280	15,2	4,2	26 270	23 / 21	1 027	97
Кувейт	2,8	5,3	2,5	98	2,5	1,5	2,27	100		25,9	2,7		11 / 11	9 566	
Ливан	3,7	4,7	1,1	87	1,2	0,4	2,21	93	5 740	5,1	3,0	1 712	27 / 17	1 700	100
Окупируемая палестинская территория	3,9	10,1	3,1	72	3,3	2,0	5,06	97				10 157	23 / 18		92

Демографические, социальные и экономические показатели

	Общая численность населения (млн.) (2007 г.)	Прогнозируемая численность населения (млн.) (2050 г.)	Средние темпы роста населения (%) (2005-2010 г.)	% urban (2007)	Темпы роста городского населения (2005-2010 г.)	Народонаселение/га пахотных земель	Общий показатель фертильности (2007 г.)	Роды с помощью квалифицированных акушеров (%)	Паритет покупательной силы (2005 г.)	Расходы/учащиеся начальных школ (в процентах от ВВП на душу населения)	Расходы на государственное здравоохранение (в процентах от ВВП)	Помощь населению из внешних источников (в тыс. долл. США)	Детская смертность в возрасте до 5 лет М / Д	Потребление энергии на душу населения	Доступ к улучшенным источникам воды
Оман	2,7	5,0	2,2	72	2,2	12,2	3,23	95		13,1	2,7	6	16 / 15	4 975	
Саудовская Аравия	25,8	49,5	2,4	81	2,6	0,5	3,62	93	14 740	31,9	2,5	4	25 / 17	5 607	
Сирийская Арабская Республика	20,0	35,9	2,4	51	2,8	0,9	3,11	70	3 740	14,5	2,5	2 568	20 / 16	986	93
Турция (10)	75,2	101,2	1,3	68	2,0	0,8	2,32	83	8 420	13,9	5,4	1 556	47 / 37	1 117	96
Объединенные Арабские Эмираты	4,8	9,1	2,3	77	2,3	0,5	2,36	100		7,7	2,5	4	9 / 8	9 707	100
Йемен	22,3	59,5	3,1	28	4,6	5,7	5,70	22	920		2,2	10 836	83 / 75	289	67
АРАБСКИЕ ГОСУДАРСТВА (11)	335,0	598,5	2,1	56	2,8	1,5	3,40	67	5 199	15,3	2,5	157 296	54 / 48	1 472	75
ЕВРОПА	727,7	653,3	-0,1	72	0,1		1,43	99					12 / 10		
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	294,5	223,5	-0,5	68	-0,4		1,30	99				70 202^{22 25}	20 / 16		
Болгария	7,6	5,1	-0,7	71	-0,4	0,1	1,23	99	8 630	16,2	4,1	837	16 / 14	2 494	99
Чешская Республика	10,2	8,5	-0,1	73	-0,1	0,2	1,21	100	20 140	12,0	6,8	487	6 / 5	4 324	100
Венгрия	10,0	8,3	-0,3	67	0,3	0,2	1,28	100	16 940	20,8	6,1	116	11 / 9	2 600	99
Польша	38,5	31,9	-0,1	62	0,2	0,5	1,23	100	13 490	23,5	4,5	498	10 / 9	2 452	
Румыния	21,5	16,8	-0,4	54	0,0	0,3	1,25	98	8 940	9,9	3,8	9 414	23 / 17	1 794	57
Словакия	5,4	4,6	0,0	56	0,2	0,3	1,18	99	15 760	11,3	5,2	481	9 / 9	3 443	100
СЕВЕРНАЯ ЕВРОПА (12)	96,4	105,6	0,3	84	0,4		1,67	99					6 / 6		
Дания	5,5	5,9	0,3	86	0,4	0,1	1,76		33 570	24,9	7,5	(27 410)	6 / 6	3 853	100
Эстония	1,3	1,1	-0,3	69	-0,2	0,2	1,43	100	15 420	19,8	4,1	43	13 / 9	3 631	100
Финляндия	5,3	5,3	0,2	61	0,4	0,1	1,72	100	31 170	18,3	5,7	(23 697)	5 / 4	7 204	100
Ирландия	4,3	5,8	1,3	61	1,8	0,3	1,95	100	34 720	12,4	5,8	(278 645)	6 / 6	3 777	
Латвия	2,3	1,7	-0,5	68	-0,4	0,1	1,29	100	13 480	22,4	3,3	71	14 / 12	1 881	99
Литва	3,4	2,6	-0,4	66	-0,5	0,2	1,25	100	14 220		5,0	645	13 / 9	2 585	
Норвегия	4,7	5,4	0,5	78	0,6	0,2	1,79		40 420	20,5	8,6	(37 039)	4 / 4	5 100	100
Швеция	9,1	10,1	0,3	84	0,4	0,1	1,71		31 420	24,4	8,0	(661 101)	4 / 4	5 754	100
Соединенное Королевство	60,0	67,1	0,3	90	0,4	0,2	1,66	99	32 690	16,4	6,9	(589 650)	6 / 6	3 893	100
ЮЖНАЯ ЕВРОПА (13)	150,2	138,7	0,2	67	0,5		1,39	98					8 / 7		
Албания	3,2	3,5	0,5	47	2,1	2,1	2,19	94	5 420	7,7	2,7	7 056	32 / 28	674	96
Босния и Герцеговина	3,9	3,2	0,1	47	1,4	0,2	1,29	100	7 790		4,8	1 751	15 / 13	1 136	97
Хорватия	4,6	3,7	-0,1	57	0,4	0,2	1,34	100	12 750	24,0	6,5	241	8 / 7	1 976	100
Греция	11,2	10,7	0,2	59	0,4	0,3	1,25		23 620	15,6	5,1	(24 107)	8 / 7	2 709	
Италия	58,2	50,9	0,0	68	0,2	0,2	1,37		28 840	25,4	6,3	(13 214)	6 / 6	3 140	
Македония (бывшая югославская Республика)	2,0	1,9	0,1	70	1,1	0,4	1,45	98	7 080	23,6	6,0	854	17 / 16		
Португалия	10,6	10,7	0,4	59	1,5	0,6	1,47	100	19 730	24,0	6,7	(196 894)	7 / 7	2 469	
Сербия и Черногория (14)	10,5	9,4	0,0	53	0,4	0,5	1,59	93			7,2	626	15 / 13	1 991	93
Словения	2,0	1,6	-0,1	51	0,2	0,1	1,21	100	22 160		6,7	28	7 / 7	3 518	
Испания	43,6	42,5	0,4	77	0,6	0,1	1,34		25 820	19,2	5,5	(31 872)	6 / 5	3 240	100
ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА (15)	186,6	185,5	0,2	77	0,4		1,56	100					6 / 5		
Австрия	8,2	8,1	0,1	66	0,3	0,3	1,40		33 140	23,9	5,1	(101 131)	6 / 5	4 086	100
Бельгия	10,5	10,3	0,1	97	0,2	0,2	1,66		32 640	19,0	6,3	(89 798)	6 / 5	5 701	
Франция	60,9	63,1	0,3	77	0,6	0,1	1,86		30 540	17,8	7,7	(6 349)	6 / 5	4 519	100
Германия	82,7	78,8	0,0	75	0,1	0,1	1,34		29 210	16,7	8,7	(26 029) ²⁶	5 / 5	4 205	100
Нидерланды	16,4	17,1	0,4	81	1,0	0,5	1,73	100	32 480	18,0	6,1	(166 276)	7 / 6	4 982	100
Швейцария	7,3	7,3	0,1	76	0,6	1,0	1,40		37 080	24,3	6,7	(1 807 643)	6 / 5	3 689	100
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН	576,5	782,9	1,3	78	1,7		2,40	83				250 207	33 / 27		
КАРИБСКИЙ БАССЕЙН (16)	39,8	46,4	0,8	65	1,3		2,38	74					54 / 46		
Куба	11,3	9,7	0,2	75	0,0	0,5	1,63	100		30,9	6,3	1 431	6 / 6	1 000	91

Демографические, социальные и экономические показатели

	Общая численность населения (млн.) (2007 г.)	Прогнозируемая численность населения (млн.) (2050 г.)	Средние темпы роста населения (%) (2005-2010 г.)	% urban (2007)	Темпы роста городского населения (2005-2010 г.)	Народонаселение/га пахотных земель	Общий показатель фертильности (2007 г.)	Роды с помощью квалифицированных акушеров (%)	Паритет покупательной силы (2005 г.)	Расходы/учащиеся начальных школ (в процентах от ВВП на душу населения)	Расходы на государственное здравоохранение (в процентах от ВВП)	Помощь населению из внешних источников (в тыс. долл. США)	Детская смертность в возрасте до 5 лет М / Д	Потребление энергии на душу населения	Доступ к улучшенным источникам воды
Доминиканская Республика	9,1	12,7	1,4	68	2,4	0,9	2,58	99	7 150	5,0	2,3	7 560	48 / 39	923	95
Гаити	8,8	13,0	1,4	40	3,0	4,6	3,63	24	1 840		2,9	26 152	108 / 93	270	54
Ямайка	2,7	2,6	0,4	54	1,0	1,8	2,32	95	4 110	15,5	2,7	5 067	21 / 18	1 543	93
Пуэрто-Рико	4,0	4,4	0,5	98	0,8	1,1	1,86	100					12 / 10		
Тринидад и Тобаго	1,3	1,2	0,3	13	2,8	0,9	1,61	96	13 170	16,0	1,5	627	20 / 16	8 553	91
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АМЕРИКА	151,3	209,6	1,4	71	1,8		2,44	77					29 / 23		
Коста-Рика	4,5	6,4	1,5	63	2,3	1,5	2,11	98	9 680	17,1	5,8	576	13 / 10	880	97
Сальвадор	7,1	10,8	1,6	60	2,1	2,2	2,70	69	5 120	9,4	3,7	8 270	32 / 26	675	84
Гватемала	13,2	25,6	2,4	48	3,4	2,9	4,20	41	4 410	4,7	2,1	16 968	48 / 36	608	95
Гондурас	7,5	12,8	2,1	47	3,1	1,6	3,34	56	2 900		4,0	10 403	48 / 38	522	87
Мексика	109,6	139,0	1,1	77	1,5	0,8	2,17	86	10 030	14,4	2,9	13 083	22 / 18	1 564	97
Никарагуа	5,7	9,4	2,0	60	2,6	0,5	2,96	67	3 650	9,1	3,7	20 728	39 / 31	588	79
Панама	3,3	5,1	1,6	73	2,7	1,0	2,58	93	7 310	9,9	5,0	836	27 / 20	836	90
ЮЖНАЯ АМЕРИКА (17)	385,4	526,9	1,3	82	1,7		2,38	87					33 / 26		
Аргентина	39,5	51,4	1,0	90	1,2	0,1	2,25	99	13 920	10,9	4,3	1 303	17 / 14	1 575	96
Боливия	9,5	14,9	1,8	65	2,5	1,1	3,55	61	2 740	16,4	4,3	11 874	65 / 56	504	85
Бразилия	191,3	253,1	1,3	85	1,8	0,4	2,25	88	8 230	11,3	3,4	19 236	34 / 26	1 065	90
Чили	16,6	20,7	1,0	88	1,3	1,0	1,94	100	11 470	15,3	3,0	717	10 / 8	1 647	95
Колумбия	47,0	65,7	1,4	73	1,8	2,2	2,48	91	7 420	16,7	6,4	3 076	30 / 26	642	93
Эквадор	13,6	19,2	1,4	64	2,2	1,1	2,60	69	4 070	3,2	2,0	3 966	29 / 22	708	94
Парагвай	6,4	12,1	2,2	60	3,2	0,7	3,57	77	4 970	12,3	2,3	3 673	46 / 36	679	86
Перу	28,8	42,6	1,4	73	1,7	1,8	2,67	71	5 830	6,4	2,1	23 767	50 / 41	442	83
Уругвай	3,5	4,0	0,6	92	0,8	0,3	2,22	99	9 810	7,9	2,7	571	16 / 12	738	100
Венесуэла	27,7	42,0	1,7	94	2,0	0,6	2,56	94	6 440		2,0	1 096	28 / 24	2 112	83
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА (18)	336,8	438,0	0,9	81	1,3		1,98	99					8 / 8		
Канада	32,9	42,8	0,9	80	1,0	0,0	1,47	98	32 220		6,9	(159 248)	6 / 6	8 240	100
Соединенные Штаты Америки	303,9	395,0	0,9	81	1,3	0,0	2,04	99	41 950	21,8	6,8	(4 536 582)	8 / 8	7 843	100
ОКЕАНИЯ	33,9	47,6	1,2	71	1,3		2,24	84					33 / 36		
АВСТРАЛИЯ-НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	24,7	32,7	1,0	88	1,2		1,78	100					6 / 5		
Австралия (19)	20,6	27,9	1,0	89	1,2	0,0	1,75	99	30 610	16,4	6,4	(49 877)	6 / 5	5 668	100
Меланезия (20)	7,9	13,2	1,7	20	2,5		3,51	61					73 / 80		
Новая Зеландия	4,1	4,8	0,7	86	0,8	0,1	1,95	100	23 030	18,7	6,3	(3 979)	7 / 6	4 333	
Папуа-Новая Гвинея	6,1	10,6	1,8	14	2,7	4,9	3,64	53	2 370		3,0	13 993	82 / 93		39
СТРАНЫ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ, ВХОДИВШИЕ В СОСТАВ БЫВШЕГО СССР (21)															
Армения	3,0	2,5	-0,2	64	-0,3	0,6	1,33	97	5 060	8,9	1,2	1 540	36 / 31	660	92
Азербайджан	8,5	9,6	0,8	52	0,9	1,1	1,83	84	4 890	7,6	0,9	1 166	90 / 81	1 493	77
Беларусь	9,6	7,0	-0,6	73	0,1	0,2	1,22	100	7 890	13,7	4,9	589	20 / 14	2 613	100
Грузия	4,4	3,0	-0,8	52	-0,6	0,9	1,40	96	3 270		1,0	2 871	45 / 37	597	82
Казахстан	14,8	13,1	0,0	58	0,4	0,1	1,86	99	7 730	10,1	2,0	3 948	86 / 60	3 342	86
Кыргызстан	5,4	6,7	1,1	36	1,6	0,9	2,49	98	1 870	7,7	2,2	3 590	67 / 56	528	77
Республика Молдова	4,2	3,3	-0,2	47	0,3	0,4	1,20	99	2 150	17,1	3,9	2 436	30 / 26	772	92
Российская Федерация	141,9	111,8	-0,4	73	-0,6	0,1	1,40	99	10 640		3,3	19 588	24 / 18	4 424	97
Таджикистан	6,7	10,4	1,4	24	1,1	1,9	3,39	71	1 260	6,7	0,9	2 469	116 / 103	501	59
Туркменистан	5,0	6,8	1,3	47	2,1	0,7	2,52	97			2,6	1 277	104 / 85	3 662	72
Украина	45,5	26,4	-1,0	68	-0,7	0,2	1,14	99	6 720	10,4	3,8	10 964	19 / 14	2 772	96
Узбекистан	27,4	38,7	1,4	37	1,6	1,3	2,51	96	2 020		2,4	8 763	72 / 60	2 023	82

Отдельные показатели для наименее населенных стран/территорий

Контроль за осуществлением
целей МКНР:
отдельные показатели

	Показатели смертности			Показатели образования		Показатели репродуктивного здоровья			
	Младенческая смертность на 1000 живорождений	Продолжительность жизни М / Д	Коэффициент материнской смертности	Число детей, принятых в начальную школу (итого) М / Д	Число детей, принятых в среднюю школу (итого) М / Д	Количество рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет	Методы контрацепции Любой метод	Современные методы	Коэффициент распространения ВИЧ (%) (15 лет-49 года) М / Д
Багамские Острова	12	68,7 / 75,0	60	101 / 101	90 / 91	58	62	60	2,6 / 4,0
Бахрейн	12	73,8 / 76,6	28	105 / 104	96 / 102	17	62	31	
Барбадос	10	72,9 / 79,1	95	108 / 108	113 / 113	42	55	53	2,3 / 0,8
Белиз	29	69,4 / 74,1	140	126 / 123	86 / 87	76	47	42	3,6 / 1,4
Бруней-Даруссалам	6	74,9 / 79,6	37	108 / 107	94 / 98	27			0,1 / <0,1
Кабо-Верде	25	68,1 / 74,3	150	111 / 105	65 / 70	83	53	46	
Коморские Острова	49	62,8 / 67,2	480	91 / 80	40 / 30	49	26	19	<0,1 / <0,1
Кипр	6	76,6 / 81,6	47	98 / 97	96 / 99	8			
Джибути	85	52,7 / 54,8	730	44 / 36	29 / 19	49			2,5 / 3,7
Экваториальная Гвинея	95	41,6 / 41,8	880	117 / 111	38 / 22	182			2,6 / 3,8
Фиджи	20	66,4 / 70,9	75	107 / 105	85 / 91	31			0,2 / <0,1
Французская Полинезия	8	71,6 / 76,7	20			34			
Гваделупа	7	75,8 / 82,3	5			18			
Гуам	9	73,2 / 77,9	12			61			
Гайана	44	62,0 / 68,2	170	134 / 131	103 / 101	57	37	36	2,0 / 2,9
Исландия	3	79,5 / 83,2	0	101 / 98	107 / 109	15			0,2 / 0,1
Люксембург	5	75,8 / 82,1	28	100 / 99	92 / 98	8			
Мальдивские Острова	35	68,5 / 68,1	110	95 / 93	68 / 78	54	42	33	
Мальта	7	76,5 / 81,3	21	103 / 102	109 / 102	14			
Мартиника	7	76,2 / 82,2	4			30			
Микронезия (27)	26	69,7 / 74,2				42			
Нидерландские Антильские Острова	12	73,6 / 79,7	20	127 / 124	83 / 90	22			
Новая Каледония	6	73,5 / 78,7	10			29			
Полинезия (28)	17	70,4 / 75,6				28			
Катар	10	72,1 / 76,9	7	106 / 106	101 / 99	18	43	32	
Реюньон	7	72,0 / 80,1	41			35	67	62	
Самоа	23	68,4 / 74,7	130	100 / 100	76 / 85	27			
Соломоновы Острова	32	62,5 / 64,2	130	98 / 92	32 / 27	40			
Суринам	23	66,9 / 73,2	110	120 / 120	75 / 100	40	42	41	2,8 / 1,1
Вануату	28	68,1 / 72,0	130	120 / 116	44 / 38	43			

Отдельные показатели для наименее населенных стран/территорий

Демографические, социальные и экономические показатели

	Общая численность населения (в тыс.) 2007 год	Прогнозируемая численность населения (в тыс.) 2050 год	Городское население (%) (2007 год)	Темпы роста городского населения (2005-2010 годы)	Население/га пахотных и постоянных сельхоз. земель	Общий показатель фертильности (2007 год)	Роды, принятые квалифицированными акушерками (в процентах)	Паритет покупательной силы (2005 год)	Смертность в возрасте до 5 лет М / Д
Багамские Острова	332	466	90,9	1,5	0,8	2,21	99		16 / 11
Бахрейн	751	1 155	97,0	1,9	1,2	2,28	99	21 290	15 / 15
Барбадос	271	255	53,9	1,3	0,6	1,50	100		12 / 10
Белиз	280	442	48,7	2,3	0,7	2,85	84	6 740	40 / 37
Бруней-Даруссалам	390	681	74,4	2,6	0,1	2,32	100		7 / 6
Кабо-Верде	530	1 002	58,8	3,5	2,0	3,41	89	6 000	39 / 20
Коморские Острова	841	1 781	38,3	4,3	4,2	4,36	62	2 000	71 / 54
Кипр	854	1 174	69,7	1,3	0,4	1,59			8 / 6
Джибути	820	1 547	87,0	2,1		4,56	61	2 240	133 / 117
Экваториальная Гвинея	527	1 146	39,2	2,6	1,5	5,90	65		178 / 161
Фиджи	861	934	51,8	1,7	1,1	2,72	99	5 960	25 / 24
Французская Полинезия	264	360	51,6	1,3		2,27	99		11 / 11
Гваделупа	455	474	99,8	0,6	0,5	1,99	100		10 / 8
Гуам	175	254	94,3	1,6		2,70	99		11 / 9
Гайана	752	488	28,2	0,2	0,2	2,13	86	4 230	68 / 50
Исландия	300	370	93,0	0,9	3,1	1,93		34 760	4 / 4
Люксембург	477	721	82,5	1,1	0,1	1,74	100	65 340	7 / 6
Мальдивские Острова	346	682	30,5	4,0	5,9	3,81	70		37 / 48
Мальта	405	428	95,8	0,7	0,5	1,48		18 960	8 / 8
Мартиника	399	350	98,0	0,3	0,7	1,92	100		9 / 8
Микронезия (27)	575	849	68,5	2,1		3,21	94		35 / 27
Нидерландские Антильские Острова	185	203	70,9	1,0	0,1	2,05			16 / 10
Новая Каледония	245	382	64,4	2,2	7,9	2,31			8 / 9
Полинезия (28)	669	763	42,5	1,5		2,98	98		21 / 19
Катар	857	1 330	95,6	2,0	0,3	2,81	100		13 / 11
Реюньон	807	1 092	93,1	1,6	0,5	2,46			10 / 9
Самоа	187	157	22,7	1,3		3,99	100	6 480	28 / 25
Соломоновы Острова	502	921	17,6	4,1	4,5	3,84	85	1 880	55 / 49
Суринам	455	429	74,6	1,0	1,2	2,46	85		33 / 21
Вануату	219	375	24,3	3,6		3,73	87	3 170	39 / 29

Примечания к показателям

Используемые в настоящем издании обозначения не подразумевают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения относительно правового статуса любой страны, территории или района или их властей, а также делимитации их границ.

Данные по малым странам или районам, численность населения в которых в 1990 году в целом составляла 200 000 человек или менее, отдельно в данной таблице не приводятся. Они были включены в данные о населении их регионов.

- (*) Более развитые регионы включают Северную Америку, Японию, Европу и Австралию-Новую Зеландию
- (+) Наименее развитые регионы включают все районы Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии (за исключением Японии), а также Меланезию, Микронезию и Полинезию.
- (#) Наименее развитые страны в соответствии со стандартным определением Организации Объединенных Наций.
- (1) Включая Британскую территорию в Индийском океане и Сейшельские Острова.
- (2) Включая острова Агалеса, Родригес и Сент-Брендон.
- (3) Включая Сент-Томе и Принсипи.
- (4) Ранее Заир.
- (5) Включая Западную Сахару.
- (6) Включая Острова Св.Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья.
- (7) Включая Макау,
- (8) 1 июля 1997 года Гонконг стал особым административным районом Китая.
- (9) Это образование включено в общий показатель по более развитым регионам, а не в оценку по географическим регионам.
- (10) Турция включена в Западную Азию по географическим причинам. В соответствии с другим классификациями эта страна включается в состав Европы.
- (11) Включая Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Иорданию, Ирак, Йемен, Катар, Коморские Острова, Кувейт, Ливан, Ливийскую Арабскую Джамахирию, Мавританию, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, оккупированную Палестинскую территорию, Оман, Саудовскую Аравию, Сирию, Сомали, Судан и Тунис. Объединение региональных демографических показателей осуществлено Отделом по народонаселению Организации Объединенных Наций. Сводные данные по другим показателям приводятся с учетом средних показателей стран, имеющих данные.
- (12) Включая Нормандские острова, Фарерские острова и остров Мэн.
- (13) Включая Андорру, Гибралтар, Святейший Престол и Сан-Марино.
- (14) Включая Лихтенштейн и Монако.
- (15) После принятия Национальной скупщиной Черногории декларации о независимости 3 июня 2006 года членство Сербии и Черногории Организации Объединенных Наций сохранилось за Сербией, а 28 июня 2006 года Черногория была принята в Организацию Объединенных Наций в качестве 192-го государства-члена. Однако ввиду того, что данные по двум государствам не были дезагрегированы, в настоящих примечаниях приводятся совокупные показатели.
- (16) Включая Англию, Антигуа и Барбуду, Арубу, Британские Виргинские острова, Каймановы острова, Доминику, Гренаду, Монтсеррат, Нидерландские Антильские острова, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсию, Сент-Винсент и Гренадины, Острова Теркс и Кайкос и Виргинские острова Соединенных Штатов.
- (17) Включая Фольклендские (Мальвинские) острова и Французскую Гвиану.
- (18) Включая Бермуды, Гренландию и Сент-Пьер и Микелон.
- (19) Включая остров Рождества, Кокосовые (Килинг) острова и остров Норфолк.
- (20) Включая Новую Каледонию и Вануату.
- (21) Государства-приемники бывшего СССР сгруппированы по существующим регионам. Восточная Европа включает Беларусь, Республику Молдова, Российскую Федерацию и Украину. Западная Азия включает Армению, Азербайджан и Грузию. Юго-Центральная Азия включает Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Данные по региону в целом, исключая субрегионы, приводятся отдельно ниже.
- (22) По региону в целом, исключая субрегионы, о которых говорится ниже.
- (23) Эти субрегионы включают арабские государства и европейский регион ЮНФПА.
- (24) Расчеты, основанные на докладах предыдущих лет. Ожидается поступление обновленных данных.
- (25) Всего по Восточной Европе, за исключением ряда южно-европейских балканских государств и северо-европейских балтийских государств.
- (26) Более поздние доклады свидетельствуют о том, что этот показатель мог бы быть более высоким. В будущих публикациях будет отражена оценка этой информации.
- (27) Включая Федеративные штаты Микронезии, Гуам, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, северную часть Марианских островов и Тихоокеанские острова (Палау) .
- (28) Включая Американское Самоа, острова Кука, остров Джонстон, Питкэрн. Самоа, Токелау, Тонга, острова Мидуэй, Тувалу и острова Уоллес и Футуна.

Замечание по поводу демографических данных: эта таблица показателей была выпущена до "World Population Prospects: The 2006 Revision". Последние демографические данные можно найти на веб-сайте Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций: www.un.org/esa/population/unpop/htm.

Технические примечания

В статистических таблицах, содержащихся в докладе “Народонаселение мира” за этот год, особое внимание вновь уделяется показателям, которые могут способствовать оценке прогресса в достижении количественных и качественных целей, поставленных на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и отраженных в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в областях, касающихся сокращения смертности, доступа к образованию и доступа к услугам в области репродуктивного здоровья, включая планирование семьи и распространение ВИЧ/СПИД среди молодежи. Ниже с разбивкой по категориям проводится информация об источниках, которые лежали в основе разработки показателей, и о причине выбора этих показателей.

Контроль выполнения целей МКНР

ПОКАЗАТЕЛИ СМЕРТНОСТИ

Младенческая смертность и предполагаемая продолжительность жизни мужчин и женщин при рождении: Источник: данные, представленные Отделом народонаселения организации Объединенных Наций. Эти показатели отражают уровень смертности соответственно в первый год жизни (который имеет наиболее решающее значение для развития ребенка) и в течение всего периода жизни. Приводятся данные за 2007 год.

Коэффициент материнской смертности: Источник: WHO, UNICEF, and UNFPA. 2003. *Maternal Mortality in 2000: Estimates Developed by WHO, UNICEF, and UNFPA*. Geneva: WHO. Этот показатель отражает число смертей среди женщин в расчете на 100 000 живорождений в результате болезней, связанных с беременностью и родами и осложнениями в связи с беременностью и родами. Трудно получить конкретные данные, однако информация об относительных масштабах дает достаточное представление. Оценки на уровне ниже 50 не округляются; оценки в диапазоне 50-100 округляются до 5; оценки в диапазоне 100-1000 округляются до 10; и оценки в диапазоне свыше 1000 округляются до 100. Некоторые оценки отличаются от официальных государственных показателей. Оценки основываются на представленных показателях, где это возможно, при этом используются подходы, направленные на улучшение сопоставимости информации из различных источников. См. источник для подробной информации о происхождении конкретных национальных оценок. Оценки и методологии регулярно рассматриваются в ВОЗ. ЮНИСЕФ, ЮНФПА, научных учреждениях и других учреждениях и, при необходимости, они могут изменяться в рамках текущего процесса повышения эффективности данных о материнской смертности. Учитывая использование новых методов, предыдущие расчеты за 1995 год могут быть несопоставимы с настоящими расчетами.

ПОКАЗАТЕЛИ ОБРАЗОВАНИЯ

Доля мальчиков и девочек, обучающихся в начальной школе, доля мальчиков и девочек, обучающихся в средней школе. Источник: Данные представлены Институтом статистики ЮНЕСКО в апреле 2006 года. Данные о населении основываются на информации Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций, 2004 год, Нью-Йорк, Организация

Объединенных Наций. *World Population Prospects: The 2004 Revision*.

Общие показатели зачисления в учебные заведения указывают на число учащихся, принятых для обучения в рамках какого-либо уровня системы образования на 100 человек соответствующей возрастной группы. Они не корректируются для отдельных лиц, старше соответствующего возрастного уровня, в связи с поздним началом учебы, прерыванием учебы или повторением учебного курса из-за неуспеваемости. Приводятся самые последние данные за период 1999-2006 годов. Данные за 2005 и 2006 годы носят предварительный характер.

Неграмотность среди взрослых мужчин и женщин. Источник: См. общие показатели зачисления в учебные заведения приема выше в качестве источника; данные скорректированы с учетом уровня неграмотности. Показатели неграмотности в различных странах неодинаковы; используется три широко принятых определения. Насколько это возможно, представлены данные о лицах, которые не могут читать или писать простые предложения. Неграмотность среди взрослых (показатель неграмотности лиц в возрасте старше 15 лет) отражает последние показатели приема в учебные заведения и достижения в обучении в последние годы. Вышеуказанные показатели в области образования были обновлены на основе расчетов Отдела народонаселения ООН, 2005 год, содержащихся в *World Population Prospects: The 2004 Revision*, Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций. Это последние данные об образовании, охватывающие период 1995-2005 годов.

Процентная доля учащихся, заканчивающих последний класс начальной школы. Источник: См. общие показатели зачисления в учебные заведения выше в качестве источника. Это самые последние данные за 1999-2006 учебные годы. Данные за 2005 и 2006 годы являются предварительными.

ПОКАЗАТЕЛИ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ

Количество рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет: Источник: Информация, предоставленная Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций. Этот показатель отражает фертильность женщин в молодом возрасте. Так как он отражает ежегодный уровень рождений, приходящихся на всех женщин в определенной возрастной группе, он неполностью отражает уровень фертильности женщин в юности. Поскольку показатель отражает ежегодное среднее число рождений на женщин в год, можно умножить его на пять лет для того, чтобы определить число рождений на 1000 молодых женщин в старшем подростковом возрасте. Этот показатель не охватывает все аспекты, связанные с подростковыми беременностями, так как в знаменатель включены лишь живорождения. В показатель не включены мертворождения и самопроизвольные и искусственные аборты. Приводятся данные за 2005-2010 годы.

Методы контрацепции: Источник: информация представлена Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций. Эти данные взяты из докладов о выборочных обследованиях, и они отражают долю замужних женщин (включая женщин, не вступивших в брак официально), которые в настоящее время используют любой из методов или современный метод контрацепции. Современные или клинические методы включают в себя стерилизацию мужчин и женщин, внутриматочные противозачаточные

средства, противозачаточные таблетки и уколы, гормональные имплантаты, презервативы и т.д. Эти показатели приблизительно, но неполностью сопоставимы в различных странах из-за разницы по времени проведения обследований и других факторов. Все страновые и региональные данные касаются женщин в возрасте 15-49 лет. Приводятся данные самого последнего обследования, проведенного в период с 1986 по 2005 год.

Показатели распространения ВИЧ, мужчины/женщины, 15-49 лет.

Источник: UNAIDS.2006."Estimated HIV Prevalence (percentage) among Men and women (ages 15-49) in 2005" Spreadsheet. Geneva: UNAIDS. Эти данные взяты из докладов о системах наблюдения и типовых расчетов. Данные, представленные по мужчинам и женщинам в возрасте 15-49 лет, - это данные по каждой стране. Отправным годом является 2005 год. Различия между мужчинами и женщинами отражают психологическую и социальную уязвимость воздействия заболеваний и зависят от возрастных различий половых партнеров.

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Общая численность населения в 2007 году, прогнозируемая численность населения в 2050 году, средние ежегодные темпы прироста народонаселения в 2005-2010 годах: Источник: информация, предоставленная Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций. Эти показатели отражают численность, прогнозируемую численность в будущем и ежегодный прирост населения в странах в настоящее время.

Доля городского населения в процентах, темпы прироста городского населения: Источник: Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, 2006 год. World Urbanization Prospects: The 2005 Revision. Данные в бюллетене и на КД-ПЗУ. Нью-Йорк. Организация Объединенных Наций. Эти показатели отражают долю населения страны, живущего в городских районах, а также прогнозируются темпы прироста населения в городских районах.

Численность населения в сельскохозяйственных районах на гектар пахотных земель: Источник: данные предоставлены Статистическим отделом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций с использованием данных о населении в сельских районах на основе информации об общей численности населения, представленных Отделом народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций в 2005 году. World Population Prospects: The 2006 Revision, Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций. Этот показатель увязывает численность населения сельских районов с землей, пригодной для сельскохозяйственного производства. Он изменяется вместе с изменениями структуры национальной экономики (доля рабочей силы в сельском хозяйстве) и технологии обработки земли. Высокие показатели могут быть связаны с недостаточной продуктивностью земли и разделом земельных владений. Однако этот показатель изменяется также вместе с изменением уровня развития и политики в области землепользования. Представлены данные за 2003 год.

Общий показатель фертильности (2007 год): Информация представлена Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций. Этот показатель отражает число детей, которых родит женщина в течение репродуктивного периода ее жизни, если она будет рожать детей по схеме, определенной для различных возрастных групп в конкретный временной период. Страны могут достичь прогнозируемого уровня в различное время в течение этого периода.

Принятие родов квалифицированными акушерами: Источник: Данные предоставлены ВОЗ; они взяты из базы данных о принятии родов квалифицированными специалистами. Женева, ВОЗ. Веб-сайт: www.who.int/reproductive-health/global_monitoring/data.html. Этот показатель рассчитывается на основе национальных докладов о доли родов, принятых «квалифицированным медицинским персоналом или квалифицированными акушерами, т.е. врачами (специалистами и неспециалистами) и/или лицами, обладающими навыками акушеров, которые могут поставить диагноз и принять меры в случае осложнений, а также принимать нормальные роды». Данные для более развитых стран свидетельствуют о более высоком уровне принятия родов квалифицированными специалистами. Учитывая предположение о полном охвате медицинскими услугами, в официальных статистических данных может отсутствовать информация о недостаточном охвате услугами маргинализованного населения и последствиях задержек, связанных с транспортом. Это самые последние данные, полученные в период с 1995 по 2005 год.

Валовой национальный доход на душу населения: Последний показатель (2005 год) взят из The World Bank. World Development Indicators Online. Веб-сайт: <http://devdata.worldbank.org/dataonline/> (по подписке). Этот показатель (ранее назывался валовой национальный продукт (ВНП) отражает общий объем товаров и услуг для конечного потребления, произведенных резидентами и нерезидентами, независимо от их реализации на внутреннем или внешнем рынках, по отношению к численности населения. Как таковое это является показателем экономической производительности государства. Он отличается от показателя валового внутреннего продукта (ВВП) тем, что в нем учитываются доходы от труда и капитала, полученные резидентами за границей, аналогичные платежи нерезидентам и различные технические корректировки, в том числе корректировки, касающиеся периодических изменений обменных курсов. В этом показателе учитываются также различные покупательные способности валют, так как в него включена информация о корректировке паритета покупательной способности «реального ВНП». Некоторые показатели основываются на моделях регрессии. Ряд показателей экстраполированы на основе последней программы международных сопоставлений. Подробную информацию см. в первоисточниках.

Расходы центральных органов управления на образование и здравоохранение: Источник: The World Bank. World Development Indicators on Line. Веб-сайт: <http://devdata.worldbank.org/dataonline/> (по подписке). Эти показатели отражают то приоритетное внимание, которое государство уделяет секторам образования и здравоохранения и которое выражается в доле выделяемых для них государством ассигнований. В них не учитываются различия в объеме ассигнований в рамках секторов, например для

начального образования или оказания медицинских услуг, которые могут быть весьма различными. Непосредственное сопоставление осложняется из-за существующих различий в административных и бюджетных функциях, которыми наделяются центральные органы управления в отношении местных органов управления, а также в связи с другими различиями той роли, которую играют частные и государственные сектора. Расчеты составлены на основе данных об ассигнованиях на государственное образование как доле ВВП, ассигнованиях на здравоохранение как доле ВВП на душу населения. При проведении межстрановых сопоставлений необходимо проявлять определенную осторожность, так как в различных секторах и различных условиях могут использоваться разные исходные данные. Последними являются данные за период 1999-2005 годов.

Внешняя помощь населению: Источник: ЮНФПА. Источник: Financial Resource Flows for Population Activities in 2004. Нью-Йорк, ЮНФПА. Этот показатель отражает общий объем внешней помощи, предоставленной в 2004 году для осуществления деятельности в области народонаселения в каждой стране. Внешние средства распределяются через многосторонние и двусторонние учреждения, занимающиеся оказанием помощи, и неправительственные организации. Данные о взносах стран-доноров показаны в скобках. Представленные общие данные приема включают в себя как страновые проекты, так и региональные мероприятия (непоказанные в других частях таблицы).

Смертность в возрасте до 5 лет: Источник: информация, представленная Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций. Этот показатель отражает уровень смертности среди младенцев и малолетних детей. Соответственно, он отражает последствия заболеваний и другие причины смерти новорожденных, младенцев и детей младшего возраста. Более стандартными демографическими показателями являются младенческая смертность и коэффициент смертности от 1 до 4 лет, что отражает различные причины и показатель частотности смертности в этом возрасте. Поэтому данный показатель по сравнению с показателем младенческой смертности в большей степени учитывает детские заболевания, включая заболевания, которые можно предотвратить за счет усовершенствования программ в области питания и иммунизации. В данном случае показатель смертности в возрасте до 5 лет отражает количество смертей среди детей в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений в каком-либо конкретном году. Приводятся данные за 2005-2010 годы.

Потребление энергии на душу населения: Источник: Всемирный банк, 2003 год, World Development Indicators Online. Web site: <http://devdata.worldbank.org/dataonline/> (по подписке). Этот показатель отражает ежегодное потребление коммерческой первичной энергии (уголь, лигнит, нефть, природный газ и гидро-, атомную и геотермальную энергию) в килограммах нефтяного эквивалента в расчете на душу населения. Он отражает уровень промышленного развития, структуру экономики и модели потребления. Его изменения с течением времени могут отражать изменение уровня и соотношение различных видов экономической деятельности и изменения эффективности использования энергии (включая уменьшение или увеличение объема расточительного потребления). Приводятся данные за 2003 год.

Доступ к безопасной с санитарной точки зрения питьевой воде:

Источник: ВОЗ и ЮНИСЕФ. 2006. Meeting the MDG Drinking Water and Sanitation Target: The Urban and Rural Challenge of the Decade. Женева, ВОЗ. Этот показатель отражает долю населения, имеющего доступ к достаточному количеству безопасной в санитарном отношении питьевой воде, источник которой находится на допустимом расстоянии от жилья пользователя. Подчеркнутые слова представляют собой определения, используемые на страновом уровне. Этот показатель связан с подверженностью рискам для здоровья, включая риски, являющиеся результатом плохой санитарно-гигиенической обстановки. Представлены данные за 2004 год.

Редакционная коллегия

Народонаселение мира, 2007 год

Ведущий автор/исследователь: Джордж Мартин

Редактор: Алекс Маршалл

Художественное оформление: Патрисия Лейдл

Помощник редактора: Филлис Брахман

Исследователи: Дина Делигиоргис, Кристин Фуэрсих, Лидия Леон, Аманда Оделиус

Сотрудник по редакционным и административным вопросам: Мирей Чэлджуб

Признательность:

Редакционная коллегия выражает свою особую признательность следующим лицам:

Авторам, представившим справочную информацию и замечания, ставшие основой разделов настоящего доклада: Бриджет Андерсон; Шломо Анджел; Суэми Бал; Деборе Балк; Нефизе Базоглу; С. Чандрасекхар; Линн Коллинс; Марк Коллинсон; Алекс де Щербинин; Габриэла Каролини; Франсуа Фара; Хозе Мигель Гузман; Ральф Хаккерт; Хильда Херзер; Даниэль Хоган; Андреана Ларанджейра; Блессинг Мберу; Гора Мбоуп; Гордон Макгранахан; Диана Митлин; Дэвид Саттертвайте; Сесилия Таколе и персоналу Международного института по окружающей среде и развитию; Марк Монтгомери; Гейл Несс; Рикардо Ожима; Энрике Пеньялоса; Хорхе Родригес; Роберто Санчес Родригес; Рональд Скелдон; Мартин Смолка; Арольдо Торрес; и Майкл Дж. Уайт.

Особая благодарность выражается Гордону Макгранахану и Рохелио Фернандесу-Кастилью за обзор и обсуждение нескольких вариантов настоящего доклада.

Консультации и материалы из организаций-партнеров были получены от Нефисе Базоглу и Гора Мбоуп, ООН-Хабитат; и Азза Карам, ПРООН; кроме того, выражается признательность за поддержку и помощь, полученные от коллег из ЮНФПА, а именно: Мария Хосе Алкала, Стан Бернштейн, Лора Ласки и Стэффорд Муски.

Используемые обозначения и представление материала на картах не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны ЮНФПА в отношении правового статуса любой страны, территории, города или района или их властей или же в отношении делимитации границ.



Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
220 East 42nd Street, 23rd Fl.
New York, NY 10017 U.S.A.
www.unfpa.org

ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения — это международная организация, занимающаяся вопросами развития, в задачи которой входит содействие осуществлению права всех женщин, мужчин и детей на здоровье и равные возможности. ЮНФПА оказывает содействие странам в использовании данных по народонаселению при разработке политики и программ, направленных на уменьшение бедности, а также в целях обеспечения того, чтобы каждая беременность стала желанной, каждые роды — безопасными, чтобы избавить молодежь от опасности ВИЧ/СПИДа и чтобы к каждой девушке и женщине относились с достоинством и уважением.

ЮНФПА — поскольку каждый значим.



Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
220 East 42nd Street, 23rd Fl.
New York, NY 10017
U.S.A.
www.unfpa.org

ISBN 978-0-89714-811-5
R/5,000/2007 sales no. R.07.III.H.1

Напечатано на бумаге из вторсырья